

Ресурсы «мягкой силы» субрегиональных акторов

Внешнеполитическая практика Москвы

Мария САВЧЕНКОВА
Сергей НОВОСЕЛОВ

В современном мире, аморфно развивающемся в условиях таких трендов, как глобализация, регионализация и интеграция, субнациональные структуры становятся весомыми акторами мировой политики. Внутригосударственные регионы обладают спецификой, являясь полуавтономным участником: международная деятельность регионов встраивается в логику федеральной внешнеполитической стратегии. Такое положение формирует у субнациональных единиц статус государственно-негосударственного участника мирополитических процессов¹. В результате на долю субгосударственных субъектов, не имеющих возможности проводить собственный внешнеполитический курс ввиду зависимости от государства, приходится так называемая международная деятельность².

Международные связи регионов подразделяются на внешнеэкономические и культурно-гуманитарные, что в совокупности определяется в качестве несиловых рычагов влияния, т. е. механизмов «мягкой силы».

Профессор МГИМО М.М. Лебедева утверждает, что, несмотря на общие для государства и его регионов национальные интересы, субгосударственные акторы обладают определённой долей независимости при реализации поли-

САВЧЕНКОВА Мария Игоревна – стажёр-исследователь Национальной ассоциации международной информационной безопасности. *SPIN-код*: 6539-2028, *E-mail*: savchenkova.maria@mail.ru

НОВОСЕЛОВ Сергей Владимирович – аспирант Института управления и регионального развития РАНХиГС при Президенте России. *E-mail*: snov1980@gmail.com

Ключевые слова: субгосударственные акторы, Москва, публичная дипломатия, «мягкая сила».

¹ Артеев С.П. Внешняя политика России: «мягкая сила» регионов // Вестник Московского университета. Серия 25: Международные отношения и мировая политика. 2021. Т. 13. № 1. С. 32–57.

² Лебедева М.М. Мировая политика: Учебник. 2-е изд., перераб. М.: КноРус, 2013. С. 56.

тики «мягкой силы». «Иными словами, негосударственные акторы во многих случаях довольно самостоятельны и могут сами формировать “мягкую силу” страны, а также свою собственную. Государство при этом может оказывать им непосредственное содействие, а может дистанцироваться, исходя из того, что негосударственные акторы обычно вызывают большее доверие»³.

Номенклатура «мягкосиловых» инструментов, находящихся в арсенале субгосударственных единиц, комплементарна общегосударственным, главными из которой являются публичная и общественная дипломатия.

Под публичной дипломатией регионов стоит понимать системную активность институтов, реализующих деятельность в области международных коммуникаций в рамках отведённых федеральным законодательством компетенций⁴. В этой связи отмечается, что для приграничных регионов особенно важно развивать институты гражданского общества и публичной дипломатии для поддержания мира и безопасности⁵.

Подобным образом внешние связи субнациональных акторов в контексте реализации политики «мягкой силы» становятся субъектами кризисной или компенсационной дипломатии.

В российской правовой традиции регионам отводится весомая роль в русле имиджмейкинг-активности. В частности, согласно ст. 1 ФЗ «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации», регионы могут устанавливать международные связи, под которыми понимается научно-техническая, экологическая, гуманитарная и культурная деятельность с иностранными акторами⁶. В соответствии с Концепцией гуманитарной политики Российской Федерации за рубежом международное гуманитарное сотрудничество осуществляет не только федеральное правительство, но и органы

исполнительной власти субъектов Федерации⁷.

На региональном уровне законодательные органы активно разрабатывают правовые акты и программные документы, связанные с международной деятельностью по улучшению образа региона в глазах зарубежной общественности.

Москва – один из немногих регионов страны, чья имиджевая практика базируется на целевой законодательной основе – Уставе г. Москвы. Не менее важным в имиджмейкинг-риторике является Закон «О статусе столицы Российской Федерации», согласно ст. 4 которого среди полномочий органов государственной власти г. Москвы существует

³ Лебедева М.М. «Мягкая сила»: понятие и подходы // Вестник МГИМО Университета. 2017. № 3. С. 212–223.

⁴ Практики публичной дипломатии регионов России 2017–2021 гг. Доклад № 86. М.: РСМД, 2022. С. 8.

