

Сотрудничество Китая и России с АСЕАН: основные формы, направления, результаты

Ван Вэй
Пётр ЦВЕТОВ

Среди интеграционных объединений Азиатско-Тихоокеанского региона наиболее успешным и устойчивым по праву считается Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН). Поэтому неслучайна особая заинтересованность политического руководства Китая и России в сотрудничестве с этой организацией. Однако установление диалога с АСЕАН ни у Пекина, ни у Москвы не могло состояться в годы холодной войны. И не потому, что АСЕАН – замкнутая региональная организация, принимающая в свои ряды только государства Юго-Восточной Азии. Объединяясь в 1967 г. в ассоциацию, лидеры Индонезии, Малайзии, Филиппин, Сингапура и Таиланда стремились не только к взаимодействию национальных экономик, но и к противостоянию единым фронтом угрозам, проникавшим в регион со стороны крупных держав, и прежде всего коммунистического Китая и Советского Союза.

ВАН Вэй – соискатель кафедры международных отношений Дипломатической академии МИД России. *E-mail:* wang.wei@bk.ru

ЦВЕТОВ Пётр Юрьевич – кандидат исторических наук, доцент кафедры международных отношений Дипломатической академии МИД России. *SPIN-код:* 7000-1559, *E-mail:* proviet99@mail.ru

Ключевые слова: Китай, Россия, АСЕАН, «Один пояс – один путь», ВРЭП, Южно-Китайское море.

Поэтому вице-президент США Г. Хэмфри поспешил высказаться так: «Формирование АСЕАН очень важное событие для создания барьера на пути распространения коммунизма в Юго-Восточной Азии, и США поддерживают АСЕАН» [1].

В постбиполярный период произошло расширение рядов АСЕАН за счёт Вьетнама (1995 г.), Лаоса и Мьянмы (1997 г.), Камбоджи (1999 г.). Ещё раньше, в 1984 г., в АСЕАН вступил султанат Бруней.

Официальные контакты Москвы и Пекина с АСЕАН начались практически одновременно в 1991 г.

КНР – главный партнёр АСЕАН

На сегодняшний день Китай – главный партнёр АСЕАН по диалогу. Эти отношения между АСЕАН и Китаем берут начало с момента, когда министр иностранных дел КНР Цянь Цичэнь принял участие в работе 24-го Совещания министров АСЕАН (июль 1991 г., Куала-Лумпур) в качестве гостя правительства Малайзии. Выступая на совещании, глава китайской дипломатии выразил глубокую заинтересованность своего государства в сотрудничестве с АСЕАН.

Впоследствии на 29-м совещании министров иностранных дел АСЕАН (июль 1996 г., Джакарта) Китаю был предоставлен полный статус партнёра по диалогу.

Отношения между АСЕАН и Китаем были подняты на более высокую ступень с подписанием совместной декларации глав государств и правительств о стратегическом партнёрстве во имя мира и процветания на 7-м саммите АСЕАН – Китай в 2003 г. Для реализации идей совместной декларации о стратегическом партнёрстве стороны прини-

мают планы действий по её осуществлению. Первый план был принят в 2010 г., второй – в 2015 г. В 2020 г. завершился третий план действий (на период 2016–2020 гг.) [2].

В 2011 г. в Пекине был открыт Центр АСЕАН – Китай.

Этот центр является универсальным информационным центром для содействия развитию сотрудничества между АСЕАН и Китаем в области торговли, инвестиций, туризма, образования и культуры.

С 2011 г. состоялось девять заседаний совместного совета Центра АСЕАН – Китай.

С 2012 г. при штаб-квартире АСЕАН в Джакарте аккредитован постоянный посол КНР.

В 2018 г., когда отмечалось 15-летие стратегического партнёрства АСЕАН – Китай, был принят на 21-м саммите АСЕАН – Китай, ещё один важный документ – «Видение стратегического партнёрства на период до 2030 г.» [2].

Привлекательность АСЕАН для Китая заключается в высоком уровне интеграционного сотрудничества

¹ Цит. по: Чан Хьеп. История Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) в 1967–2000 годах. Краткий очерк. М.: РУДН, 2002. С. 29.

² <https://asean.org/asean/external-relations/china/>

в рамках организации, высокой динамике внешнеторговой деятельности стран-членов, их географической близости.

С 1997 г. КНР является участником диалога АСЕАН + 3 (АПТ), куда также входят Япония и Южная Корея.

В рамках АПТ Китай продвигает:

- проекты сотрудничества по защите экологии морских акваторий и выработке единой экологической политики;

- согласование действий по обеспечению энергетической безопасности Восточной Азии;

- расширение взаимодействия в освоении людских ресурсов и подготовке специалистов в рамках Фонда сотрудничества Китай – АСЕАН.

