

Разрешительная система в аспекте обеспечения национальной безопасности России

Наталья СУБАНОВА

Всякий разумный человек наказывает не потому, что был
совершен проступок, а для того, чтобы он не совершился впредь.

Сенека Луций Анней (Младший)

Признаваемая одной из основополагающих категорий науки административного права разрешительная система охватывает различные сферы и области общественной жизни, фактически приобретая значение всеобщего регулятора и включая сложноорганизованный механизм контролирующих органов, воздействующий на невластные субъекты.

В реализации разрешительных административно-правовых режимов задействована значительная часть государственного аппарата. Уполномоченными органами (организациями) и должностными лицами ежегодно рассматриваются сотни тысяч обращений соискателей разрешений и проводится множество проверок.

Специфические особенности разрешительного воздействия, форм и характера разрешительной дея-

тельности возникли в контексте развития социально-экономической формации, государственного устрой-

СУБАНОВА Наталья Викторовна – доктор юридических наук, доцент, проректор Университета прокуратуры Российской Федерации. *E-mail:* agr@agprf.org

Ключевые слова: разрешительная система, безопасность, закон, лицензирование.

ства, политического режима и других факторов, обуславливавших конкретную историческую ситуацию. Некоторые виды деятельности традиционно являлись объектами разрешительного регулирования (внешняя торговля, азартные игры и лотереи, оборот алкогольной продукции, оборот оружия, недропользование, строительство, банковская деятельность и др.). В основе разрешительного порядка всегда находилась необходимость защиты публичных интересов, которая сопровождалась типичными проблемами правореализации и правоохраны, связанными в первую очередь с избыточным административным усмотрением, отсутствием надлежащей регламентации разрешительных процедур.

Примеры использования разрешений отечественной практикой публичного управления имелись, начиная с Древней Руси.

Посредством разрешений, прежде всего, проводилась реализация ограничения права граждан на свободу передвижения.

В Древней Руси воеводы могли впускать иностранцев лишь с разрешения высшего правительства (основными объектами охраны при этом были религиозное единство государства и внутренние дела).

С конца XV в. устанавливается институт прообраза паспортов – «проезжие грамоты», по которым иноземцы въезжали в Россию, а рус-

ские подданные отправлялись за пределы государства [1].

Исторически разрешительная политика западноевропейских государств и России началась с этих «полицейских» разрешений, от которых впоследствии отделились иные виды разрешений (в частности, лицензионные, связанные с хозяйственной деятельностью) [2].

На рубеже XIX–XX вв. в России разрешения использовались для создания фабричных и заводских предприятий, общественных объединений, регулирования различных отраслей промышленности и торговли. Для легитимации существовала как явочная, так и концессионная система, предполагающая необходимость получения предварительного разрешения [3].

В то же время современники считали, что «концессионная система... влечёт за собою проволочку времени при получении разрешения. Кроме того, полученная концессия, санкционированная законодательной властью, возбуждает среди публики неверную мысль, что государственная власть якобы рекомендует общество и принимает на себя ответственность за его деятельность...» [4].

Как указывал проф. И. М. Кулишер, описывая разрешительную систему внешнеторговой деятельности Западной Европы того времени, «медленность действия разрешительной системы и бюрократический характер её, наряду с усмотрением

¹ Пархоменко И. К., Иванова Ю. К. Миграционный контроль как важный элемент российской революционной миграционной политики // История государства и права. 2008. № 10. С. 22–23.

² Бельский К. С. Полицейское право. Лекционный курс. М.: Дело и Сервис, 2004. С. 682.

³ Тарасов И. Т. Учебник науки полицейского права. Вып. 1. М.: Печатня С. П. Яковлева, 1891. С. 62.

⁴ Белявский Н. Н. Полицейское право (административное право). Конспект лекций (вместо литографических записок). 3-е изд., доп. Пг.: Тип. т-ва «Екатерингофск. печ. Дело», 1915. С. 108–110.

