

Российский вектор внешней политики четвёртого правительственного кабинета А. Меркель

Джемма ПЕТРОСЯН

Внешняя политика Федеративной Республики Германия: главные цели

Выявление и оценка основных направлений внешней политики Федеративной Республики Германия является важной и актуальной проблемой для исследователей, занятых в сфере изучения развития стратегий внешней политики основных акторов на мировой арене.

Основополагающим источником, анализ которого позволяет дать характеристику основным целям и задачам внешнеполитического курса четвёртого правительства, является

главный программный документ «Коалиционный договор ХДС/ХСС и СДПГ. Новый путь для Европы. Новая динамика для Германии. Новое единство для нашей страны» (*Ein neuer Aufbruch für Europa. Eine neue Dynamik für Deutschland. Ein neuer Zusammenhalt für unser Land*) [1].

Данный документ воспроизводит наиболее полный диапазон изменений взглядов немецкой политической элиты, касающихся трансформации современной си-

ПЕТРОСЯН Джемма Ваграмовна – аспирант кафедры истории и политики стран Европы и Америки, МГИМО(У) МИД России. SPIN-код: 8406-5403, E-mail: jemma95@mail.ru

Ключевые слова: Россия, Германия, российско-германские отношения, восточная политика Германии, Европейский союз.

¹ Ein neuer Aufbruch für Europa. Eine neue Dynamik für Deutschland. Ein neuer Zusammenhalt für unser Land. Koalitionsvertrag zwischen CDU, CSU und SPD. B., 2018. S. 179.

стемы международных отношений. Внешнеполитические аспекты правительства ФРГ отражены в его преамбуле, разделах «Новый подъем для Германии» и «Ответственность Германии за мир, свободу и безопасность в мире». В них сформулированы подходы Берлина к концептуальному и институциональному обновлению ЕС, определены тактические и стратегические цели Берлина в европейской и мировой политике, обозначены некоторые инструменты решения проблем в сферах экономики, финансов, безопасности, обороны, экологии, образования, науки, климата, защиты прав человека и т. д. Приоритетное направление – европейское [2].

«Начало договору положила декларация о приверженности Германии ценностям единой Европы и готовности взять на себя дополнительную ответственность, включая финансовую, за будущее ЕС на фоне миграционного кризиса, социальных и экономических проблем, противоречий политического развития в ряде стран» [3].

В бундестаге прозвучали предложения действовать сообща, поскольку таким образом Европейский союз обретёт возможность защитить общие интересы и занять твёрдую позицию в условиях масштабных изменений на мировой арене, среди которых не последнее место занимают новые приоритеты внешней политики США, России, а также наращивание силы Китая.

Фабула коалиционного договора де-факто содержит ряд основополагающих целей применительно к внешней политике Германии. Их достижение подразумевает урегулирование нескольких проблем, среди которых следующие:

1. Консолидация и сближение политических элит Европы вокруг ФРГ, которой отведена роль экономического и политического центра. Данное неофициальное положение обрело под собой веские основания после процедуры «брексита» в начале 2020 г. и из-за усиливающейся геополитической конфронтации с Россией.

2. Использование внешнеполитических изоляционистских тенденций правительства США с целью плавной смены ориентации их политического лидерства в пользу Германии относительно иных регионов. Наиболее приоритетной областью в данном случае выступает Африка как вероятный адресат европейской помощи. Для этого континента новое правительство стремится воплотить аналог «плана Маршалла».

3. Формирование конструктивных взаимоотношений с потенциально проблематичными партнёрами, прежде всего Турцией, Китаем и Россией.

Во внешнеполитическом разделе документа особое внимание уделяется сотрудничеству с Российской Федерацией. Четвёртый правительственный кабинет отмечает, что Германия заинтересована в конструктивных и плодотворных отно-

² Меняющаяся роль Германии в евроинтеграционных и трансатлантических процессах. Аналитический доклад / под ред. В. И. Васильева, А. М. Кокеева. М.: ИМЭМО РАН, 2018. С. 10.