Особое место в отношениях Китая и АСЕАН занимают вопросы политической безопасности, в том числе в связи с неурегулированным спором по вопросам территориальной принадлежности островов Южно-Китайского моря. Китайские представители используют различные площадки для обсуждения вопросов безопасности и сотрудничества, например: АСЕАН + 1, в том числе на высшем уровне, и на совещаниях на уровне министров и старших должностных лиц, а также в рамках таких структур, как региональный форум АСЕАН (АРФ), АСЕАН + 3 (АПТ), Восточноазиатские саммиты (ВАС) и Совещания министров обороны АСЕАН с партнёрами по диалогу (СМОА плюс).

Руководители МИД КНР принимают активное участие в расширенных регулярных встречах

министров иностранных дел стран АСЕАН в рамках АРФ. Участвуя в работе этого форума, китайские представители имеют возможность узнать из первых уст, как в регионе воспринимают Китай, в чём соседи Китая видят ключевые проблемы безопасности АТР. Всё это помогает китайскому руководству формировать внешнеполитическую линию в регионе. Пекин также стремится использовать возможности этой организации в качестве форума для выработки мер доверия [3].

В качестве ещё одной асеаноцентричной организации, в которой участвует КНР, следует назвать Восточноазиатские саммиты. Для Пекина ВАС служат каналом для общения с ведущими державами мира и региона.

Следует упомянуть и об участии КНР в форуме Азия – Европа (АСЕМ), который был создан в 1996 г. и с тех пор стал ключевым форумом для диалога по гуманитарным темам между странами Азии и Европы. Для китайской дипломатии АСЕМ представляет собой удобную площадку для установления личных контактов, решения частных проблем в неформальной обстановке, знакомства с культурой различных народов.

Важно отметить, что Китай стал первым партнёром АСЕАН по диалогу, присоединившимся в 2003 г. к Соглашению о дружбе и сотрудничестве (ТАС), признав таким образом выработанные странами АСЕАН правила поведения в межгосударственных отношениях. Китай также стал первым государством, обладающим ядерным оружием, которое

³ Goh E., Acharya A. The ASEAN Regional Forum and security regionalism / eds. by M. Curley. N.Y.: Routledge, 2007. P. 100.

выразило своё намерение присоединиться к Протоколу к Договору о зоне свободной от ядерного оружия в Юго-Восточной Азии, подписанном в 1995 г. [2].

В ноябре 2002 г. в Пномпене Китай и АСЕАН подписали Декларацию о поведении сторон в Южно-Китайском море (*DOC*). Позднее, в июле 2011 г., на о. Бали (Индонезия) стороны приняли руководящие принципы осуществления декларации *DOC*, а в июле 2016 г. во Вьентьяне (Лаос) одобрили совместное заявление министров иностранных дел государств – членов АСЕАН и КНР, в котором отражена приверженность сторон к обеспечению полного и эффективного осуществления *DOC* во всей его полноте.

Также важным для сохранения мира и стабильности в регионе было принятие на 19-м саммите АСЕАН – Китай (сентябрь 2016 г., Вьентьян) совместного заявления о применении Кодекса для незапланированных встреч в Южно-Китайском море и руководящих принципах для горячей линии.

В последние несколько лет Китай и АСЕАН ведут кропотливую работу по составлению Кодекса поведения сторон в Южно-Китайском море. На встрече (август 2017 г., Манила) министры иностранных дел КНР и государств – членов АСЕАН приняли рамочный кодекс поведения. На 20-м саммите АСЕАН – Китай (ноябрь 2017 г.) представители КНР и стран АСЕАН официально объявили о начале переговоров по составлению Кодекса поведения сторон

в Южно-Китайском море. Министр иностранных дел КНР Ван И предложил завершить переговоры по Кодексу к 2021 г. [4].

Китай и АСЕАН сотрудничают в рамках Совещаний министров обороны стран АСЕАН с самого их начала (2010 г.); к 2019 г. прошло девять неофициальных встреч министров обороны Китая и стран АСЕАН.

Для координации действий по борьбе с транснациональной преступностью и другими нетрадиционными угрозами ежегодно проводятся консультации старших должностных лиц, а также между министрами КНР и стран АСЕАН по транснациональной преступности. В рамках этой проблематики сторонами были приняты Меморандумы о взаимопонимании между АСЕАН и Китаем о сотрудничестве в области нетрадиционных угроз безопасности в 2004 и 2017 гг., а в 2019 г. – рабочий план АСЕАН – Китай по сотрудничеству в области нетрадиционных угроз безопасности на 2019–2023 гг.

