

Интеграция Белоруссии и России в условиях СВО

Юрий БАРАНЧИК

После распада СССР в Москве, Минске и других республиканских столицах были предприняты шаги по выстраиванию отношений на новой основе. Проекты новых интеграционных объединений обсуждались в союзных республиках до Беловежских соглашений как варианты реформирования СССР. Часть этих наработок была востребована при создании СНГ и построении двусторонних отношений между постсоветскими республиками.

Объективно интеграционные устремления на постсоветском пространстве были обусловлены комплексом исторических, гуманитарных, экономических и политических факторов. Все они имели важное значение именно как комплекс отношений в российско-белорусских отношениях, тогда как в случаях Прибалтики и Средней Азии сотрудничество свелось в основном к торговле.

Интеграция России и Белоруссии считается самой прогрессивной формой на постсоветском пространстве. Союзное государство часто называют локомотивом евразийской интеграции.

Специальная военная операция Российской Федерации с февраля 2022 г. и по сей день является испытанием прочности союзнических отношений не только в двустороннем российско-белорусском формате, но и многостороннем постсоветском, евразийском форматах сотрудничества и взаимодействия. На первоначальном этапе СВО, как выяснилось, лишь Белоруссия однозначно политически поддержала Россию, предоставив территорию для размещения российских войск и полевых лагерей, хотя военной помощи ни в двустороннем формате, ни по линии ОДКБ не оказала. Но это вполне есте-

БАРАНЧИК Юрий Владимирович – кандидат философских наук, старший научный сотрудник отдела Белоруссии Института стран СНГ. *E-mail:* ezdakov.1975@mail.ru

Ключевые слова: Белоруссия, Россия, Союзное государство, СВО, политика, экономика.

ственно, учитывая состояние вооружённых сил Белоруссии и миротворческой позиции Минска.

СВО стала поводом для ужесточения западных санкций не только в отношении России, но и Белоруссии как «соучастницы» российской спецоперации. Москва и Минск предприняли ряд мер по минимизации негативного внешнего влияния и упрочнения сотрудничества почти по всем направлениям, обозначив в рамках Союзного государства новые планы и программы взаимодействия.

Состояние интеграции России и Белоруссии до СВО

Объединительные (интеграционные) процессы в отношениях России с Белоруссией начались одновременно с обозначением белорусской субъектности, выделенной из российского национально-государственного организма в первой четверти XX в. С номинальным роспуском СССР эти отношения начали выстраиваться на новой основе.

СНГ стало интеграционным проектом, который долгое время был полем экспериментов для новых интеграционных объединений постсоветского пространства. Объективно запрос на них был, учитывая реальные нужды последнего поколения советских людей не только в экономической, но и в других сферах. Во многом этот запрос остаётся неудовлетворённым и по сей день.

Сыграв свою конструктивную роль, Содружество к настоящему времени утратило прежнее значение. При этом СНГ остаётся в политической жизни наряду с другими интеграционными структурами, характеризующимися разной специализацией и объединением меньшего количества постсоветских государств.

Белоруссия изначально принимала активное участие и в деятельности СНГ, и многих других интеграци-

онных постсоветских объединений. Естественным стало выстраивание более тесного сотрудничества с соседними государствами. Сыграла свою роль не только география, но и общность исторических судеб, близость культур и даже менталитетов.

Огромное значение имели налаженные связи эпохи СССР, когда национальные экономики союзных республик были тесно интегрированы в рамках единого народно-хозяйственного комплекса. Понадобилась почти треть века для переориентации предприятий на новых поставщиков сырья, на поиск других рынков сбыта, на решение множества других вопросов. В большинстве постсоветских республик экономика выполняла подчинённую роль, обеспечивая политическую повестку новых элит.

Естественным промежуточным итогом сближения Белоруссии с Россией стало учреждение 2 апреля 1996 г. Сообщества России и Белоруссии. Затем, 2 апреля 1997 г., возникла ещё более тесная интеграционная структура – Союз Белоруссии и России. Так была усовершенствована правовая основа дальнейшего развития объединительных процессов в двустороннем формате союзников, венцом которой стало учреж-

дение 8 декабря 1999 г. Союзного государства¹.

Союзный договор, подписанный президентами Б.Н. Ельциным и А.Г. Лукашенко, декларировал принципиально новый этап. Документом учреждалось «Союзное государство, которое знаменует собой новый этап в процессе единения народов двух стран в демократическое правовое государство».

Договор предусматривал принятие Конституции Союзного государства, создание полноценных органов государственной власти. «Для реализации целей Союзного государства создаются Высший Государственный Совет, Парламент, Совет Министров, Суд, Счётная палата Союзного государства», – гласила ст. 4 Союзного договора. Но из всего перечисленного к настоящему времени создан лишь Высший Госсовет.

За 25 лет строительства Союзного государства оно так и не стало полноценным государством. Международное признание тоже оставляет желать лучшего. Союзное государство до сих пор не имеет герба, флага, гимна и других атрибутов государственности, предусмотренных ст. 10 Договора.