⁵ Шлапко Е.А. Институт общественной дипломатии и его место в трансграничном социокультурном пространстве // Ойкумена. Регионоведческие исследования. 2017. № 1. С. 152–162.

⁶ Федеральный закон от 4 октября 1999 г. № 4-ФЗ «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации» // URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/13347>

⁷ Концепция гуманитарной политики Российской Федерации за рубежом (утв. Президентом Российской Федерации от 5 сентября 2022 г. № 611) // URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/48280>

функция по обеспечению необходимых условий для проведения международных мероприятий⁸.

В 2005 г. правительство Москвы опубликовало постановление «О совершенствовании работы по повышению международного авторитета города Москвы»⁹ и Концепцию работы по повышению международного авторитета города¹⁰ в качестве приложения к постановлению. Годом позже был принят Закон г. Москвы «О Правительстве Москвы», устанавливающий полномочия правительства столицы в сфере международных и внешнеэкономических связей¹¹. Кроме того, источником регулирования международных связей столицы является постановление Правительства Москвы 2011 г. «Развитие культурно-туристической среды и сохранение культурного наследия»¹². Данная программа содержит в себе подпрограмму «Развитие межрегиональных и международных культурных связей».

В условиях формирования правовой базы по регулированию международной деятельности Москвы про-

исходила институционализация публичной дипломатии столицы. Одним из ведущих субъектов публичной дипломатии в структуре власти города является Московская городская дума, которая обладает законотворческой функцией и утверждает основные направления работы органов исполнительной власти, а её глава – мэр Москвы – ежегодно отчитывается перед Мосгордумой.

Координирующим органом в системе правительства Москвы по «мягкосиловому» направлению является Департамент внешнеэкономических и международных связей (ДВМС), который занимается приёмами иностранных делегаций, разработкой и проведением международных мероприятий, поддержкой соотечественников за рубежом и др. Согласно Положению о Департаменте внешнеэкономических и международных связей города Москвы¹³, утверждённому правительством города, он организует деятельность Домов Москвы, учреждённых в рамках распоряжения мэра Москвы¹⁴, и дру-

⁸ Закон Российской Федерации от 15 апреля 1993 г. № 4802-1 «О статусе столицы Российской Федерации» (с изм. и доп.) // URL: https://www.mos.ru/upload/documents/files/ZakonRFot15_04_1993N4802-1.pdf

⁹ Постановление Правительства Москвы от 22 марта 2005 г. № 155-ПП «О совершенствовании работы по повышению международного авторитета города Москвы» // URL: <https://www.mos.ru/authority/documents/doc/12438220/?ysclid=ltly8aoecn3910780803>

¹⁰ Концепция работы по повышению международного авторитета города Москвы (Приложение к постановлению Правительства Москвы от 22.03.2005 № 155-ПП) // URL: <https://www.mos.ru/authority/documents/doc/12438220/?ysclid=ltly8aoecn3910780803>

¹¹ Закон г. Москвы от 20 декабря 2006 г. № 65 «О Правительстве Москвы» (с изм. и доп.) // URL: <https://www.mos.ru/authority/documents/doc/35033220/>

¹² Постановление Правительства г. Москвы от 20 сентября 2011 г. № 431-ПП «Об утверждении государственной программы города Москвы “Развитие культурно-туристической среды и сохранение культурного наследия”» (с изм. и доп.) // URL: <https://base.garant.ru/386623/>

¹³ Положение о Департаменте внешнеэкономических и международных связей города Москвы от 22 ноября 2011 г. № 556-ПП (утв. постановлением Правительства Москвы) // URL: <https://www.mos.ru/dvms/function/o-departamente/polozhenie-o-departamente/>

¹⁴ Распоряжение мэра Москвы от 1 августа 2003 г. № 288-ПМ «Об утверждении концепции создания организаций “Дом Москвы” за рубежом» // URL: <https://www.mos.ru/authority/documents/doc/12363220/?ysclid=lu5v3cogji990926954>

гих представительств столичных властей за рубежом. Их миссия – координировать взаимодействие органов исполнительной власти Москвы с зарубежными партнёрами по многопрофильным направлениям.

На текущий момент Дома Москвы функционируют в Сухуме (Абхазия), Ереване (Армения), Бишкеке (Киргизия) и других государствах, устанавливая партнёрские связи по экономической и гуманитарной линиям.