В борьбе с незаконным оборотом наркотиков АСЕАН и Китай с 2012 г. сотрудничают в рамках консультаций старших должностных лиц АСЕАН по вопросам наркотиков (АСОД + Китай). На координационном совещании АСЕАН – Китай (2018 г., Ханой) была определена область проведения совместных операций Китая и стран АСЕАН в борьбе с опасными видами наркотиков.

Важнейшее место в отношениях Китая и АСЕАН занимает экономическое сотрудничество. И на этом

⁴ Wong Catherine. South China Sea: Beijing hopes for maritime accord with Asean neighbours in three years // URL: <https://www.scmp.com/news/china/diplomacy/article/2172913/south-china-sea-beijing-hopes-maritime-accord-asean-neighbours>

направлении достигнуты впечатляющие результаты. С 2009 г. КНР сохраняет свои позиции в качестве крупнейшего торгового партнёра АСЕАН, а в 2018 г. Китай стал третьим внешним источником прямых иностранных инвестиций (ПИИ) для АСЕАН. Согласно статистике ассоциации, общий объём товарооборота между АСЕАН и Китаем достиг в 2018 г. 479,4 млрд долл., что составляет 17,1% от общего объёма торговли товарами АСЕАН. Приток ПИИ из Китая в АСЕАН составил 10,2 млрд долл. в 2018 г., что составляет 6,6% от общего объёма ПИИ в страны АСЕАН [2].

В ноябре 2002 г. было подписано рамочное соглашение о всеобъемлющем экономическом сотрудничестве в целях создания соглашения о свободной торговле между АСЕАН и Китаем (*ACFTA*), которое вступило в силу 1 января 2010 г. В ноябре 2015 г. в целях модернизации соглашения был подписан Протокол о внесении поправок в рамочное соглашение о всеобъемлющем экономическом сотрудничестве и некоторые соглашения по нему между АСЕАН и КНР [5].

За прошедшие с того времени годы был достигнут значительный прогресс в осуществлении Соглашения о свободной торговле, включая вступление в силу Протокола об обновлении соглашения о свободной торговле для всех сторон и продолжающееся обсуждение оставшихся элементов будущей программы работы в рамках Протокола по улучшению торговли между АСЕАН и Китаем. Соглашение об общей

с АСЕАН зоне свободной торговли позволило КНР также заключать дополнительные соглашения с отдельными государствами – членами АСЕАН.

Содействием торгово-экономическим связям Китая со странами АСЕАН служит ежегодная выставка «Китай – АСЕАН ЭКСПО (*CAEPRO*)» в китайском г. Наньнин. В рамках этой выставки также проводится деловой и инвестиционный саммит Китай – АСЕАН (*CABIS*).

Сотрудничество Китая с АСЕАН в области *сельского хозяйства* направлено на укрепление кооперации в области развития людских ресурсов посредством проведения серии учебных курсов по агротехнике. Для этого был подписан Меморандум о взаимопонимании между Секретариатом АСЕАН и Министерством сельского хозяйства КНР о сотрудничестве в области сельского хозяйства на период 2007–2011 гг., которое в 2013 г. было продлено сроком на пять лет [5].

КНР и АСЕАН также сотрудничают в области *информационно-коммуникационных технологий* (ИКТ). В ноябре 2013 г. стороны подписали Меморандум о сотрудничестве в области ИКТ, который охватывает такие области, как содействие соответствующему развитию промышленности, людских ресурсов и инфраструктуры.

Большое внимание КНР уделяет сотрудничеству с АСЕАН в области *транспорта и связи*. Был подписан ряд соглашений о сотрудничестве в этой сфере: в 2007 г. о сотрудничестве в морском транспорте, в 2010 г. – в воздушном транспорте.

⁵ История развития отношений между КНР и АСЕАН. Справка // URL: russian.people.com.cn/95181/718801.html

В ноябре 2018 г. была принята Программа действий по транспортному сотрудничеству на 2018–2020 гг., которая учитывала содержание Куала-Лумпурского транспортного стратегического плана АСЕАН на 2016–2025 гг. и китайскую инициативу «Один пояс – один путь».

Что касается *туризма*, то Китай стал основным источником приезжающих туристов для стран АСЕАН.

В 2018 г. общее число туристов, прибывших из Китая в страны АСЕАН, составило 58,2 млн чел., что больше на 15% по сравнению с 2017 г.

В ноябре 2017 г. стороны договорились создать механизм сотрудничества на высоком уровне между соответствующими туристическими организациями, которые будут созываться на регулярной основе.

2012 г. был объявлен Годом сотрудничества между АСЕАН и Китаем в области *науки и техники*. В течение этого года был осуществлён ряд мероприятий, включая, в частности, министерское совещание АСЕАН – Китай по вопросам науки и техники.