Тем не менее такое, по сущности, межгосударственное объединение задало высокую планку интеграции не только на постсоветском пространстве, но и на континенте. Поэтому, выступая 15 марта 2013 г. в Санкт-Петербурге на заседании ВГС

Союзного государства, А.Г. Лукашенко указал на большие достижения «белорусско-российского партнёрства, которое, как известно, по своей сути стало локомотивом интеграционных процессов на всём постсоветском пространстве»².

Россия является главным экономическим партнёром Белоруссии, основным поставщиком сырья и экспортным рынком, основным кредитором и гарантом безопасности. При этом Москва и Минск развивают сотрудничество и в многосторонних форматах, в том числе в рамках ОДКБ, ЕАЭС, СНГ и других интеграционных объединений.

МИД РБ акцентирует внимание на эффективной координации действий Минска и Москвы на международной арене в соответствии с программой согласованных действий в области внешней политики, которая принимается каждые два года, однако не публикуется. По утверждению МИД Белоруссии, «совместными усилиями на западной границе государств – участников Союзного государства, создан надёжный барьер наркотрафику и нелегальной миграции»³.

В Минске также убеждены в достижении значимых результатов в сферах обороны и безопасности, антитеррористической деятельности, борьбы с преступностью. Подписан ряд двусторонних документов в сферах военного и военно-технического сотрудничества. Создана и функцио-

¹ Договор о создании Союзного государства // Информационно-аналитический портал Союзного государства // URL: <https://soyuz.by/dogovor-o-sozdanii-soyuznogo-gosudarstva>

² Заседание Высшего Государственного Совета Союзного государства Беларуси и России // Официальный интернет-портал Президента Республики Беларусь. 15 марта 2013 г. // URL: <https://president.gov.by/ru/events/aleksandr-lukashenko-prinjal-uchastie-v-zasedanii-vysshego-gosudarstvennogo-soveta-1863>

³ Беларусь и Россия // МИД РБ // URL: <https://www.mfa.gov.by/bilateral/russia>

нирует региональная российско-белорусская группировка войск (сил), осуществляется взаимодействие между системами ПВО России и Белоруссии, проводятся совместные учения по линиям министерств обороны и других силовых структур. Совершенствуется российско-белорусская правоохранительная деятельность.

Москва и Минск декларируют стремление обеспечивать равные права граждан двух стран, создание единой системы социальных гарантий, сближение и постепенную унификацию внутреннего законодательства в социально-трудовой сфере.

МИД Белоруссии заявил, что «сегодня граждане Беларуси и России имеют практически одинаковые возможности для трудоустройства, выбора места жительства, получения образования, медицинской помощи и социального обеспечения»⁴.

Существуют совместные программы, охватывающие научную и научно-техническую сферы, промышленность, строительство, инновации и новые технологии, космос, IT-технологии. Такие программы продолжают оставаться эффективным механизмом углубления интеграции, стимулируя расширение кооперационных связей между белорусскими и российскими субъектами хозяйствования.

В социально-трудовой сфере за почти 25 лет союзного строительства наибольший прогресс был достигнут в первые пять лет.

При этом до сих пор не решены проблемы взаимного признания документов, в том числе учёных степеней. Существенно различаются процедуры социального страхования и другие вопросы, связанные с трудоустройством граждан России в Белоруссии, и наоборот. Объективно такое положение дел сказывается на мобильности рабочей силы.

Граждане России с видом на жительство (ВНЖ) получают медпомощь наравне с гражданами Белоруссии бесплатно⁵. Российские граждане без ВНЖ получают экстренную помощь бесплатно, плановую – на платной основе. При этом граждане России, не имеющие ВНЖ, но работающие в Белоруссии по контракту (договору) с уплатой налогов и взносов в ФСЗН, по предоставлению этих документов и письма работодателя в госучреждение здравоохранения получают медпомощь бесплатно. Такие правила распространяются на услуги государственных медучреждений, за исключением платных услуг. Стоимость платных услуг в белорусских госучреждениях здравоохранения для граждан России отличается от стоимости граждан других государств.

При оказании медицинских санаторно-курортных и ряда других госуслуг граждане России выделены в отдельную категорию от граждан СНГ. Временно пребывающие в Белоруссии «инвалиды и участники Гражданской и Великой Отечественной войн, участники боевых действий на территории других государств, семьи погибших военнослужащих и иные категории лиц, которым предоставлены льготы законодательством бывшего Союза ССР» плановую медицинскую помощь получают на платной основе⁶.

Граждане Украины и лица без гражданства, проживавшие на территории Донецкой и Луганской областей Украины не менее года, тоже выделены в отдельную категорию.