³ Борко Ю. А. Россия – ЕС. Контрасты взаимоотношений // Европейский союз: факты и комментарии. 2019. № 98. С. 123.

шениях с Россией в рамках сотрудничества по обеспечению и поддержанию мирной атмосферы, а также противостоянию существенным международным кризисам и угрозам.

Кроме этого, говорится о значительном потенциале для экономического взаимодействия между государствами, а также обмена опытом среди членов гражданского общества Германии и России. Члены ХДС/ХСС и СДПГ выразили обеспокоенность ввиду того, что в российской правовой сфере произошёл ощутимый регресс. Фундаментом для данного утверждения послужило мнение, что Россия дезорганизовала «мирный порядок» Европы, вторгнувшись на восток Украины и осуществив присоединение Крыма, что, по мнению западной общественности, противоречит нормам международного права.

Данный вектор российской внешней политики внёс элементы настоятельности и сдержанности в европейскую повестку: правительства Германии и Франции предложили свои усилия по обеспечению мирного урегулирования конфликта на Украине, а также по реализации Минских соглашений, основополагающим условием которых выступает прекращение огня и разоружение участников противостояния. Исполнение данных условий находится в рамках компетенции членов ООН, при участии и сотрудничестве Рос-

сии и Украины. В случае развития мирного сценария четвёртый правительственный кабинет говорит о возможности снять санкции и наладить диалог с государствами-партнёрами.

Обоюдная выгода в плане взаимоотношений на мировой арене между странами Европы и Россией, как полагают авторы коалиционного договора, заключается в формировании единого экономического пространства. Целью внешней политики ФРГ является возобновление конструктивных отношений с Российской Федерацией, базирующихся на бесконфликтном балансе интересов и стремлений.

Однако в текущем периоде у четвёртого кабинета наметились существенные идеологические трансформации. Вектор восточной политики, в прошлом устремлённый на формирование благоприятного и конструктивного сотрудничества с Россией, в настоящий момент переориентирован на прочную связь с государствами Восточной Европы. От приоритетного формата отношений Германии с Россией отказываются не только в рядах ХДС/ХСС, но и в СДПГ, расценивая данные отношения как «губительные».

Таким образом, в Берлине готовы идти на диалог с Москвой по ряду вопросов, но только если его формат не противоречит принципам стран-членов ЕС и НАТО.

Российско-германские отношения по формированию архитектуры европейской безопасности

В условиях сложившейся атмосферы о постепенной отмене анти-российских санкций и возрождении

российско-германского партнёрства пока говорить сложно. В Германии ожидают, что Россия первая пред-

примет шаги навстречу реализации вышеописанных предложений.

Отдельные государственные лица, как и небольшие партии, способны высказывать особое мнение по российскому вопросу. Однако доминирующие политические элиты Германии обязаны придерживаться проатлантического вектора, так как, по правилам ЕС, даже у крупных и авторитетных членов Европейского союза не может быть обособленных внешнеполитических доктрин.

Германия, претендующая на позицию флагмана Европейского союза, осознанно выстраивает свою политику в отношении России в соответствии с общеевропейскими ценностями.

При этом следует учитывать, что подход ЕС к России развивается не без учёта заявлений Польши и стран Прибалтики, где местная политическая элита не выражает симпатий к Москве.

«Германо-российское стратегическое партнёрство строилось Берлином на основе предпосылки, что Россия согласится играть роль младшего партнёра ЕС, впишется в его систему отношений с внешним миром на правах периферии, хотя может быть и менее зависимой от Брюсселя по сравнению со странами, входящими в орбиту «Восточного партнёрства». В Берлине рассчитывали, что Москва согласится понимать под Европой Европейский союз, в котором существует один формальный политический центр – Брюссель и другой, фактический, – Берлин» [4].

Высшие органы власти брюссельской администрации, функцио-

нирующие на наднациональном уровне, скептически относятся к идее сближения с Россией.

Кроме этого, снижение политического веса А. Меркель, а также её уход с поста канцлера может способствовать появлению нового сценария в немецкой внешней политике. Несмотря на то что в настоящее время Меркель сохраняет авторитет среди однопартийцев, высокая вероятность финала её политической карьеры сокращает инициативы правительственного кабинета. Вопрос о преемнике Меркель набирает актуальность, и его решение для отношений с Россией также будет иметь существенное значение.