В полномочия департамента входит организация конгрессно-выставочной деятельности и прочих мероприятий, направленных на конструктивное взаимодействие с иностранной общественностью по линии *G2P (government to people)*. В качестве донора (*G*) выступает правительство Москвы, координируемое федеральными властями, в качестве реципиента (*P*) – общество иностранного государства. Рычагом влияния является непосредственно конгрессно-выставочная практика.

Одними из наиболее авторитетных мероприятий являются Дни Москвы за рубежом¹⁵, которые способствуют упрочению дружеского межгосударственного взаимодействия на региональном и общегосударственном уровнях, укреплению кросс-культурных коммуникаций, форсированию научно-технологического, инвестиционного, молодёжного и спортивного сотрудничества.

Мероприятия, проводимые в рамках Дней Москвы, становятся площадкой для интенсификации двустороннего политического и культурного взаимодействия в фарватере публичной дипломатии столицы.

О «мягкосиловой» результативности Дней Москвы не раз говорил руководитель ДВМС С.Е. Черёмин.

Так, в 2019 г. в период празднования Дней Москвы в итальянском г. Малаге глава департамента отмечал, «что Дни Москвы станут мощным импульсом для дальнейшего развития делового и культурного сотрудничества между городами»¹⁶.

На 2024 г. департаментом было анонсировано проведение Дней Москвы сразу в нескольких городах Индии¹⁷, а также в Казахстане¹⁸ и других государствах, поддерживающих с Россией дружественные связи.

Ключевой структурой в осуществлении международной деятельности является ДВМС, но не единственной. Параллельно с департаментом функционируют два его подведомственных учреждения – ГАУ «Центр гуманитарного и делового сотрудничества с соотечественниками за рубежом – Московский дом соотечественника» (ГАУ МДС) и АНО «Московский центр международного сотрудничества» (АНО МЦМС).

Центральной миссией Московского дома соотечественника является консолидация российской диаспоры за рубежом. Диапазон направлений его деятельности весьма обширен: поддержка русского языка; организация концертов и фестивалей; содействие СМИ; сохранение культурно-исторического наследия; молодёжная политика и многое другое.

¹⁵ Алборова М.Б., Зинченко А.В., Тарасова С.В., Тымчик В.И. Международная деятельность города Москвы: история и современность. М.: Восход-А, 2017. С. 92–93.

¹⁶ Дни Москвы – мощный импульс для сотрудничества между городами // Официальный сайт мэра Москвы. 23.10.2019 // URL: <https://www.mos.ru/news/item/64127073/?ysclid=lu5xrtvlt1418983863>

¹⁷ Дни Москвы планируется провести в разных городах Индии в 2024 году // ТАСС. 10.11.2023 // URL: <https://tass.ru/obschestvo/19253505?ysclid=lu674nfu8t643063525>

¹⁸ Дни Москвы в Астане. Московский центр международного сотрудничества // URL: <https://anoms.ru/activity/dni-moskvy-v-astane/>

Московский центр международного сотрудничества также реализует широкий спектр измерений сотрудничества, первостепенным из которых является конгрессно-выставочная деятельность. Помимо этого, в функционал АНО МЦМС входит взаимодействие с соотечественниками за рубежом, визовые услуги и реализация инновационной программы г. Москвы «Столичное здравоохранение», которая содействует обмену опыта практикующих врачей и налаживанию контактов с ведущими лечебными учреждениями зарубежных государств¹⁹.

На основании деятельности вышеуказанных институтов правительства Москвы по реализации публичной дипломатии формируется единая структурная база, состоящая из двух элементов: первый – магистральный по своему функционалу, к которому относится ДВМС и два его подведомственных учреждения – АНО МЦМС и ГАУ МДС, а второй – косвенный или опосредованный, включающий органы исполнительной власти столицы, чьи компетенции хотя и относятся к международной деятельности, но всё же остаются частью имиджевой кампании.