Научно-техническое сотрудничество Китай – АСЕАН сегодня включает в себя создание совместных лабораторий АСЕАН – Китай, спутниковой платформы обмена данными и обслуживания дистанционного зондирования, центра передачи технологий АСЕАН – Китай, приём в КНР талантливых молодых учёных из стран АСЕАН. Успешно действует Китайско-асеановский центр передачи технологий.

В сентябре 2019 г. в Наньнине состоялось 10-е заседание совместного Комитета АСЕАН – Китай по науке и технике.

В ходе его было решено провести 7-й форум по передаче технологий Китай – АСЕАН и совместным инновациям, Международный форум Китай – АСЕАН по инновациям и сотрудничеству в интересах устойчивого развития; выставку по передовым технологиям в рамках ЭКСПО Китай – АСЕАН и др. [5].

Научно-техническое сотрудничество подкрепляется инновационными связями.

2018 г. был объявлен Годом инноваций между АСЕАН и Китаем (YOI). В этой связи было опубликовано Заявление о научно-техническом и инновационном сотрудничестве между АСЕАН и Китаем.

В течение всего 2018 г. был организован ряд мероприятий, посвящённых Году инноваций, в том числе форумы и симпозиумы по инновациям в области передачи технологий, электронной коммерции, «умным городам», молодёжному предпринимательству и возобновляемым источникам энергии.

Видное место китайское руководство отводит АСЕАН в плане реализации *инициативы «Один пояс – один путь»*. Страны АСЕАН должны сыграть роль «стратегических ворот» для осуществления этого проекта. АСЕАН и Китай уже договорились объединить общие приоритеты, которые содержатся в Генеральном плане по связности АСЕАН (MPAC) до 2025 г. и в китайской инициативе «Пояс и путь».

Также отмечен значительный прогресс в сфере *образования*.

Ежегодно проводятся Недели сотрудничества в области образования между Китаем и АСЕАН. Правительство КНР установило стипендии по программе «Молодые лидеры АСЕАН – Китай».

Взаимодействие Китая с АСЕАН в области культуры осуществляется на плановой основе.

2014 г. был объявлен Годом культурного обмена между АСЕАН и Китаем, в рамках которого были проведены различные мероприятия в государствах – членах АСЕАН и Китае.

В октябре 2018 г. министры культуры приняли рабочий план АСЕАН – Китай по сотрудничеству в области культуры и искусства на 2019–2021 гг. [5].

Сотрудничество АСЕАН – Китай в области защиты окружающей среды основывается на ряде документов. Первый такой стратегический документ охватывал период 2009–2015 гг., и после его завершения следующая Стратегия сотрудничества на 2016–2020 гг. была одобрена высшим руководством КНР и стран АСЕАН. Начиная с 2011 г. регулярно проводятся Недели экологического

сотрудничества. В октябре 2014 г. было подписано соглашение между КНР и АСЕАН о сотрудничестве в борьбе со стихийными бедствиями [5].

Подводя итог характеристики отношений Китая с АСЕАН, уместно привести слова председателя КНР Си Цзиньпина, который в своём видеообращении к участникам 17-й ЭКСПО Китай – АСЕАН (ноябрь 2020 г.) отмечал, что спустя семь лет после того, как он выдвинул инициативу совместного построения Китаем и странами АСЕАН «Морского Шёлкового пути 21-го века» и «Сообщества единой судьбы Китай – АСЕАН», «отношения Китая и АСЕАН превратились в наиболее успешную и динамичную модель сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе и стали образцом построения сообщества единой судьбы человечества» [6].

Стратегическое партнёрство Россия – АСЕАН

Для России заинтересованность в сотрудничестве с АСЕАН обусловлена стратегическим направлением развития страны на Восток, необходимостью принимать участие в интеграционных процессах в АТР, в том числе и для обеспечения собственной безопасности.

Россия получила статус полноценного диалогового партнёра АСЕАН в июле 1996 г. на встрече министров иностранных дел АСЕАН в Джакарте. В дальнейшем это партнёрство неуклонно развивалось и совершенствовалось.