Но вне зависимости от грядущих перспектив на внутривнутриполитической арене ФРГ и Россия сохраняют стремление к выстраиванию конструктивного диалога по актуальным мировым проблемам, в том числе и на постсоветском пространстве. Несомненно, диалог будет проходить в контексте трансатлантической повестки, поэтому российское правительство ожидают трудные переговоры, связанные с изменением целей – от формирования сотрудничества на двустороннем уровне, который является приоритетным для Европейского союза, к отношениям между ЕС и Евразийским экономическим союзом.

Текущее геополитическое положение для России обязывает обозначать новые стратегические цели. «Отправной точкой стало предложение Медведева начать подготовку Договора о европейской безопасности (ДЕБ) с целью обеспечения

⁴ Писарев Д. А. Особенности германской концепции отношений с Россией // Власть. 2018. № 5. С. 159.

“единства всего евро-атлантического пространства: от Ванкувера до Владивостока”, вызвавшее широкий резонанс и ставшее в 2008–2011 гг. предметом интенсивных обсуждений. По существу, это было приглашением к диалогу о том, в каких направлениях следует “достраивать” систему европейской безопасности после состоявшегося в 1999–2007 гг. расширения евро-атлантических структур на Восток» [5].

Политическое взаимодействие двух государств останется натянутым и в долгосрочной перспективе, особенно если учесть наличие обширного российско-западного контекста. Несомненно, градус антипатии между Германией и Россией остаётся гораздо ниже, чем между Россией и Америкой, однако на положительный вектор развития российско-германских отношений окажет ограничивающее действие фактор НАТО и внутриевропейская солидарность. Безусловно, ФРГ не откажется от конструктивных взаимоотношений с США и партнёрами ради налаживания более тесных связей с Россией. При этом подавляющая часть немецкой политической элиты придерживается мнения, что обеспечение европейской безопасности без участия России не представляется возможным.

Следует заметить, что у двух государств имеется ряд интересов и за рамками Европы:

– Москва и Берлин совместно выступали с критикой вторжения США и Великобритании в Ирак (2003 г.);

– по иранской ядерной проблеме Россия и Германия сохраняют приверженность Совместному всеобъемлющему плану действий (СВПД) от 2015 г.;

– Берлин и Москва выступают за снижение градуса напряжённости на Корейском полуострове, Ближнем Востоке и в Северной Африке;

– можно упомянуть фактор стабилизации положения в Сирии и послевоенное восстановление страны. Несмотря на имеющиеся различия позиции, данная проблемная область также имеет шансы стать поводом взаимодействия России, Германии и Европейского союза, что свидетельствует о наличии благоприятного климата для систематического диалога между РФ и ФРГ.

Российский вектор внешней политики Германии в последние годы определяется внешними обстоятельствами с новыми кризисными условиями. Санкционный режим не сдаёт позиции, однако его переоценка неоднократно становилась предметом для обсуждения в высших эшелонах власти Германии.

«Восточный комитет германской экономики продолжил свою интенсивную деятельность по развитию конструктивного проекта в отношении России.

На мероприятии по презентации программного документа комитета “Новая повестка дня для экономических отношений России и Европы” присутствовал глава немецкого МИД Хайко Маас, существенно сократив объёмы критики в адрес Москвы» [6].

⁵ Загорский А. В. Россия в системе европейской безопасности. М.: ИМЭМО РАН, 2017. С. 80.

⁶ Штефан М. Поиск новой основы российско-германских отношений // URL: http://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/poisk-novoy-osnovy-rossiysko-germanskikh-otnosheniy/?sphrase_id=13814762

Следует отметить, что российско-германского диалога, равно как и сотрудничества, недостаточно для решения актуальных вопро-

сов по европейской безопасности, где ведущая роль принадлежит Соединённым Штатам Америки и НАТО.