Ко второй институциональной категории можно причислить семь структур исполнительной власти Москвы:

– Комитет по туризму, в полномочия которого входит развитие международных и межрегиональных туристических связей и принятие мер по продвижению делового туризма на общероссийском и международном уровнях;

– Департамент спорта, в компетенцию которого входит развитие и координация международных спортивных мероприятий;

– Департамент культуры, содействующий развитию межкультурного взаимодействия и интеграции столицы в мировое культурное пространство;

– Департамент предпринимательства и инновационного развития, способствующий внешнему позиционированию Москвы как международного технологического и инновационного центра;

– Департамент культурного наследия, принимающий участие в осуществлении международного сотрудничества в области государственной охраны, сохранения и популяризации объектов культурного наследия;

– Университет Правительства Москвы, реализующий международное сотрудничество по линии академической дипломатии;

– Московский экспортный центр, осуществляющий практику экономической дипломатии.

Каждый из институтов столичной публичной дипломатии осуществляет свою деятельность, поддерживает заявленную государством международную повестку «мягкой силы».

Ресурсная база публичной дипломатии Москвы зиждется на следующих элементах: культура; наука и образование; поддержка соотечественников; гуманитарная помощь; экономика; технологии.

Культурное сотрудничество является одним из системообразующих каналов связи в системе публичной

¹⁹ Реализация Государственной программы города Москвы – Столичное здравоохранение. Московский центр международного сотрудничества // URL: <https://ano-mcms.ru/meditsinskie-stazhirovki-za-rubezhom/>

дипломатии столичного региона. В условиях развернувшейся против России кампании по отмене российской культуры аккумуляция данного рода ресурса является стратегически важной²⁰. Для последовательного формирования культурной политики властями Москвы была принята комплексная система правовых документов²¹.

Так, в 2011 г. с последующими правками в 2023 г. была принята Государственная программа г. Москвы «Развитие культурно-туристической среды и сохранение культурного наследия»²². Для развития внешних культурных связей важную роль играют инициированные Министерством культуры России Дни русской культуры и Дни духовной культуры России, организуемые за рубежом²³.

По линии культурного взаимодействия столичными властями на постоянной основе осуществляется коммуникация с зарубежной общественностью.

Например, с 27 по 30 марта 2024 г. в Сербии при поддержке Правительства Москвы прошли

Дни российской культуры, посвящённые 225-летию со дня рождения А.С. Пушкина. В рамках фестиваля с обширной музыкальной, танцевальной и литературной программой, был проведён круглый стол «Великий русский поэт Александр Пушкин в истории и литературе Сербии и русской белой эмиграции XX века»²⁴.

Дни российской культуры также прошли в Иордании, в праздновании которых приняли участие посол России и директор Русского дома в Аммане²⁵.

В двух городах Китая, Пекине и Сиане, в рамках перекрёстного Года культуры России и Китая, прошли празднования русской Масленицы, организованные при участии ДВМС²⁶.

Неотъемлемой частью политики сохранения исторического и культурного наследия является содействие сохранению и распространению русского языка за рубежом.

Властями Москвы на регулярной основе проводятся мероприятия по поддержке русского языка.

Так, в феврале 2024 г. в Тунисе была организована масштабная программа по случаю организации Дня русского языка и культуры²⁷.

²⁰ Рустамова Л.Р., Иванова Д.Г. «Культура отмены» в отношении России и способы борьбы с ней // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Политология. 2023. Т. 25. № 2. С. 434–444.

²¹ Черкасова И.К. Культурная политика Москвы в контексте правоустанавливающих документов последних десятилетий // АНИ: педагогика и психология. 2016. № 4. С. 485–488.

²² Постановление Правительства Москвы от 20 сентября 2011 г. № 431-ПП «Об утверждении Государственной программы города Москвы “Развитие культурно туристической среды и сохранение культурного наследия”» (ред. от 28.03.2023) // URL: <https://budget.mos.ru/budget/gp/passports/o9x>

²³ Определены страны, где в 2023 году пройдут Дни духовной культуры России. Министерство культуры Российской Федерации // URL: https://culture.gov.ru/press/news/opredeleny_strany_gde_v_2023_godu_proydu_t_dni_dukhovnoy_kultury_rossii/

²⁴ Дни российской культуры в Сербии // Информационный портал фонда «Русский мир». 30.03.2024 // URL: <https://russkiymir.ru/events/323531/?ysclid=lu8tuudkle816173798>

²⁵ В Иордании прошли Дни российской культуры // Информационный портал фонда «Русский мир». 18.03.2024 // URL: <https://russkiymir.ru/news/323519/?ysclid=lu8v59nvlm453990044>