выдающих лицензии органов, легко вырождающимся в произвол и ведущим к злоупотреблениям, составляют отрицательную сторону всякого регулирования привоза и вывоза. Те сборы, которые казна взимает при выдаче разрешений, всегда составляли небольшую часть суммы, в которую обходится получение лицензий. И это, очевидно, столь же неразрывно связанное с ними явление, как контрабанда с высокими таможенными ставками. А к этому присоединяется спекуляция лицензиями, которые приобретались нередко для перепродажи. Но помимо этого, экспортёры и импортёры при разрешительном порядке не в состоянии строить никакого определённого плана своей деятельности, ибо совершаемые ими операции всегда могут быть остановлены, задержаны или запрещены, их действия приобретают поэтому случайный, непрочный характер» [5].

Отношения, возникающие при предоставлении разрешений, вписываются в конструкцию модели разрешительного типа правового регулирования, в соответствии с которым допускается только то, что прямо разрешено нормативными предписаниями. В отличие от непосредственно действующих в результате нормативного установления дозволений, обязанностей и запретов использование разрешения – юридически значимого согласия государства на осуществление определённой деятельности (совершение действий) – предполагает воздействие на его соискателя сложного организованного механизма уполномоченных органов (должностных лиц) и иных наделённых властными функциями субъектов. Ими производится определение соответствия соискателя предъявляемым законодательством требованиям и приня-

тие решения с предоставлением необходимого разрешения или отказом в таком предоставлении, а также последующий контроль (надзор) за соблюдением установленных требований (правил разрешительной системы). Предметом государственного контроля (надзора), муниципального контроля является в том числе соблюдение (реализация) требований, содержащихся в разрешительных документах (ст. 15 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»).

Процессуальную сторону разрешительной деятельности характеризует осуществление разрешительного производства, предусматривающего последовательное осуществление конкретных разрешительных процедур, включая:

- предварительный контроль;
- предоставление разрешения (либо отказ в предоставлении);
- переоформление документа, удостоверяющего разрешение;
- выдача дубликата разрешения;
- применение оперативных санкций в случае нарушения правил разрешительной системы (приостановление действия разрешения, аннулирование) и пр.

Разрешительные органы, как правило, наделены административно-юрисдикционными полномочиями. Административная ответственность за правонарушения в разрешительной сфере предусмотрена большинством глав Особенной части (разд. II) КоАП РФ, что отражает структуру разрешительной системы

⁵ Кулишер И. М. Основные вопросы международной торговой политики. 3-е изд., доп. Л.: Прибой, 1929. С. 236.

и отраслевое разнообразие широко используемых в практике государственного управления разрешений (лицензия, специальное разрешение, включение в реестр, присвоение права, удостоверение, свидетельство о регистрации, сертификат, аттестат, допуск, экспертиза, аккредитация и др.).

Использование потенциала административного преследования играет важную роль в оперативном пресечении нарушений разрешительного порядка, посягающих на:

- права граждан;
- здоровье;
- санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность;
- экологическую безопасность;
- угрозы безопасному функционированию транспорта и многие другие.

Важным для уяснения сущности разрешительной системы и основ её взаимодействия с иными элементами государственного механизма является понимание того, что основная цель разрешительного порядка – обеспечение требований безопасности личности, общества, государства, т. е. в первую очередь профилактика.

В широком же смысле общее назначение разрешительной системы включает защиту государственных и общественных интересов, усиление роли государства в осуществлении деятельности, направленной на защиту правового порядка в стране,

охрану прав, свобод и законных интересов граждан и организаций, поддержание государственной дисциплины в сфере публичного управления [6].

Разрешительная деятельность, имеющая длительную историю становления и развития, присуща всем современным правовым системам. При этом, в отличие от Российского законодательства, во многих странах правовое регулирование не разграничивает уголовно-правовые и административно-правовые деликты.