Россия и Германия: взаимовыгодное сотрудничество

Помимо вопросов безопасности среди стратегических целей России в западном векторе важно упомянуть нормализацию экономических связей. В контексте урегулирования экономических вопросов следует учитывать, что значимость российского рынка для немецкой экономики в последнее время существенно сократилась на фоне кризиса российской экономики, что отчасти сопряжено с интеграцией стран Восточной Европы в ЕС.

России во всех случаях следует принимать во внимание, что особенности американско-германских отношений в перспективе и дальше будут выступать рычагом США для оказывания давления на любое правительство Германии с вполне конкретным намерением ослабления и сокращения экономических связей между Германией и Россией.

Основополагающим экономическим звеном в рамках отношений двух государств является экспорт нефти и газа. Германия сохраняет интерес к развитию импорта трубопроводного газа из России, но при этом Россия будет вынуждена учитывать политические интересы германского правительства и воздерживаться от намерения полностью прекратить транзит газа через территорию Украины.

В условиях потенциальной интенсификации антироссийских санкций совершенствование делового клима-

та в России является необходимым условием для создания более гарантированных условий немецкому бизнесу. При благоприятном стечении обстоятельств современная фаза экономического сотрудничества между Германией и Россией обретёт дополнительную социальную и политическую поддержку с немецкой стороны. Также важным содействием может стать открытие взаимного безвизового режима для стран Европейского союза и Российской Федерации.

В гуманитарной сфере государства продолжают работать над главным аспектом: сохранение исторического примирения, что было достигнуто после завершения Второй мировой войны. Его уникальность и неповторимость заключается в том, что оно свершилось за рамками формальных соглашений и интеграционных проектов и поэтому в современных реалиях испытывает потребность в поддержке и укреплении. Чтобы обеспечить сохранность и нерушимость данного аспекта, необходимо укреплять и развивать прочные связи между гражданскими обществами Германии и России. Это же относится к научным сообществам, молодёжи, работникам сфер образования, журналистам, священнослужителям и общественности обеих стран. Российский вектор культурно-гуманитарной сферы выступает одним из важных аспектов программной деятельности четвёртого кабинета.

Перспективы развития российско-германских отношений

В рамках данного сотрудничества политикам следует обращать внимание на отношения государств, отталкиваясь не только от исторической ретроспективы, базирующейся на обоюдном уважении, но и с позиции долговременных мировых тенденций.

Российской стороне необходимо учесть возможный сценарий, при котором шансы Европы в роли самостоятельного центра силы могут увеличиться к середине текущего столетия. Во внезападном мире на сегодняшний день явно прослеживается стремление к поэтапному уменьшению воздействия американской гегемонии, что оказывает непосредственное влияние на формирование новых центров силы. Однако у современной Европы нет возможности предложить силу, которая могла бы развивать внешнюю политику ЕС индивидуально без влияния США и тем более вопреки. Атлантизм в данном регионе обладает намного более прочными позициями, нежели европеизм.

Принципиальной целью для России выступает оппозиция Западу – как в регионе Восточной Европы, так и на Ближнем Востоке. Данное стратегическое обстоятельство накладывает отпечаток на выстраивание политического курса в Германии: Россия позиционируется как актер, ответственный за события, происходящие в пограничных государствах, в частности, на Украине. Однако невзирая на прохладу в отношениях в связи с украинским кризисом, государства не намерены разрывать связи и, более того, про-

должают расширять сотрудничество на самых разных уровнях.

Наиболее наглядным подтверждением данному тезису выступают партнёрство Германии и России на трёх уровнях: экономическом, политическом и социальном. Сотрудничество стран в этих сферах является надёжным индикатором уровня партнёрства в целом.

Таким образом, несмотря на то что члены четвёртого кабинета придерживаются критической риторики в адрес России по украинскому вопросу и поддерживают санкции, этого недостаточно, чтобы рассуждать об угрозе разрыва дипломатических отношений. Договорные отношения между заинтересованными акторами и по сегодняшний день являются приоритетным направлением для выстраивания внешней политики Германии в отношении России.