Взаимодействие между АСЕАН и Россией на самом высоком уровне было отмечено Первым саммитом АСЕАН – Российская Федерация (13 декабря 2005 г., Куала-Лумпур, Малайзия). На саммите АСЕАН и Россия приняли Декларацию глав государств и правительств стран – членов АСЕАН и Российской Федерации о прогрессивном и всеобъемлющем партнёрстве. Этот совместный документ был нацелен на развитие и укрепление диалогового партнёрства Россия – АСЕАН в широком спектре направлений, охватывающих сотрудничество в области политики и безо-

⁶ Си Цзиньпин выступил на церемонии открытия 17-й ЭКСПО Китай – АСЕАН // URL: <https://rg.ru/2020/11/28/si-czinpin-vystupil-na-ceremonii-otkrytiia-17-j-ekspo-kitaj-asean.html>

пасности, экономики и устойчивого развития. АСЕАН и Россия также приняли всеобъемлющую Программу действий на 2005–2015 гг. для реализации целей и задач, изложенных в Совместной декларации.

Второй саммит АСЕАН – Российская Федерация был проведён в ноябре 2010 г. в Ханое (Вьетнам). На мероприятии стороны подтвердили свою приверженность укреплению и дальнейшему продвижению прогрессивного и всеобъемлющего партнёрства Россия – АСЕАН в направлении повышения уровня отношений на более высокую ступень, а также тесному сотрудничеству в рамках развивающейся региональной архитектуры в АТР.

В мае 2016 г. АСЕАН и Россия отметили 20-летие своих диалоговых отношений проведением юбилейного саммита в Сочи, на котором лидеры приняли Сочинскую декларацию, где намечено будущее направление отношений и сотрудничества Россия – АСЕАН. Тогда же была образована группа из видных деятелей России и АСЕАН (*AREPG*), которая должна готовить обзоры по состоянию отношений России и АСЕАН, изучать пути их развития, давать рекомендации по расширению и углублению существующего сотрудничества между АСЕАН и Россией, прогнозировать направления будущего сотрудничества Россия – АСЕАН [7].

Важной вехой в диалоговых отношениях Россия – АСЕАН стал созыв Третьего саммита Россия – АСЕАН (ноябрь 2018 г., Сингапур), который, в частности, принял совместное за-

явление саммита АСЕАН – Российская Федерация по стратегическому партнёрству. Именно на этой встрече было достигнуто согласие сторон поднимать отношения АСЕАН – Россия до уровня стратегического партнёрства. На саммите также было принято Заявление АСЕАН – Российская Федерация о сотрудничестве в области безопасности и в сфере использования информационно-коммуникационных технологий, а также подписан Меморандум о взаимопонимании между АСЕАН и Евразийской экономической комиссией по экономическому сотрудничеству.

В настоящее время сотрудничество Россия – АСЕАН осуществляется в рамках Всеобъемлющей программы действий по развитию сотрудничества между АСЕАН и Российской Федерацией на 2016–2020 гг., которая была принята министрами иностранных дел стран АСЕАН и России в ходе юбилейного саммита в Сочи в мае 2016 г.

Всеобъемлющая программа на 2016–2020 гг. направлена на развитие и укрепление диалоговых отношений между Россией и АСЕАН путём оказания помощи АСЕАН в её усилиях по региональной экономической интеграции и формированию Сообщества АСЕАН. Эта программа также реализуется в рамках совместных проектов, которые поддерживаются Финансовым фондом диалогового партнёрства АСЕАН – Россия (*ARDPFF*), созданным в 2007 г. За годы функционирования фонда Россия увеличила свой ежегодный взнос в него с 500 тыс. до 1,5 млн долл. [8].

⁷ Диалоговое партнёрство Россия – АСЕАН // URL: https://www.mid.ru/ru/asean/-/asset_publisher/0vP3hQoCPRg5/content/id/2352723

⁸ <https://asean.org/asean/external-relations/russia/>

После вступления в силу Устава АСЕАН (2008 г.) Россия в 2009 г. аккредитовала своего посла при АСЕАН, а потом учредила свою дипломатическую миссию при АСЕАН в Джакарте (официально открыто российским МИД 9 августа 2017 г.).

В июне 2010 г. в Москве был открыт Центр АСЕАН при МГИМО(У) МИД России, который призван взаимодействовать распространению информации о диалоговом партнёрстве Россия – АСЕАН.

АСЕАН и Россия активно взаимодействуют в сфере *политики и безопасности*.

Российская Федерация присоединилась к Договору о дружбе и сотрудничестве в Юго-Восточной Азии (ТАС) в ноябре 2004 г. Присоединившись к ТАС, Россия приняла его как важный кодекс поведения, регулирующий межгосударственные отношения в Юго-Восточной Азии. В настоящее время российская дипломатия придаёт ключевое значение взаимодействию с асеановской «десяткой» в области политики и безопасности, в фокусе которого – вопросы формирования в Азиатско-Тихоокеанском регионе равноправной, сбалансированной и транспарентной архитектуры [7].