Закономерно, что исполнение разрешительного порядка, традиционно выступающего как часть правового регулирования большинства отраслей экономики и многих направлений социальной сферы, **неразрывно сопровождает реализацию стратегических национальных приоритетов.**

Так, реализуемая в Российской Федерации государственная социально-экономическая политика направлена на создание условий для:

- укрепления здоровья граждан;
- увеличение продолжительности жизни;
- снижение смертности [7].

В рамках обозначенных приоритетов лицензирование используется, например, для:

- регулирования производства лекарственных средств;
- оборота наркотических средств;
- психотропных веществ и их прекурсоров;

⁶ Ноздрачев А. Ф. Административная разрешительная система в Российской Федерации: актуальные теоретические и практические вопросы функционирования // Законодательство и экономика. 2014. № 2.

⁷ Указ Президента Российской Федерации от 02.07.2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации». Пункт 29 // URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/47046>

- культивирования наркосодержащих растений;

- деятельности в области использования возбудителей инфекционных заболеваний человека и животных (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется в медицинских целях) и генно-инженерно-модифицированных организмов III и IV степеней потенциальной опасности, осуществляемой в замкнутых системах;

- оказания услуг по трудоустройству граждан Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации;

- образовательной, медицинской и фармацевтической деятельности*.

Сфера производства и оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции также является объектом разрешительного воздействия, формат которого в нашей стране всегда определялся с учётом цикличного введения государственной монополии на соответствующие виды деятельности. Административно-правовой режим оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции сочетает воздействие различных форм разрешительного регулирования, высокий удельный вес которой обусловлен не только особенностями этого сектора рынка (доходностью и оборотоспособностью товаров, наличием устойчивого спроса), но и рисками, связанными с причинением ущерба жизни или здоровью граждан, влиянием алкоголизации населения на демографическую ситуацию в стране, её тесной взаимосвязью с преступностью.

Злоупотребление алкоголем является одним из условий (криминогенных «фоновых явлений»), способствующих совершению общественно опасных деяний, и прежде всего корыстным преступлениям (от общей деморализации личности), насильственным умышленным преступлениям. В России почти каждое третье расследованное преступление совершается лицами, находящимися в состоянии алкогольного опьянения (2020 г. – 30,6%, 2021 г. – 28,1%). В 2021 г. 21,7% расследованных особо тяжких преступлений совершены лицами, находящимися в состоянии алкогольного опьянения.

В настоящее время поступательное усложнение публично-правовых элементов регулирования алкогольного рынка Федеральным законом от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», нацеленное на защиту общих (общественных) интересов, не исключаящих и фискальной заинтересованности, осуществляется в направлении детализации порядка оборота такой продукции и условий деятельности лицензиатов**.

На протяжении длительного времени законодатель обоснованно идёт по пути усиления ответственности за правонарушения в этой сфере, которые, согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, обладают повышенной опасностью. Продажа алкогольной

* За рубежом многие сходные виды деятельности также требуют юридически значимых разрешений, выдаваемых уполномоченными органами (организациями).

** Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 24.02.2011 г. № 199-О-О.

продукции без соответствующей лицензии и соблюдения иных требований опасна для жизни и здоровья людей и тем самым затрагивает как конституционные права, в частности закреплённое ч. 1 ст. 41 Конституции России право на охрану здоровья, так и интересы государства, обязанного обеспечить их соблюдение и защиту (ст. 2 Конституции России). Тем не менее актуальность сохраняет и дальнейшее устранение неопределённости и противоречий отраслевого регулирования, создающих предпосылки для неоправданных ограничений свободы экономической деятельности [8, 9].

Достижение целей обеспечения государственной и общественной безопасности невозможно без *выявления и пресечения преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ* [7], что требует эффективной координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью. При этом надо помнить, что разрешительная система в сфере оборота оружия (т. е. его движения в процессе изготовления, купли и продажи, передачи, торговли, коллекционирования, экс-

пониживания, учёта, хранения, ношения, ремонта, перевозки, изъятия, уничтожения, ввоза и вывоза) объективно необходима, поскольку оружие вне сомнения является источником повышенной опасности.