⁴ <https://www.mfa.gov.by/bilateral/russia>

⁵ Оказание медицинской помощи иностранным гражданам и лицам без гражданства // Минздрав РБ // URL: <https://minzdrav.gov.by/ru/dlya-inostrannykh-grazhdan/lechenie-v-belarusi/poryadok-okazaniya-meditsinskoy-pomoshchi-inostrannym-grazhdan.php>

⁶ Порядок оказания медицинской помощи иностранным гражданам. 37-я ГКБ г. Минска // URL: <https://37gp.by/poryadok-okazaniya-meditsinskoy-pomoshchi-inostrannym-grazhdanam>

Сложность геополитического позиционирования Белоруссии на фоне российской СВО

Начало специальной военной операции России на Украине шокировало не только официоз Белоруссии, но и общественное мнение республики. Первое время госагитпроп РБ ограничивался ретрансляцией трактовок событий со стороны официальных Москвы и Киева. Постепенно освещение СВО перешло на трактовку происходящего с союзнических позиций.

Специальная военная операция России на Украине положила конец отстаиваемой официальным Минском политике многовекторности. СВО позитивно сказалась на разморозке реализации ряда положений договора о Союзном государстве. Произошло много подвижек в правильном направлении: активизации сближения Минска с Москвой и другими евразийскими партнёрами. Главная заслуга в этом принадлежит пресловутому коллективному Западу, вынудившему политическое руководство Белоруссии отказаться от ошибочных и вредящих интересам белорусского народа парадигм.

Ограниченное политическое участие Белоруссии в российской СВО сожгло мосты иллюзорной многовекторности во внешней политике. Минск был вынужден выбрать сторону конфликта и твёрдо стать на путь не просто сближения со своим единственным и естественным союзником, но сделать на этом пути ряд важных шагов.

Однако формально доктрина многовекторности Минском не отвергну-

та. Минобороны и МИД Белоруссии по-прежнему декларируют намерения сотрудничать с НАТО⁷. Однако по факту публикации с такими заверениями белорусских госорганов и официальных лиц остаются не более чем фигурами речи.

После долгой паузы в союзном строительстве СВО стала катализатором, благодаря которому активнее пошло объединение экономических, военных и политических структур двух государств. Общественность позитивно восприняла прекращение информационных войн Минска с Москвой из-за торговых и энергетических вопросов. В частности, споры о ценах на газ и нефть, а также об экспорте белорусских товаров на российский рынок приводили к периодическому напряжению двусторонних отношений, сопровождавшемуся откровенно русофобскими публикациями «системных националистов» в государственной прессе Белоруссии.

Общественное мнение Белоруссии оказалось расколотым. Организованные прозападной оппозицией акции протеста против белорусской поддержки России в СВО были быстро и жёстко купированы. Дальнейшее развитие событий увеличило количество симпатизирующих Москве в спецоперации и противостоянии с коллективным Западом.

Ввиду отсутствия в Белоруссии независимой социологии невозможно сформировать объективную картину умонастроений в другой части

⁷ Белоруссия заявила о готовности сотрудничать с НАТО. 19 января 2024 // URL: <https://lenta.ru/news/2024/01/19/belorussiya-zayavila-o-gotovnosti-sotrudnichat-s-nato/>

Союзного государства. Выходом из этой опасной ситуации может стать разрешение на беспрепятственную деятельность в Белоруссии российских авторитетных социологических учреждений. Для принятия правильных решений чрезвычайно важно понимать истинное положение дел.

Интеграция Белоруссии и России в условиях СВО представляет собой сложный процесс. Трудно переоценить вызов со стороны беспрецедентных западных санкций против России в ответ на её действия не только и не столько применительно к своим историческим территориям, сколько действия, направленные на изменение глобального мироустройства.

Антироссийские санкции оказывают негативное воздействие на экономическое положение страны. Москва объективно ограничена в возможностях предоставлять масштабную экономическую и финансовую поддержку Белоруссии. Однако Минск, на словах выражая понимание этого, на деле выдвигает порой требования компенсаций за союзничество, настаивая на финансировании Москвой издержек неэффективного белорусского госуправления. Союзное государство столкнулось с санкциями в финансовой сфере, они затронули банковскую систему и возможности финансирования общих проектов, среди которых были и проекты в третьих странах.

Белоруссия и Россия в условиях санкций обратили внимание на поиск альтернативных источников поддержки. В частности, Россия по-

шла на углубление отношений с другими странами и международными организациями. Особое внимание было уделено Ближнему Востоку и странам Африки.

В условиях СВО интеграционные процессы Союзного государства столкнулись с рядом трудностей. Однако и Москва, и Минск продемонстрировали гибкость политических и экономических стратегий, в целом успешно адаптировавшись к новым условиям, найдя пути разрешения возникающих проблем.

Белорусская помощь России в условиях СВО на Украине носила ограниченный характер. Белоруссия предоставила свою территорию для размещения российских войск, однако сама участия в боевых действиях не приняла. Более того, А.Г. Лукашенко неоднократно заявлял, что ни одного патрона, не говоря уж о военной технике и другой военной помощи, Белоруссия для вооружённых сил России в условиях СВО не предоставила⁸.

Тем не менее Запад и Киев охарактеризовали роль Минска в начале СВО как «соагрессию». Санкции в отношении Белоруссии были ужесточены и расширены.