Россия имеет возможность расширять и углублять политическое и экономическое сотрудничество с АСЕАН благодаря активному участию в различных асеаноцентричных механизмах и форумах, включая Восточноазиатские саммиты Региональный форум АСЕАН, и Совещание министров обороны АСЕАН с партнёрами по диалогу (СМОА плюс).

Москва уделяет большое внимание взаимодействию с АСЕАН в области противодействия *глобальным нетрадиционным угрозам*.

Создана и работает Совместная рабочая группа Россия – АСЕАН по борьбе с терроризмом и транснациональной преступностью.

В 2017 г. состоялось первое в истории координационное совещание по вопросам борьбы с наркобизнесом с участием России, которое ознаменовало начало сотрудничества России и АСЕАН в этой области [8].

Экономическое сотрудничество Российской Федерации со странами АСЕАН составляет важную часть всего комплекса взаимоотношений России с ассоциацией.

Для развития экономических связей сторонами были созданы такие механизмы, как встречи старших должностных лиц экономических ведомств, консультации министров экономики стран АСЕАН и России. На таких консультациях в сентябре 2017 г. министры одобрили пересмотренную программу торгово-инвестиционного сотрудничества Россия – АСЕАН на период после 2017 г.

Эта программа включает, в частности, регулярные диалоги, различные проекты в области технологий, продовольствия и сельского хозяйства, транспорта, энергетики, туризма, малого и среднего бизнеса.

Также надо упомянуть постоянно действующий Деловой форум Россия – АСЕАН, а Бизнес-диалог Россия – АСЕАН, также проводящийся в рамках Восточного экономического форума во Владивостоке [9].

⁹ https://www.mid.ru/ru/asean/-/asset_publisher/0vP3hQoCPRg5/content/id/2352723

Однако в последние годы двусторонняя торговля между странами АСЕАН и Россией демонстрирует отрицательный экономический рост.

Она уменьшилась на 9,1% с 20 млрд долл. в 2018 г. до 18,2 млрд долл. в 2019 г.

Приток прямых иностранных инвестиций (ПИИ) из России в АСЕАН тоже сократился – с 55,81 млн долл. в 2018 г. до 45,17 млн долл. в 2019 г. [8].

И Россия, и АСЕАН рассматривают в качестве самого важного и перспективного направления сотрудничества в сфере *энергетики*. Обе стороны особо заинтересованы углублять взаимодействие с акцентом на нефть и газ, электроэнергетику, возобновляемые источники энергии. На высшем уровне в АСЕАН был одобрен новый рабочий план энергетического сотрудничества АСЕАН – Россия на 2016–2020 гг.

Ещё одной областью сотрудничества является *транспорт*.

В декабре 2016 г. была принята Московская совместная декларация АСЕАН – Россия «Продвижение к взаимовыгодному транспортному сотрудничеству». Учитывая важную роль транспорта в устойчивом развитии Азиатско-Тихоокеанского региона, в Декларации подчёркиваются совместные усилия по обеспечению согласованного и эффективного транспортного сотрудничества между обеими сторонами, такие как:

- улучшение координации;
- содействие использованию интеллектуальных транспортных систем;
- навигационные спутники;
- обмен информацией и передовым опытом;
- подготовка кадров.

Сотрудничество России и АСЕАН в области *науки и техники* осуществляется на основе Плана действий в области науки, технологий и инноваций (*ARPASTI*) на 2016–2025 гг., который направлен на повышение мобильности учёных, укрепление и развитие совместных НИОКР, увеличение степени практического использования НИОКР, укрепление региональных научно-технических и инновационных связей [8].

Положительная динамика отмечается в сфере *туризма*.

Число прибывших из России в страны АСЕАН в 2018 г. составило 2,5 млн чел., что означает увеличение по сравнению с показателями 2017 г. на 2,3 млн чел. [8].

Сотрудничество России и АСЕАН в области туризма развивается на основе регулярных консультаций. Также был разработан и успешно реализован ряд проектов по развитию туризма, в частности, учебные курсы по русскому языку для туроператоров АСЕАН и проект по разработке ИКТ-платформы для обеспечения безопасности туристов.

В *сфере культурного сотрудничества* был достигнут определённый прогресс.

В 2020 г. АСЕАН и Россия подписали Соглашение о культурном сотрудничестве. Провозглашение 2016 г. Годом культуры Россия – АСЕАН привело к реализации ряда мероприятий, включая совещание министров культуры Россия – АСЕАН (19 мая 2016 г.) и Первый фестиваль культуры Россия – АСЕАН (май 2016 г., Сочи).

Запоминающимся событием стали выступления молодёжного симфонического оркестра Россия – АСЕАН

во Вьентьяне (апрель 2017 г.) и в Сингапуре (октябрь 2019 г.).