Например, в Российской империи без получения разрешения в оружейных магазинах можно было приобрести только гладкоствольные охотничьи ружья, патроны и всевозможные припасы к ним и некоторые модели пистолетов (кстати, в конце XIX начале XX в. в оружейных магазинах России минимальная стоимость пистолетов и револьверов гражданского образца варьировалась в пределах от 8 р. 75 к. до 9 р. 25 к.) [10].

Именно дестабилизация разрешительной системы контроля за оборотом оружия со стороны органов внутренних дел, наряду с иными факторами, вызвала обострение криминогенной обстановки на территории страны в 1991–1993 гг. [11]

Важнейшим направлением обеспечения национальной безопасности в данном аспекте является *противодействие незаконной миграции, усиление контроля за миграционными потоками* [7].

Согласно Концепции государственной миграционной политики Россий-

⁸ *Субанова Н. В.* Комментарий к Федеральному закону от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции». Специально для системы ГАРАНТ, 2016 г. С. 52 // URL: <https://base.garant.ru/57298178/>

⁹ *Ячменев Г. Г.* Новеллы законодательства в области государственного регулирования розничной продажи алкогольной продукции и ответственности за его нарушение // Информационно-аналитический журнал «Арбитражные споры». 2018. № 1.

¹⁰ *Субанова Н. В., Шелковникова Е. В.* Теоретические и правовые основы становления и развития разрешительной системы оборота оружия в России до 1917 года // Право в Вооружённых Силах – Военно-правовое обозрение. 2016. № 4.

¹¹ *Шелковникова Е. Д.* Теоретические основы и проблемы совершенствования деятельности органов внутренних дел в области контроля за оборотом оружия. Дис. ... д-ра юрид. наук. М., 1999. С. 136.

ской Федерации на 2019–2025 годы [12] такая политика рассматривается в качестве вспомогательного средства для решения демографических и связанных с ними экономических проблем. При этом разрешительный порядок представляет собой неотъемлемый элемент миграционной системы России: Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» содержит более двух десятков отсылочных норм, предполагающих регулирование порядка предоставления разрешений в миграционной сфере уполномоченными федеральными органами исполнительной власти.

По итогам 2021 г. на миграционный учёт поставлено свыше 13 млн иностранных граждан и лиц без гражданства (в 2020 г. – 9,8 млн) [13].

Однако нельзя упускать из вида и необходимость обеспечения законности принимаемых территориальными органами МВД России решений об оформлении патентов на работу, полностью легализующих пребывание иностранных граждан на территории нашей страны.

Недостатки работы органов, осуществляющих разрешительные процедуры, способствуют преступлениям иностранцев, высокому уровню нелегальной миграции иностранных граждан и лиц без гражданства, ко-

торый, в свою очередь, существенно влияет на рост числа экстремистских проявлений [14].

Реализация национальных приоритетов экономической безопасности требует *интенсивного технологического обновления базовых секторов экономики, обеспечения развития эффективной транспортной инфраструктуры и транспортной связанности страны, создания благоприятной деловой среды* [7].

Однако нарушения порядка разрешительной системы при эксплуатации объектов промышленности и транспорта влекут риск крупных аварий и чрезвычайных ситуаций, гибели людей, нанесения ущерба имуществу и загрязнения окружающей среды.

За последние годы получили широкий общественный резонанс происшествия, повлёкшие человеческие жертвы и (или) причинение значительного имущественного ущерба гражданам и государству, в качестве одной из причин которых специалистами называется несоблюдение установленного разрешительного порядка.

Достаточно вспомнить катастрофу дизель-электрохода «Булгария», повлёкшую в 2011 г. гибель 122 чел. Причиной аварии явились нарушения правил безопасности движения и эксплуатации судна.