Польша и прибалтийские лимитрофы в рамках вашингтонской повестки запросили от западных союзников по НАТО усилить военное присутствие на своих территориях и увеличить расходы на милитаризацию. Ситуация на границах с ЕС, осложнённая миграционным кризисом с 2021 г., последовательно ухудшалась. Сокращались действующие погранпереходы, ужесточались тре-

⁸ Лукашенко заявил, что на Украине нет ни одного белорусского солдата // ТАСС. 27.02.2022 // URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/13881835>

бования к пересечению границ в обе стороны.

К концу 2023 г. Варшава пришла к обсуждению перспективы полного закрытия границы с Белоруссией. На этом настаивала радикальная прозападная оппозиция, осевшая преимущественно в Варшаве и Вильнюсе. Польское правительство использовало это как предлог, напоминая также о «своих клиентах» среди политзаключённых в Белоруссии.

В январе 2024 г. Минобороны Эстонии сообщило, что оно договорилось с Литвой и Латвией о строительстве в ближайшие годы «линии обороны» вдоль границы Союзного государства. Новые фортификации должны «сдерживать и при необходимости защищать от военной угрозы»⁹.

«Война России против Украины показала, что помимо техники, боеприпасов и живой силы для защиты Эстонии с первого метра необходимы и физические оборонительные сооружения на границе», – заявил министр обороны Эстонии Х. Певкур.

Одна только Эстония построит около 600 bunkеров на восточной границе, сообщила эстонская газета *Postimees*¹⁰.

В прибалтийской блогосфере новость вызвала аналогии с Финляндией межвоенного периода, а в российской – с Албанией послевоенного периода при Э. Ходжи.

В медийном пространстве тема гипотетически возможного нападения России на Польшу или Прибалтику энергично отрабатывалась. Активное участие в нагнетании исте-

рии приняли ЕС и США, в том числе через действующие в Варшаве, Вильнюсе, Праге и Западной Европе рупоры, вещающие с позиций русофобствующих националистов постсоветских республик.

Среди таковых – польские «белорусские» медиа «Еврорадио» и «БелСАТ», десятки каналов в *Telegram* и на *YouTube*, десятки аккаунтов в различных социальных сетях.

Высший Госсовет (ВГС) как высший орган Союзного государства 29 января 2024 г. утвердил Основные направления реализации положений Союзного договора на 2024–2026 гг.

В документе 11 разделов, регулирующих вопросы 11 направлений союзной интеграции.

Среди них: вопросы макроэкономической, налоговой и таможенной политики, финансового рынка, сотрудничества в торговле и защите прав потребителей, функционирования объединённых энергетических рынков и безопасной эксплуатации объектов атомной энергетики. Они отражены в 28 союзных программах.

Основные направления предусматривают развитие нормативной правовой базы для сотрудничества в различных сферах, а также развитие проектов в сферах промышленности, сельского хозяйства, здравоохранения, транспорта, образования, статистики, спорта и туризма, научно-технического сотрудничества, в информационном пространстве.

В частности, на ВГС принято решение о создании медиакомпании Союзного государства, которая продолжит дело ликвидируемой Телерадиовещательной

⁹ Эстония, Латвия и Литва договорились создать линию обороны у границы с Россией // URL: <https://www.kommersant.ru/doc/6464062>

¹⁰ Эстония построит 600 оборонных bunkеров вдоль границы с Россией и установит «зубы дракона». «Линию обороны» также возведут Латвия и Литва // The Insider. 19.01.2024 // URL: <https://theins.ru/news/268461>

организации ТРО) Союзного государства¹¹. ТРО известна как телеканал «БелРос» – один из пяти ныне существующих, но так и не востребованных массовой аудиторией СМИ Союзного государства¹².

ВГС также утвердил план мероприятий Союзного государства к 80-летию освобождения Белоруссии от немецко-фашистских захватчиков¹³.

При этом белорусский актив международного движения «Бессмертный полк» сталкивается с дискриминацией, вынужден проводить полулегальные акции по сохранению исторической памяти, как это было в Минске 9 мая 2023 г. За проведение шествия в День Победы с организаторов власти Белоруссии требуют деньги¹⁴.

Такая многолетняя кощунственная практика бюрократии вызывает возмущение хранителей историче-

ской памяти и широкой общественности¹⁵.

Восемь раз минский актив «Бессмертного полка» пытался пройти регистрацию в главном управлении юстиции Мингорисполкома, каждый раз получая отказы. Верховной суд Республики Беларусь оставлял в силе решения Мингорсуда о правомерности отказов в государственной регистрации общественной организации. Без госрегистрации деятельность НГО в Белоруссии уголовно наказуема.

Государственным СМИ Белоруссии запрещено освещать активность белорусских граждан, массово участвующих в проведении шествий «Бессмертного полка» в Минске, Витебске и других городах Белоруссии. Такая практика противоречит обязательствам официального Минска, взятым на себя в рамках двусторонних и многосторонних договорённостей, в том числе по линии СНГ.

Перспективы интеграции России и Белоруссии в условиях санкций

На протяжении двух лет СВО в Москве и Минске предпринимали меры по усилению двустороннего

сотрудничества. Объективно к интенсификации сотрудничества подталкивало внешнее давление.