На саммите АСЕАН – Россия в 2016 г. министры культуры России и стран АСЕАН договорились и далее содействовать обменам в области культуры и искусства [8].

В области здравоохранения Россия инициировала серию краткосрочных курсов для 100 специалистов из государств – членов АСЕАН по темам молекулярно-генетических методов обеспечения биологической безопасности, а также санитарно-эпидемиологического благополучия населения Азиатско-Тихоокеанского региона [8].

Ещё одной областью сотрудничества России и АСЕАН является сфера образования.

В сентябре 2016 г. во Владивостоке был проведён первый Университетский форум Россия – АСЕАН, на котором обсуждались вопросы укрепления и диверсификации сотрудничества Россия – АСЕАН в области науки и образования, а также

создания предпосылок для укрепления плодотворных связей между университетами и университетскими научно-исследовательскими институтами России и АСЕАН.

В сентябре 2017 г. во Владивостоке состоялся второй Университетский форум Россия – АСЕАН.

Ещё один форум Россия – АСЕАН по образованию был проведён в октябре 2019 г. в Московском государственном институте международных отношений. На форуме присутствовали старшие должностные лица АСЕАН по вопросам образования.

В декабре 2017 г. было принято решение о создании рабочей группы Россия – АСЕАН по образованию (ARWGE) и разработке плана действий Россия – АСЕАН по образованию [8].

Весьма активно осуществляется работа по расширению контактов между молодёжью России и стран АСЕАН.

В мае 2013 г. в Москве прошёл первый Молодёжный саммит Россия – АСЕАН.

Впоследствии было ещё четыре молодёжных саммита.

У каждого партнёрства свои сильные стороны

Имея общие взгляды на построение многополярного мира и поддержание тенденций к регионализму, рассматривая АТР как приоритетную зону своего присутствия, Москва и Пекин активно развивают сотрудничество с Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии и её членами. Отношения двух глобальных акторов с АСЕАН сегодня достигли уровня стратегического партнёрства. Можно также отметить, что сотрудничество двух крупных держав с АСЕАН осуществляется практически по одним и тем же направлениям. Этот момент, очевидно,

обусловлен потребностями и возможностями ассоциации. Однако масштабы наполнения конкретных направлений определяются главным образом потенциальными возможностями Китая и России.

Очевидно, что Китай превосходит Россию по экономическим связям с АСЕАН. Достаточно сравнить торговый оборот КНР – АСЕАН (479,8 млрд долл.) с торговым оборотом России с АСЕАН (18,2 млрд долл.) и инвестиции, вложенные в экономику стран АСЕАН Китаем (10,2 млрд долл.) и Россией (45,17 млн долл.) [2, 8], чтобы удостовериться в этом. В перспективе этот отрыв может увеличиться, так

как расширению торгово-экономических связей Китая со странами – членами АСЕАН будет содействовать инициатива «Один пояс – один путь», конкретные проекты которой касаются стран Юго-Восточной Азии.

У Кремля пока нет такого масштабного проекта с субстантивным наполнением. Эксперты из Института Дальнего Востока РАН считают, что у России «ещё не выработана общая стратегия» в отношении АСЕАН [10, с. 189].

Нельзя не согласиться с теми же российскими экспертами, которые утверждают по поводу экономических связей КНР со странами АСЕАН следующее: «Различный по странам, но одинаково высокий уровень этих связей и зависимость этих стран от поставок китайских товаров, от торговли с ним, инвестиций и кредитов дали Китаю большое преимущество по сравнению с другими конкурентами» [10, с. 268].

Новый, более высокий этап в развитии торгово-экономического сотрудничества Китая и АСЕАН наступил с заключением в ноябре 2020 г. Соглашения о создании Всеобъемлющего регионального экономического партнёрства (*RCEP*). Создана огромная зона свободной торговли, включающая КНР, государства АСЕАН и ещё ряд стран региона, кроме России.

Но у России более прочные, чем у Китая, позиции в сфере обороны и безопасности АСЕАН.

Исторической основой её является давнее сотрудничество Москвы в оборонной сфере с рядом государств АСЕАН (прежде всего с Вьетнамом, Лаосом, Камбоджей, Мьянмой, Индонезией), а также отсутствие в отношениях России прецедента вооружённой конфронтации со странами – членами АСЕАН (в отличие от США, Великобритании, Франции, Японии и Китая).

Военно-техническое сотрудничество России со странами АСЕАН является важным явлением настоящего времени, хотя с рынка вооружений её начинают постепенно теснить новые экспортёры оружия. Среди них и Китай, который, как известно, копирует многие образцы российской военной техники и вооружения и успешно продаёт эти «копии» азиатским странам.