¹² Указ Президента РФ от 31.10.2018 г. № 622 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы» // URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/43709>

¹³ Статистические сведения по миграционной ситуации // URL: <https://мвд.рф/dejatelnost/statistics/migracionnaya/item/28104434>

¹⁴ Распоряжение Генерального прокурора РФ № 270/27р, МВД России № 1/9789, ФСБ России № 38 от 16.12.2008 «О совершенствовании работы по предупреждению и пресечению деятельности общественных и религиозных объединений по распространению идей национальной розни и религиозного экстремизма» // URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/1256993/>

Как было установлено судом, реализоваться уже существовавшим условиям для наступления общественно опасных последствий позволило ненадлежащее исполнение своих полномочий должностными лицами контролирующих органов. Технически неисправный электроход эксплуатировался для коммерческой перевозки пассажиров без получения лицензии, контроль со стороны уполномоченных органов фактически отсутствовал, неправомерно был выдан сертификат на капитально отремонтированный дизель и акты освидетельствования судна, удостоверяющие его годность к плаванию.

По данным прокурорской практики, несмотря на предпринятые за истекшее десятилетие меры, системный характер подобных нарушений сохраняется (при том что транспорт относится к сферам, наиболее «насыщенным» разрешительными режимами: по оценкам Минэкономразвития России, данная сфера включает около 17% всех разрешений, выдаваемых федеральными органами исполнительной власти и государственными корпорациями, и более половины всех разрешений, выдаваемых подведомственными организациями [15]).

Нельзя не отметить, что пробелы законодательства о разрешительной системе, ненадлежащее регулирование разрешительной деятельности, недостатки государственного конт-

роля (надзора) и муниципального контроля создают предпосылки для коррупционных проявлений [16, 17].

Анонимные опросы предпринимателей о реальном состоянии дел с коррупцией свидетельствуют, что получение лицензий, разрешений, справок стало лидером направлений наиболее коррумпированной деятельности [18].

Анализ типичных регуляторных рисков, проведенный НИУ ВШЭ в 2017–2019 гг. во время широкого круга экспертных совещаний с представителями бизнес-сообщества, показывает большое разнообразие нормативных возможностей для недобросовестных представителей органов власти реализовывать коррупционные практики, основанные на ненадлежащем государственном регулировании в отдельных сферах: особая озабоченность выражалась в отношении лицензирования, регистрации отдельных видов продукции, согласования санитарно-защитных зон, получения ветеринарных (фитосанитарных) сертификатов [19].

По оценкам Министерства экономического развития Российской Федерации, только на федеральном уровне имеется необходимость получения более 600 разрешений. Вместе с тем федеральными законами урегулировано не более 14% разрешительных режимов [15].

Однако имеются и некоторые основания для прогноза благоприят-

¹⁵ Солошенко Л. А. Разрешительная деятельность федеральных органов исполнительной власти и подведомственных им организаций // Полицейский вестник ВИПК МВД России. 2020. № 1.

¹⁶ Акимов Л. Ю. [и др.] Разрешительная система в Российской Федерации: научнo-практическое пособие / отв. ред. А. Ф. Ноздрачев. М.: ИНФРА-М. 2015. С. 25, 223, 342, 530.

¹⁷ Субанова Н. В. Законодательство о разрешительной системе в Российской Федерации: состояние, тенденции развития, перспективы // Административное право и процесс. 2015. № 5.

¹⁸ Данные по итогам восьмого этапа специального проекта ТПП РФ «Бизнес-барометр коррупции» // URL: <https://news.tpprf.ru/ru/opinion/2346929/>

¹⁹ Регуляторные и коррупционные риски в сфере государственного регулирования деятельности субъектов предпринимательства: меры минимизации в условиях кризиса. Доклад к XXI Апр. междунар. науч. конф. по проблемам развития экономики и общества. Москва, 2020 г. / Д. В. Крылова, С. В. Таут, С. А. Пархоменко [и др.]; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». М.: Изд. дом Высшей школы экономики, 2020. С. 30–34.