¹¹ Постановление ВГС СГ от 29 января 2024 г. № 3 «О создании Медиакомпании Союзного государства» // URL: <https://soyuz.by/projects/dekrety-vysshego-gosudarstvennogo-soveta-soyuznogo-gosudarstva/postanovlenie-ot-29-yanvarya-2024-g-3-o-sozdanii-mediakompanii-soyuznogo-gosudarstva>

¹² СМИ Союзного государства // Парламентское Собрание Союза Беларуси и России // URL: https://belrus.ru/content/smi_souznogo_gosudarstva/

¹³ Постановление ВГС СГ от 29 января 2024 г. № 4 «Об организации и проведении мероприятий по празднованию 80-летия освобождения Беларуси от немецко-фашистских захватчиков» // Информационно-аналитический портал Союзного государства // URL: <https://soyuz.by/projects/dekrety-vysshego-gosudarstvennogo-soveta-soyuznogo-gosudarstva/postanovlenie-ot-29-yanvarya-2024-g-4-ob-organizacii-i-provedenii-meropriyatiy-po-prazdnovaniyu-80-letiya-osvobozhdeniya-belarusi-ot-nemecko-fashistskih-zahvatnikov>

¹⁴ Минский горисполком выставил организаторам шествия «Бессмертного полка» неподъёмный счёт // URL: <https://aftershock.news/?q=node/751925&full>

¹⁵ Организаторам акции «Бессмертный полк» в Минске власти разрешили принять участие в возложении цветов на площади Победы 9 мая // URL: https://ruskline.ru/opp/2021/05/08/organizatoram_akkcii_bessmertnyi_pol_k_v_minske_vlasti_razreshili_prinyat_uchastie_v_vozlozhenii_cvetov_na_plowadi_pobedy_9_maya

Россия, находящаяся под беспрецедентно жёсткими санкциями Запада, стала единственным окном в мир для также находящегося под западными санкциями белорусского экспорта. Именно через российские порты осуществлялся вывоз важнейших белорусских экспортных товаров, включая нефтепродукты, калийные удобрения и продукцию машиностроения¹⁶.

По итогам 2023 г. транспортировка белорусских грузов железнодорожным транспортом в порты России выросла в 2,3 раза. Нарастить показатель стало возможным благодаря уступкам по тарифам со стороны РЖД.

А.Г. Лукашенко в ходе переговоров с губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко обсудил заявленные ранее инфраструктурные проекты.

Говоря о строительстве второй железнодорожной ветки из Белоруссии в Ленинградскую область, Лукашенко сказал Дрозденко: «Вы понимаете, что для нас это очень важно. Мы занимаемся портовым строительством, инфраструктурой. Но узкое место у нас – железная дорога. С вашей помощью мы переориентировали логистику, и наши производители вновь имеют возможности торговать в Азии, Латинской Америке, на Ближнем Востоке, в Африке. Мы будем это направление укреплять»¹⁷.

На протяжении нескольких лет у Минска были намерения инвестировать в строительство российской

портовой инфраструктуры, в частности, построить в России белорусский порт, терминал или причал¹⁸. С 2020 г. речь шла о нескольких объектах в разных регионах России.

Так, 25 сентября 2020 г. А.Г. Лукашенко на переговорах с губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко рассказал о содержании своей беседы с В.В. Путиным: «И я ему даже предложил решение финансовое: всё, что мы сэкономим на АЭС, которая строится за счёт кредита России, мы готовы вложить в порт, взять кредит из сэкономленного и вложить в строительство терминала там. Мы с вами можем реализовать совместный проект»¹⁹.

Минском было названо несколько потенциальных площадок. Однако о направлении инвестиций или иной практически значимой активности белорусской стороны в этих инфраструктурных проектах публикаций нет.

По состоянию на начало 2024 г. у официального Минска нет ясного плана инвестиций в строительство на территории России портов, причалов или терминалов. Есть лишь чёткое намерение использовать для этого российские деньги, т. е. происходит использование российской инфраструктуры без инвестиций с белорусской стороны в её обновление и развитие.

Оценивая достижения российско-белорусской интеграции в условиях санкций, 11 февраля 2024 г.

¹⁶ В Белоруссии заявили об экспорте товаров страны через 20 российских портов // Interfax.ru // URL: <https://www.interfax.ru/business/924766>

¹⁷ Путин и Лукашенко договорились о крупных проектах // URL: <https://ukraina.ru/20230926/1049700145.html>

¹⁸ Лукашенко: «Куда ни кинь, всё связано с Питером» // URL: <https://regnum.ru/news/3073881>

¹⁹ Лукашенко провёл встречу с губернатором Ленинградской области. 25 сентября 2020 // URL: <https://russian.rt.com/ussr/news/786719-lukashenko-vstrecha-gubernator>

посол РБ в России Д.Н. Крутой сказал: «Триггером роста поставок на российский рынок послужили западные санкции. Вопрос переориентации 10,5 млрд долларов экспорта в дружественные страны, в частности в Российскую Федерацию, был по большому счёту вопросом выживаемости нашей экономики, стресс-тестом на её устойчивость. Здорово, что это получилось. Мы за два года приросли в экспортных поставках на российский рынок на 8,5 млрд долларов. Это прекрасный результат, который стал следствием комплекса факторов. Наверное, важнейший из них – это логистика, это новая логистика переориентации наших грузов, задействование возможностей российских портов».