²⁶ Жители Китая отпраздновали Масленицу // ТАСС. 15.03.2024 // URL: <https://tass.ru/obschestvo/20242475?ysclid=lu8v25sklm534210687>

²⁷ Свыше 300 человек посетили день открытых дверей русского языка и культуры под названием «Любовь без границ» // Россотрудничество. 28.02.2024 // URL: <https://rs.gov.ru/news/svyshe-300-chelovek-posetili-den-otkrytyh-dverej-russkogo-yazyka-i-kultury-pod-nazvaniem-lyubov-bez-granicz/>

В декабре 2023 г. в Бангкоке Московское правительство организовало крупную конференцию, посвящённую русскому языку «Сохранение русского языка и русской культуры»²⁸.

В сентябре 2023 г. в Доме Москвы в Сухуме для преподавателей русского языка был проведён лекторий «Русский язык в начальной школе: новые образовательные возможности»²⁹.

Необходимо отметить ежегодно проводимый правительством Москвы Пушкинский конкурс для педагогов-русистов, победителей которого награждают призами и денежными премиями³⁰.

Поддержка русского языка за рубежом посредством организации конференций, семинаров и конкурсов встраивается в русло *научно-образовательной политики*.

Экспорт образования является магистральным ресурсом «мягкой силы» суверенных государств. Для региональных акторов научно-образовательное сотрудничество выступает в качестве стратегической коммуникации с представителями академических кругов иностранного государства.

По линии научной дипломатии правительство Москвы апеллирует к использованию научно-образовательного ресурса.

Например, Делийский университет при содействии Посольства России в Индии и ДВМС организовал в Нью-Дели международную научно-практическую конференцию «Возрастающая роль русского языка в странах БРИКС и ШОС: образование, язык и культура»³¹.

В июле 2023 г. между в Алма-Ате состоялась научная конференция по вопросам сотрудничества в сфере экономики и инвестиций³².

Двумя месяцами ранее (май 2023 г.) в Тунисе властями столицы была проведена конференция «Историческая память как фундамент дружественных отношений».

Исследовательское внимание многих проводимых научных конференций направлено на российских соотечественников.

Например, в Гонконге (март 2024 г.) правительством Москвы была организована международная конференция «Российская диаспора. Реалии и перспективы». В конференции приняли участие соотечественники из ряда азиатских стран: Китая, Монголии, Японии, Кореи, Таиланда и др.

Подобные научно-образовательные мероприятия являются проявлением одной из областей взаимодействия столичных институтов исполнительной власти с проживающими за рубежом российскими соотече-

²⁸ В Доме Москвы в Сухуме состоялось открытие лектория для учителей-русистов «Русский язык в начальной школе: новые образовательные возможности» // Портал Правительства Москвы. 25.09.2023 // URL: <https://mosds.mos.ru/presscenter/news/detail/11850766.html?ysclid=lu8w25geoi386499141>

²⁹ Шапина о лектории для учителей в Сухуме: чтобы ребенку было интересно изучать русский // Sputnik Абхазия. 21.09.2023 // URL: <https://sputnik-abkhazia.ru/20230921/shapina-o-lektorii-dlya-uchiteley-v-sukhume-chtoby-rebenku-bylo-interesno-izuchat-russkiy--1048098222.html?ysclid=lu8w6nekqs320042543>

³⁰ XXIII Международный Пушкинский конкурс для педагогов-русистов // Портал Правительства Москвы. 27.01.2023 // URL: <https://mosds.mos.ru/presscenter/news/detail/11371970.html?ysclid=lu8w9wkat8553391308>

³¹ Роль русского языка в странах БРИКС и ШОС обсуждают в Нью-Дели // Информационный портал фонда «Русский мир». 13.03.2024 // URL: <https://russkiymir.ru/news/323404/?ysclid=lu9qc5an1118459263>

³² В Алматы прошла международная экономическая конференция // Официальный сайт мэра Москвы. 05.07.2023 // URL: <https://www.mos.ru/news/item/126200073/?ysclid=lu9qc911yz23001770>

ственников. *Поддержка соотечественников за рубежом на региональном уровне* считается одним из важнейших элементов практики диаспоральной дипломатии России. Участие Москвы во взаимодействии с российской диаспорой ежегодно растёт, на что влияет наличие нормативно-правовой базы.