ных тенденций. Имеет существенный профилактический потенциал закрепление новой системы регулирования разрешительной деятельности, предусматривающей:

- реестровую модель в отношении всех разрешений;

- исключение разрешений, введённых приказами федеральных органов исполнительной власти;

- установление механизмов получения лицензий, разрешений с использованием электронного взаимодействия.

Особое значение меры, предпринимаемые для укрепления законности, создания комфортных условий для бизнеса, приобретают в условиях существующего санкционного давления на Россию.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 марта 2022 г. № 353 установлены особенности разрешительной деятельности в текущем году, позволяющие:

- автоматически продлевать сроки действия разрешений;
- получать и переоформлять их в упрощённом порядке;
- переводить разрешительные режимы в уведомительный характер;
- признавать разрешения, выдаваемые иными государствами;
- сокращать перечень грубых нарушений, влекущих приостановление или прекращение действия разрешения, что позволит сократить издержки, связанные с прохождением разрешительных процедур.

Такие меры затронут более 120 видов разрешений, в том числе в таких важных сферах деятельности, как сельское хозяйство, промышленность, розничная торговля (включая торговлю подакцизными товарами), оказание услуг связи, услуги такси.

Всего будет автоматически продлено действие или переоформлено в упрощённом порядке более 2,5 млн разрешений [20].

Укрепление экономического суверенитета страны, успешное проведение структурной трансформации российской экономики невозможно без повышения эффективности управления экономическим развитием и государственного регулирования. Необходимость согласованных действий органов публичной власти по реализации стратегических национальных приоритетов Российской Федерации, направленных на нейтрализацию внешних и внутренних угроз и создание условий для достижения национальных целей развития, предполагает исчерпывающее использование на этом пути всего комплекса административно-правовых механизмов обеспечения законности.

Библиография • References

- Акимов Л. Ю. [и др.]. Разрешительная система в Российской Федерации: научно-практическое пособие / ; отв. ред. А. Ф. Ноздрачев. М.: ИНФРА-М, 2015. – 925 с.
 Akimov L. YU. [i dr.]. Razreshitel'naya sistema v Rossijskoj Federacii: nauchno-prakticheskoe posobie / ; отв. red. A. F. Nozdrachev. M.: INFRA-M, 2015. – 925 s.

²⁰ https://www.economy.gov.ru/material/news/biznes_smozhet_vvozit_i_sertificirovat_produkciju_v_2022_godu_v_uproshchyonnom_poryadke.html