Россия помогла спасти белорусскую калийную отрасль от краха в условиях блокады, введённой ЕС и Украиной. Экспорт *белорусских удобрений* стал возможным только через Россию. При этом западные санкции не распространялись на российские удобрения, что позволяло экспортировать белорусскую продукцию по таким же схемам, как и насыщать российский рынок западной продовольственной «санкционной».

Аналогичные схемы работали и при экспорте *белорусской древесины*. В их реализации помогли среднеазиатские постсоветские партнёры, оформлявшие белорусские пилома-

териалы по аналогии с оформлением польских яблок для российского рынка.

Тем не менее объёмы белорусского калийного экспорта и доходность от него существенно сократились²⁰.

По итогам 2023 г. Белоруссия во внешнеэкономической деятельности заработала отрицательное сальдо. В 2023 г. внешнеторговый оборот товаров Республики Беларусь составил 83 424,5 млн долл., в том числе экспорт – 40 168,2 млн долл., импорт – 43 256,3 млн долл.

К уровню 2022 г. из расчёта в текущих ценах оборот внешней торговли товарами составил 108,6%, экспорт – 104,7%, импорт – 112,4%*, – информировал в феврале Белстат²¹.

Белорусский посол в России Д.Н. Крутой в эфире государственного телевидения Белоруссии 4 февраля заявил, что Минск и Москва после 2026 г. продолжат снижение цены российского газа для Белоруссии в российских рублях. В 2024 г. Белоруссия платит за российский газ 128,5 долл. за тысячу куб. м в российских рублях. Москва сохранила для Минска цену на уровне 2021 г.²²

Минск продолжает настаивать на создании в течение года после достижения газовых договорённостей объединённого энергетического рынка*.

Белоруссия получила от России 105 млрд российских руб. в кредит на реализацию 24 импортозамещающих проектов. Президент России поручил увеличить финансирование белорус-

²⁰ Эксперты: производство калия в Беларуси сократилось на 5% в 2023 году / Office Life. 2 февраля 2024 // URL: <https://officelife.media/news/50313-eksperty-proizvodstvo-kaliya-v-belarusi-sokratilos-na-5-v-2023-godu/>

²¹ Об итогах внешней торговли товарами в 2023 году // Белстат. 05.02.2024 // URL: https://www.belstat.gov.by/o-belstate_2/novosti-i-meropriyatiya/novosti/ob_itogakh_vneshney_torgovli_tovarami_v_2023_godu/

²² Sputnik // URL: <https://t.me/sputnikby/90194>

* Создание общих рынков, прежде всего нефти и газа, было принципиальным условием Минска при снятии президентского вето с ратификации договора о создании ЕАЭС.

ских партнёров в случае, если совместные проекты будут иметь кооперационный эффект. Минск намерен предложить Москве ещё восемь проектов. Кооперационные проекты будут реализовываться на территории Республики Беларусь. В настоящее время обеими сторонами уже подтверждена готовность к началу финансирования 12 проектов²³.

По реализации ранее заявленных проектов и о содержании новых восьми конкретных данных нет.

Минпром Белоруссии летом 2023 г. сообщил: «По состоянию на 24 июля 2023 г. с российской стороной согласованы 17 паспортов перспективных импортозамещающих инвестиционных проектов, из которых Комиссией по вопросам промышленной политики одобрены к финансированию 13 перспективных импортозамещающих инвестиционных проектов. Заключены кредитные договоры с банками на финансирование за счёт средств российского государственного финансового кредита по 12 перспективным импортозамещающим инвестиционным проектам на общую сумму 53,8 млрд российских рублей»²⁴.

При этом министерство напомнило о заключённом в ноябре 2022 г. соглашении о предоставлении белорусскому Совмину российского государственного финансового кредита 105 млрд руб.

Таким образом, Совмин Белоруссии получил российское финансирование под спасение белорусских госпредприятий, значительная часть которых до ужесточения западных санкций находилась в предбанкротном состоянии. Более того, «Гомсельмаш» и ряд других белорусских гос-

предприятий являются прямыми конкурентами российских предприятий, производя продукцию с низким спросом даже на рынках СНГ.

Традиционно важнейшее значение в развитии всех форм взаимодействия в формате Союзного государства имели решения, достигнутые на президентском уровне. В условиях СВО и беспрецедентного санкционного давления Запада на Россию и Белоруссию значение таких решений было трудно переоценить.