В 2019 г. Китай стал вторым (после США) крупнейшим экспортёром вооружения в мире [11]. В Юго-Восточной Азии покупателями китайской военной техники сегодня являются Мьянма, Таиланд, Индонезия.

В условиях практически открытой конфронтации США и Китая место России в международных отношениях Азиатско-Тихоокеанского региона выглядит особым образом. По словам министра иностранных дел России С. В. Лаврова, «сегодня российско-асеановская стратегическая “связка” стала одним из ключевых факторов обеспечения региональной безопасности» [12].

¹⁰ Локшин Г. М., Кобелев Е. В., Мазырин В. М. Сообщество АСЕАН в современном мире. М.: Форум, 2019.

¹¹ <https://www.dw.com/en/us-china-ruled-global-arms-market-in-2019-sipri/a-55841154>

¹² Выступление министра иностранных дел России Сергея Лаврова на Российско-вьетнамской конференции клуба «Валдай» 25 февраля 2019 г. // URL: <https://ru.valdaiclub.com/a/highlights/vystuplenie-ministra-inostrannykh-del-rossii/>

Отношения КНР с АСЕАН в политической области обременены территориальным спором за острова в Южно-Китайском море. Ряд стран: Вьетнам, Филиппины, Индонезия категорически не приемлют притязания Пекина на большую часть акватории этого моря.

Россия сохраняет нейтралитет в этом споре. В Пекине к такой позиции Москвы относятся положительно.

Библиография • References

- Выступление министра иностранных дел России Сергея Лаврова на Российско-вьетнамской конференции клуба «Валдай» 25 февраля 2019 г. // URL: <https://ru.valdaiclub.com/a/highlights/vystuplenie-ministra-inostrannykh-del-rossii/>
[Vystuplenie ministra inostrannykh del Rossii Sergeya Lavrova na Rossijsko-v'etnamskoj konferencii kluba «Valdaj» 25 fevralya 2019 g. // URL: <https://ru.valdaiclub.com/a/highlights/vystuplenie-ministra-inostrannykh-del-rossii/>]
- Диалоговое партнёрство Россия – АСЕАН // URL: https://www.mid.ru/ru/asean/-/asset_publisher/0vP3hQoCPRg5/content/id/2352723
[Dialogovoe partnyorstvo Rossiya – ASEAN // URL: https://www.mid.ru/ru/asean/-/asset_publisher/0vP3hQoCPRg5/content/id/2352723]
- История развития отношений между КНР и АСЕАН. Справка // URL: russian.people.com.cn/95181/718801.html
[Istoriya razvitiya otnoshenij mezhdru KNR i ASEAN. Spravka // URL: russian.people.com.cn/95181/718801.html]
- Локшин Г. М., Кобелев Е. В., Мазырин В. М. Сообщество АСЕАН в современном мире. М.: Форум, 2019.– 296 с.
[Lokshin G. M., Kobelev E. V., Mazyrin V. M. Soobshchestvo ASEAN v sovremennom mire. M.: Forum, 2019.– 296 s.]
- Си Цзиньпин выступил на церемонии открытия 17-й ЭКСПО Китай – АСЕАН // URL: <https://rg.ru/2020/11/28/si-czinpin-vystupil-na-ceremonii-otkrytiia-17-j-ekspo-kitaj-asean.html>
[Si Czin'pin vystupil na ceremonii otkrytiya 17-j EKSP0 Kitaj – ASEAN // URL: <https://rg.ru/2020/11/28/si-czinpin-vystupil-na-ceremonii-otkrytiia-17-j-ekspo-kitaj-asean.html>]
- Чан Хъеп. История Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) в 1967–2000 годах. Краткий очерк. М.: РУДН, 2002.– 242 с.
[Chan H'ep. Istoriya Associacii gosudarstv YUgo-Vostochnoj Azii (ASEAN) v 1967–2000 godah. Kratkij ocherk. M.: RUDN, 2002.– 242 s.]
- Goh E., Acharya A. The ASEAN Regional Forum and security regionalism / eds. by M. Curley. N.Y.: Routledge, 2007.– 230 p.
- Wong Catherine. South China Sea: Beijing hopes for maritime accord with Asean neighbours in three years // URL: <https://www.scmp.com/news/china/diplomacy/article/2172913/south-china-sea-beijing-hopes-maritime-accord-asean-neighbours>
<https://asean.org/asean/external-relations/china/>
<https://asean.org/asean/external-relations/russia/>
<https://www.dw.com/en/us-china-ruled-global-arms-market-in-2019-sipri/a-55841154>
https://www.mid.ru/ru/asean/-/asset_publisher/0vP3hQoCPRg5/content/id/2352723

Статья поступила в редакцию 27 декабря 2020 г.