- Бельский К. С. Полицейское право. Лекционный курс. М.: Дело и Сервис, 2004. – 814 с.
- [Bel'skij K. S. Policejskoe pravo. Lekcionnyj kurs. M.: Delo i Servis, 2004. – 814 s.]
- Белявский Н. Н. Полицейское право (административное право). Конспект лекций (вместо литографических записок). 3-е изд., доп. Пг.: Тип. т-ва «Екатерингофск. печ. Дело», 1915. – 409 с.
- [Belyavskij N. N. Policejskoe pravo (administrativnoe pravo). Konspekt lekcij (vmesto litograficheskikh zapisok). 3-e izd., dop. Pg.: Tip. t-va «Ekateringofsk. pech. Delo», 1915. – 409 s.]
- Данные по итогам восьмого этапа специального проекта ТПП РФ «Бизнес-барометр коррупции» // URL: <https://news.tpprf.ru/ru/opinion/2346929/>
- [Dannye po itogam vos'mogo etapa special'nogo proekta TPP RF «Biznes-barometr korrupcii» // URL: <https://news.tpprf.ru/ru/opinion/2346929/>]
- Кулишер И. М. Основные вопросы международной торговой политики. 3-е изд., доп. Л.: Прибой, 1929. – 612 с.
- [Kulisher I. M. Osnovnye voprosy mezhdunarodnoj torgovoj politiki. 3-e izd., dop. L.: Priboj, 1929. – 612 s.]
- Ноздрачев А. Ф. Административная разрешительная система в Российской Федерации: актуальные теоретические и практические вопросы функционирования // Законодательство и экономика. 2014. № 2. С. 5–36.
- [Nozdrachev A. F. Administrativnaya razreshitel'naya sistema v Rossijskoj Federacii: aktual'nye teoreticheskie i prakticheskie voprosy funkcionirovaniya // Zakonodatel'stvo i ekonomika. 2014. № 2. S. 5–36]
- Пархоменко И. К., Иванова Ю. К. Миграционный контроль как важный элемент российской дореволюционной миграционной политики // История государства и права. 2008. № 10. С. 22–23.
- [Parhomenko I. K., Ivanova YU. K. Migracionnyj kontrol' kak vazhnyj element rossijskoj dorevolucionnoj migracionnoj politiki // Istoriya gosudarstva i prava. 2008. № 10. S. 22–23]
- Распоряжение Генерального прокурора РФ № 270/27р, МВД России № 1/9789, ФСБ России № 38 от 16.12.2008 «О совершенствовании работы по предупреждению и пресечению деятельности общественных и религиозных объединений по распространению идей национальной розни и религиозного экстремизма» // URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/1256993/>
- [Rasporyazhenie General'nogo prokurora RF № 270/27r, MVD Rossii № 1/9789, FSB Rossii № 38 ot 16.12.2008 «O sovershenstvovanii raboty po preduprezhdeniyu i presecheniyu deyatel'nosti obshchestvennyh i religioznyh ob'edinenij po rasprostraneniyu idej nacional'noj rozni i religioznogo ekstremizma» // URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/1256993/>]
- Регуляторные и коррупционные риски в сфере государственного регулирования деятельности субъектов предпринимательства: меры минимизации в условиях кризиса. Доклад к XXI Апр. междунар. науч. конф. по проблемам развития экономики и общества. Москва, 2020 г. / Д. В. Крылова, С. В. Таут, С. А. Пархоменко [и др.]; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». М.: Изд. дом Высшей школы экономики, 2020. – 168 с.
- [Regulyatornye i korrupcionnye riski v sfere gosudarstvennogo regulirovaniya deyatel'nosti sub'ektov predprinimatel'stva: mery minimizacii v usloviyah krizisa. Doklad k XXI Apr. mezhdunar. nauch. konf. po problemam razvitiya ekonomiki i obshchestva. Moskva, 2020 g. / D. V. Krylova, S. V. Taut, S. A. Parhomenko [i dr.]; Nac. issled. un-t «Vysshaya shkola ekonomiki». M.: Izd. dom Vysshej shkoly ekonomiki, 2020. – 168 s.]