По итогам состоявшегося 29 января с. г. в Санкт-Петербурге заседания Высшего Госсовета Союзного государства был подписан пакет документов, направленный на дальнейшее развитие двусторонних отношений:

– важнейший из них – декрет об основных направлениях реализации положений Договора о создании Союзного государства на 2024–2026 гг. Декрет опирается на опыт реализации 28 союзных программ в различных сферах экономики. Он также закрепил 11 перспективных направлений двустороннего сотрудничества;

– В.В. Путин и А.Г. Лукашенко также подписали декрет о реализации единой промышленной политики и правилах подтверждения производства продукции в Союзном государстве;

– постановление о стратегии научно-технического развития до 2035 г.;

²³ Правительство Беларуси // URL: https://t.me/government_by/573

²⁴ Финансирование за средства российского госкредита одобрено для 12 из 17 импортозамещающих инвестпроектов предприятий Минпрома на 53,8 млрд российских рублей // URL: <https://minprom.gov.by/finansirovanie-za-sredstva-rossijskogo-goskredita-odobreno-dlya-12-iz-17-importozameshchajushhih-investproektov-predpriyatij-minprom-na-53-8-mlrd-rossijskih-rublej/>

– резолюцию о модернизации и развитии железнодорожной инфраструктуры и другие документы.

На заседании ВГС российский лидер констатировал: «Благодаря успешному выполнению 28 отраслевых союзных программ унифицировано российское и белорусское законодательство, сформированы правовые и организационные основы общего экономического пространства, созданы условия для проведения единой макроэкономической и денежно-кредитной политики, для совместной работы по минимизации ущерба от незаконных западных рестрикций»²⁵.

В.В. Путин также обратил внимание на устойчивый рост двусторонней торговли, которая за 11 месяцев 2023 г. прибавила 9,5% и составила около 43 млрд долл. «В республике работает около 2,4 тысячи российских компаний. При непосредственном участии России в 2023 году завершено строительство белорусской атомной электростанции», – отметил президент России.

Он сообщил, что к утверждению ВС подготовлена новая стратегия научно-технологического развития Союзного государства на период до 2035 г., содержащая конкретные шаги по укреплению общего технологического суверенитета, включая запуск крупных совместных проектов по импортозамещению и созданию конкурентоспособных продуктов с высокой добавленной стоимостью.

Важно, что Россия и Белоруссия в условиях беспрецедентного внеш-

него давления тесно взаимодействуют на мировой арене, неизменно оказывают друг другу подлинно союзническую взаимную поддержку, обратил внимание Путин. По его словам, на реализацию этого направлена новая программа согласованных действий Союзного государства во внешней политике до 2026 г.

Москва и Минск заявляют также о продолжении сотрудничества в информационной сфере.

Так, 12 февраля МИД РФ проинформировал о состоявшихся в российской столице межмидовских консультаций «по информационной проблематике на уровне руководителей профильных подразделений внешнеполитических ведомств двух стран»²⁶.

Примечательно, что до сих пор российские журналисты подвергаются дискриминации в Белоруссии. МИД РБ приравнял российские СМИ к западным, обязав их проходить аккредитацию для осуществления деятельности на территории Белоруссии. При этом белорусским гражданам фактически отказано в праве работать на российские СМИ в качестве корреспондентов (хотя этот запрет часто обходят).

Москва таких требований к белорусским гражданам не предъявляет.

Проблемы деятельности российских СМИ в Белоруссии не решены. Поэтому заявление МИД РФ об особом внимании к «комплексному медийному сопровождению» выглядело неоднозначно. Дискриминация российских СМИ и белорусских корреспондентов российских изданий сохраняется. Посткомитет и другие структуры Союзного государства не обращают на данную ситуацию внимания.

Как и ранее, в отчётах в рамках позитивной повестки фигурируют

²⁵ Заседание Высшего Государственного Совета Союзного государства. 29 января 2024 г. // URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/73341>

²⁶ <https://www.mid.ru/tv/?id=1931433&lang=ru>

цифры роста товарооборота. Председатель правительства РБ Р.А. Головченко заявил, что товарооборот Белоруссии и России в 2023 г. составил 53 млрд долл., что на 6% больше результата 2022 г.²⁷

Таким образом, очередной год в условиях СВО союзники не только выстояли в условиях беспрецедентно жесточких санкций, но и нарастили показатели взаимной торговли, а вместе с ними – и ВВП (почти на 4%).

Состояние интеграции России и Белоруссии до СВО характеризовалось противоречивыми процессами, во многом осложнёнными фобиями официального Минска и попытками элиты постсоветской республики найти противовес Москве на Западе.

После белорусской президентской кампании 2020 г. Россия выступила единственным реальным гарантом отражения угрозы интервенции в Белоруссию. Во многом это сыграло позитивную роль в дальнейшем, на первом этапе СВО, а также на развитие двусторонней интеграции в формате Союзного государства.

Белоруссия в контексте СВО выступила номинальным союзником. Минск заявил о предоставлении белорусской территории для российских вооружённых сил и размещения тактического ядерного оружия. Однако руководство республики устранилось от действий по непосредственному участию в демилитаризации и денацификации Украины.

Продолжение интеграции России и Белоруссии в условиях санкций на официальном уровне считается успешным. При этом в белорусском обществе есть разные оценки этого процесса, в том числе отражающие неудовлетворённость темпами, направлениями и игнорированием опоры на общество.