В 2009 г. Московская городская дума приняла закон «О поддержке соотечественников за рубежом органами государственной власти города Москвы»³³, и на сегодняшний день власти Москвы поддерживают партнёрские связи с 325 организациями соотечественников в 60 странах мира³⁴.

Соотечественники как неотъемлемый инструмент «мягкой силы» способствуют продвижению идейных и ценностных ориентиров Русского мира, их циркуляции в иностранных обществах и содействует борьбе за «умы и сердца»³⁵.

Номенклатура измерений взаимодействия правительства Москвы с российской диаспорой за рубежом весьма обширна. Помимо коммуникаций в области культуры, научно-образовательного сотрудничества и поддержки русского языка диаспоральная дипломатия Москвы осуще-

ствляется также в формате молодёжной политики.

Например, в Баку (ноябрь 2023 г.) прошла Карьерная школа Правительства Москвы для молодых соотечественников из 43 стран мира³⁶.

Месяцем ранее Департамент внешнеэкономическим и международных связей совместно с Московским домом соотечественника организовали Международный молодёжный форум российских соотечественников в Алтайском крае, в котором приняли участие молодые люди из ряда стран ближнего зарубежья³⁷.

Систематическое взаимодействие с соотечественниками и экспатриантами, приживающими за рубежом, является важным механизмом трансформации представителей диаспор в ресурс «мягкой силы» государства. Соотечественники обладают возможностью влиять на государство-реципиента в интересах своего Отечества как напрямую, так и косвенно. Ключевое условие в этом – лояльность резидентов диаспоры к политическому курсу Родины. Соотечественники, *во-первых*, выступают в роли «живого бренда» своей родной страны, поскольку являются носителями культуры и ценностей, и, *во-вторых*, могут оказывать воздей-

³³ Закон города Москвы от 23 сентября 2009 г. № 37 «О поддержке соотечественников за рубежом органами государственной власти города Москвы» // URL: <https://www.mos.ru/donm/documents/normativnye-pravovye-akty/view/168909220/?ysclid=lf05yqlts858723208>

³⁴ Каплун Ю.И., Клишин М.А. Сотрудничество Правительства Москвы с деловыми кругами соотечественников за рубежом // Вестник Университета Правительства Москвы. 2021. № 3. С. 31–37.

³⁵ Тымчик В.И. Соотечественники за рубежом как инструмент «мягкой силы» государства, роль и место города Москвы // Научные труды учёных 1 отделения – Отделения общих проблем войны, мира и армии Академии военных наук. М.: Научно-исследовательский центр проблем национальной безопасности, 2022. Т. 4. С. 165–176.

³⁶ В Баку пройдёт Карьерная школа Правительства Москвы для молодых соотечественников // Официальный сайт мэра Москвы. 23.11.2023 // URL: <https://www.mos.ru/news/item/132488073/?ysclid=luhb5pbz58355990932>

³⁷ Московское Правительство провело Международный молодёжный форум российских соотечественников в Алтайском крае // Официальный сайт мэра Москвы. 27.09.2023 // URL: <https://www.mos.ru/news/item/130237073/?ysclid=luhbdko7rt343190762>

ствие на значимые политические фигуры. В связи с этим усилия московских властей по поддержке соотечественников за рубежом являются весьма ценным компонентом общероссийского курса диаспоральной дипломатии.

В сферу помощи соотечественникам также входит социальное содействие, однако поддержка по диаспоральной линии является далеко не единственной. *Гуманитарная дипломатия* правительством Москвы планомерно сказывается и в рамках покровительства Русской православной церкви, и непосредственно нуждающимся людям за рубежом.

Например, в 2023 г. властями Москвы была оказана финансовая помощь ветеранам Великой Отечественной войны из Абхазии³⁸.

В 2022 г. Москвой оказано содействие в приобретении церковной утвари для кафедрального собора Святых Жён-Мироносиц Бакинского епархиального управления, для храма Св. Игнатия Богоносца, находящегося в Дамаске и храма Успения Пресвятой Богородицы в Эс-Забадани.

В 2021 г. московское правительство направило гуманитарную помощь в виде канцелярии, учебников и художественной литературы в сирийские школы, детские дома и Университет Дамаска³⁹.