Министр иностранных дел Х. Маас придерживается мнения, что Россия – это сложный партнёр. При этом, действуя порознь, даже учитывая ряд проблемных аспектов, не представляется возможным урегулировать глобальные задачи по актуальным вопросам, стоящим на повестке международного сообщества.

В Берлине считают, что исходным пунктом может выступить курс «твёрдой политики» в отношении России, проводимый Европейским союзом. Дипломатами ЕС были разработаны и предложены основные принципы политики в отношении России. Их содержание сводится к следующему:

– выполнение соглашения Минск-2;

- налаживание крепких, конструктивных связей с пограничными с Россией государствами;

- усиление «внутренней устойчивости Европейского союза к внешнему вмешательству»;

- возрождение совместной деятельности с Россией по ряду особо значимых направлений, например, в сфере борьбы с терроризмом;

- культурный обмен и поддержание контактов между гражданскими обществами.

Как всегда, Евросоюз сам и с подачи Вашингтона учитывает исключительно свои интересы. А вот твёрдая позиция России в сфере национальной безопасности рассматривается в Брюсселе и европейских столицах как неконструктивная.

Подводя итог развитию отношений между Германией и Россией в контексте политики, выстраиваемой четвёртым правительственным кабинетом, представляется возможным сделать следующие выводы. Правительство Российской Федерации позиционирует Германию как партнёра, обладающего стратегической ценностью, а также тяготеет к регулярной практике многоуровневого диалога.

Германия рассматривает взаимодействие с Россией в рамках обоюдного содействия развитию положительной динамики внешнеполитических отношений, базирующейся на здоровом прагматизме и взаимном экономическом интересе.

Данные задачи имеют обширный потенциал для реализации ввиду наличия ряда объективных факторов:

- урегулирование региональных конфликтов;
- эволюция торговых отношений;
- устойчивое сотрудничество в культурной и социальной сферах.

Однако в настоящее время потенциал развития отношений блокируется европейскими санкциями и давлением со стороны США, стремящихся вывести Россию из европейского поля мировой политики и экономики.

Библиография • References

Борко Ю.А. Россия – ЕС. Контрасты взаимоотношений // Европейский союз: факты и комментарии. 2019. № 98.– 139 с.

[Borko YU. A. Rossiya – ES. Kontrasty vzaimootnoshenij // Evropejskij soyuz: fakty i kommentarii. 2019. № 98.– 139 s.]

Загорский А.В. Россия в системе европейской безопасности. М.: ИМЭМО РАН, 2017.– 139 с.

[Zagorskij A. V. Rossiya v sisteme evropejskoj bezopasnosti. M.: IMEMO RAN, 2017.– 139 s.]

Меняющая роль Германии в евроинтеграционных и трансатлантических процессах. Аналитический доклад / под ред. В.И. Васильева, А.М. Кокеева. М.: ИМЭМО РАН, 2018.– 61 с.

[Menyayushchaya rol' Germanii v evrointegracionnyh i transatlanticheskikh processah. Analiticheskij doklad / pod red. V.I. Vasil'eva, A. M. Kokeeva. M.: IMEMO RAN, 2018.– 61 s.]

Писарев Д. А. Особенности германской концепции отношений с Россией // Власть. 2018. № 5. С. 154–161.

[*Pisarev D. A.* Osobennosti germanskoj koncepcii otnoshenij s Rossiej // *Vlast'*. 2018. № 5. S. 154–161]

Штефан М. Поиск новой основы российско-германских отношений // URL: http://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/poisk-novoy-osnovy-rossijsko-germanskikh-otnosheniy/?sphrase_id=13814762

[*SHtefan M.* Poisk novoj osnovy rossijsko-germanskikh otnoshenij // URL: http://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/poisk-novoy-osnovy-rossijsko-germanskikh-otnosheniy/?sphrase_id=13814762]

Ein neuer Aufbruch für Europa. Eine neue Dynamik für Deutschland. Ein neuer Zusammenhalt für unser Land. Koalitionsvertrag zwischen CDU, CSU und SPD. B., 2018.– 179 S.

Статья поступила в редакцию 11 ноября 2020 г.