Библиография • References

- Беларусь и Россия // МИД РБ // URL: <https://www.mfa.gov.by/bilateral/russia>
 [Belarus' i Rossiya // MID RB // URL: <https://www.mfa.gov.by/bilateral/russia>]
 Договор о создании Союзного государства // Информационно-аналитический портал Союзного государства // URL: <https://soyuz.by/dogovor-o-sozdanii-soyuznogo-gosudarstva>
 [Dogovor o sozdanii Soyuznogo gosudarstva // Informacionno-analiticheskij portal Soyuznogo gosudarstva // URL: <https://soyuz.by/dogovor-o-sozdanii-soyuznogo-gosudarstva>]
 Заседание Высшего Государственного Совета Союзного государства Беларуси и России // Официальный интернет-портал Президента Республики Беларусь. 15 марта 2013 г. // URL: <https://president.gov.by/ru/events/aleksandr-lukashenko-prinjal-uchastie-v-zasedanii-vysshego-gosudarstvennogo-soveta-1863>
 [Zasedanie Vysshego Gosudarstvennogo Soveta Soyuznogo gosudarstva Belarusi i Rossii // Oficial'nyj internet-portal Prezidenta Respubliki Belarus'. 15 marta

²⁷ Головченко: в 2023 году товарооборот Беларуси и России составил \$53 млрд // URL: <https://4esnok.by/novosti/golovchenko-v-2023-godu-tovarooborot-belarusi-i-rossii-sostavil-53-mlrd/>

- 2013 г. // URL: <https://president.gov.by/ru/events/aleksandr-lukashenko-prinjal-uchastie-v-zasedanii-vysshego-gosudarstvennogo-soveta-18663>
- Заседание Высшего Государственного Совета Союзного государства. 29 января 2024 г. // URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/73341>
- [Zasedanie Vysshego Gosudarstvennogo Soveta Soyuznogo gosudarstva. 29 yanvarya 2024 g. // URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/73341>]
- Лукашенко заявил, что на Украине нет ни одного белорусского солдата // ТАСС. 27.02.2022 // URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/13881835>
- [Lukashenko zajavil, chto na Ukraine net ni odnogo belorusskogo soldata // TASS. 27.02.2022 // URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/13881835>]
- Об итогах внешней торговли товарами в 2023 году // Белстат. 05.02.2024 // URL: https://www.belstat.gov.by/o-belstate_2/novosti-i-meropriyatiya/novosti/ob-itogakh-vneshney-torgovli-tovarami_v_2023_godu/
- [Ob itogah vneshnej trgovli tovarami v 2023 godu // Belstat. 05.02.2024 // URL: https://www.belstat.gov.by/o-belstate_2/novosti-i-meropriyatiya/novosti/ob-itogakh-vneshney-torgovli-tovarami_v_2023_godu/]
- Постановление ВГС СГ от 29 января 2024 г. № 3 «О создании Медиакомпаний Союзного государства» // URL: <https://soyuz.by/projects/dekrety-vysshego-gosudarstvennogo-soveta-soyuznogo-gosudarstva/postanovlenie-ot-29-yanvarya-2024-g-3-o-sozdanii-mediakompanii-soyuznogo-gosudarstva>
- [Postanovlenie VGS SG ot 29 yanvarya 2024 g. № 3 «O sozdanii Mediakompanii Soyuznogo gosudarstva» // URL: <https://soyuz.by/projects/dekrety-vysshego-gosudarstvennogo-soveta-soyuznogo-gosudarstva/postanovlenie-ot-29-yanvarya-2024-g-3-o-sozdanii-mediakompanii-soyuznogo-gosudarstva>]
- Путин и Лукашенко договорились о крупных проектах // URL: <https://ukraina.ru/20230926/1049700145.html>
- [Putin i Lukashenko dogovorilis' o krupnyh projektah // URL: <https://ukraina.ru/20230926/1049700145.html>]
- Финансирование за средства российского госкредита одобрено для 12 из 17 импортозамещающих инвестпроектов предприятий Минпрома на 53,8 млрд российских рублей // URL: <https://minprom.gov.by/finansirovanie-za-sredstva-rossijskogo-goskredita-odobreno-dlya-12-iz-17-importozameshchajushhih-investproektov-predpriyatij-minproma-na-53-8-mlrd-rossijskih-rublej/>
- [Finansirovanie za sredstva rossijskogo goskredita odobreno dlya 12 iz 17 importozameshchajushchih investproektov predpriyatij Minproma na 53,8 mlrd rossijskih rublej // URL: <https://minprom.gov.by/finansirovanie-za-sredstva-rossijskogo-goskredita-odobreno-dlya-12-iz-17-importozameshchajushhih-investproektov-predpriyatij-minproma-na-53-8-mlrd-rossijskih-rublej/>]
- Эстония, Латвия и Литва договорились создать линию обороны у границы с Россией // URL: <https://www.kommersant.ru/doc/6464062>
- [Estoniya, Latviya i Litva dogovorilis' sozdat' liniyu oborony u granicy s Rossiej // URL: <https://www.kommersant.ru/doc/6464062>]

Статья поступила в редакцию 2 мая 2024 г.