- Солошенко Л. А. Разрешительная деятельность федеральных органов исполнительной власти и подведомственных им организаций // Полицейский вестник ВИПК МВД России. 2020. № 1. С. 57–62.
- [Soloshenko L. A. Razreshitel'naya deyatel'nost' federal'nyh organov ispolnitel'noj vlasti i podvedomstvennyh im organizacij // Policejskij vestnik VIPK MVD Rossii. 2020. № 1. S. 57–62]
- Статистические сведения по миграционной ситуации // URL: <https://мвд.рф/deyatelnost/statistics/migracionnaya/item/28104434>
- [Statisticheskie svedeniya po migracionnoj situacii // URL: <https://мвд.рф/deyatelnost/statistics/migracionnaya/item/28104434>]
- Субанова Н. В. Законодательство о разрешительной системе в Российской Федерации: состояние, тенденции развития, перспективы // Административное право и процесс. 2015. № 5. С. 52–58.
- [Subanova N. V. Zakonodatel'stvo o razreshitel'noj sisteme v Rossijskoj Federacii: sostoyanie, tendencii razvitiya, perspektivy // Administrativnoe pravo i process. 2015. № 5. S. 52–58]
- Субанова Н. В. Комментарий к Федеральному закону от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции». Специально для системы ГАРАНТ, 2016 г. С. 52 // URL: <https://base.garant.ru/57298178/>
- [Subanova N. V. Kommentarij k Federal'nomu zakonu ot 22 noyabrya 1995 g. № 171-FZ «O gosudarstvennom regulirovanii proizvodstva i oborota etilovogo spirta, alkogol'noj i spirtosoderzhashchej produkcii i ob ogranichenii potrebleniya (raspitiya) alkogol'noj produkcii». Special'no dlya sistemy GARANT, 2016 g. S. 52 // URL: <https://base.garant.ru/57298178/>]
- Субанова Н. В., Шелковникова Е. В. Теоретические и правовые основы становления и развития разрешительной системы оборота оружия в России до 1917 года // Право в Вооружённых Силах – Военно-правовое обозрение. 2016. № 4. С. 100–107.
- [Subanova N. V., Shelkovnikova E. V. Teoreticheskie i pravovye osnovy stanovleniya i razvitiya razreshitel'noj sistemy oborota oruzhiya v Rossii do 1917 goda // Pravo v Vooruzhyonnyh Silah – Voenno-pravovoe obozrenie. 2016. № 4. S. 100–107]
- Тарасов И. Т. Учебник науки полицейского права. Вып. 1. М.: Печатня С. П. Яковлева, 1891. – 364 с.
- [Tarasov I. T. Uchebnik nauki policejskogo prava. Vyp. 1. M.: Pechatnya S. P. Yakovleva, 1891. – 364 s.]
- Указ Президента Российской Федерации от 02.07.2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации». Пункт 29 // URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/47046>
- [Ukaz Prezidenta Rossijskoj Federacii ot 02.07.2021 g. № 400 «O Strategii nacional'noj bezopasnosti Rossijskoj Federacii». Punkt 29 // URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/47046>]
- Указ Президента РФ от 31.10.2018 г. № 622 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы» // URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/43709>
- [Ukaz Prezidenta RF ot 31.10.2018 g. № 622 «O Koncepcii gosudarstvennoj migracionnoj politiki Rossijskoj Federacii na 2019–2025 gody» // URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/43709>]

Шелковникова Е. Д. Теоретические основы и проблемы совершенствования деятельности органов внутренних дел в области контроля за оборотом оружия. Дис. ... д-ра юрид. наук. М., 1999. – 318 с.

[Shelkovnikova E. D. Teoreticheskie osnovy i problemy sovershenstvovaniya deyatel'nosti organov vnutrennih del v oblasti kontrolya za oborotom oruzhiya. Dis. ... d-ra yurid. nauk. M., 1999. – 318 s.]

Ячменев Г. Г. Новеллы законодательства в области государственного регулирования розничной продажи алкогольной продукции и ответственности за его нарушение // Информационно-аналитический журнал «Арбитражные споры». 2018. № 1. С. 105–140.

[Yachmenev G. G. Novelly zakonodatel'stva v oblasti gosudarstvennogo regulirovaniya roznichnoj prodazhi alkohol'noj produktsii i otvetstvennosti za ego narushenie // Informacionno-analiticheskij zhurnal «Arbitrazhnye spory». 2018. № 1. S. 105–140]

https://www.economy.gov.ru/material/news/biznes_smozhet_vvozit_i_sertificirovat_produkciyu_v_2022_godu_v_uproshchyennom_poryadke.html

Статья поступила в редакцию 13 сентября 2022 г.

УВАЖАЕМЫЕ ЧИТАТЕЛИ!

Научно-аналитический журнал «Обозреватель–Observer» включён в Перечень рецензируемых научных изданий ВАК, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание учёной степени кандидата наук и на соискание учёной степени доктора наук.

В журнале публикуются научные и аналитические материалы по следующим отраслям науки и специальностям:

5.5. ПОЛИТИЛОГИЯ

5.5.2. Политические институты, процессы и технологии (политические)

5.5.4. Международные отношения (политические)

5.6. ИСТОРИЧЕСКИЕ НАУКИ

5.6.7. История международных отношений и внешней политики (исторические)