В условиях колоссального санкционного давления, оказываемого странами коллективного Запада с февраля 2022 г., *экономическая кооперация* представляет особый ин-

терес в качестве одного из направлений публичной дипломатии Москвы. Взаимодействие с деловыми кругами за рубежом является важным компонентом экономической дипломатии, которая помимо «мягкосиловой» функции, служащей для инвестиционной привлекательности, также стимулирует импорто-экспортную торговую деятельность. Её особенностью является отклонение от трека G2P в пользу G2B, т. е. Московская власть (G), осуществляет сотрудничество не с зарубежной общественностью (P), как это прослеживалось в предыдущих измерениях сотрудничества, а с иностранным бизнес-сообществом (B).

В 2023 г. власти Москвы запустили пилотный проект по присутствию амбассадоров столичного бизнес-сообщества в дружественных государствах, например в Индии и Египте. В апреле 2024 г. стало известно, что программу расширят ещё на две страны – Вьетнам и Малайзия⁴⁰. Амбассадоры выступают в качестве агентов экономического влияния, выстраивая связи с локальным бизнесом и помогая выходить на новые рынки.

Иным проявлением экономической дипломатии Москвы является организация бизнес-миссий для установления конструктивного диалога в контексте торговых взаимоотношений.

³⁸ Правительство Москвы оказало финпомощь ветеранам ВОВ из Абхазии // Sputnik Абхазия. 30.10.2023 // URL: <https://sputnik-abkhazia.ru/20231030/pravitelstvo-moskvy-okazalo-finpomoshch-veteranam-vov-iz-abkhazii-1048856942.html>

³⁹ Сирийские школы получили гуманитарную помощь от Правительства Москвы // Официальный сайт мэра Москвы. 30.07.2021 // URL: <https://www.mos.ru/news/item/94056073/?ysclid=luhciv91qm941645172>

⁴⁰ Программа амбассадоров московского бизнес-сообщества расширится на две новые дружественные страны // Официальный сайт Мэра Москвы. 02.04.2024 // URL: <https://www.mos.ru/news/item/137051073/>

За 2023 г. правительство столицы организовало 81 бизнес-миссию: московские предприниматели встретились с партнёрами более чем из 30 государств, в их числе – ОАЭ, Бахрейн, Китай, Египет, ЮАР, Индии, Марокко, Сербии и др.⁴¹

Помимо экономической кооперации по треку *G2B* также осуществляется *технологическое сотрудничество*, в котором информационно-коммуникационные технологии (ИКТ) выступают в качестве ресурса международного взаимодействия. Экспорт ИТ-продукции является ведущим направлением торговой деятельности мегаполиса. Помимо поставок инновационных технологий, наращивающих инвестиционную привлекательность всего российского ИТ-сектора, ИКТ являются «мягкосиловым» источником как Москвы, так и всей России в целом.

В рамках цифрового сотрудничества, в котором ИКТ играют роль «мягкосилового» источника, важно подчеркнуть «технологическое присутствие» Москвы на международных мероприятиях. Инновационная привлекательность является одним из наиболее значимых параметров формирования благоприятного имиджа как города, как и всего государства в целом. С этой целью правительство Москвы систематически участвует в разнообразных форумах и выставках.

В апреле 2023 г. ДВМС принял участие во Вьетнамской международной торговой выставке

Vietnam Expo 2023, на котором Москва представила собственный стенд с экспонентами, работающими в сферах информационных технологий, производства высокотехнологичного оборудования и др.⁴²

В сентябре 2023 г. делегация правительства Москвы, в которую вошли ДВМС, МЦМС, ДИТ (департамент информационных технологий) и прочие структуры правительства, приняла участие в техновыставке *Smart Nation Expo 2023*, проходившей в Малайзии⁴³. В делегацию входили представители бизнес-сообщества цифровых отраслей (кибербезопасность, смарт-сити-решения, ИТ и др.).

Одним из магистральных мероприятий выставки стал форум *Asia Smart Cities Summit*, тематика которого концентрировалась на концепции «умного города».

Москва представила доклад, на котором поделилась собственным уникальным опытом внедрения цифровых решений и личной программой «План развития Москвы 2030 / Умный город будущего»⁴⁴.

Внимание привлекает двусторонний формат взаимодействия в области обмена знаниями по линии *научно-технологического сотрудничества*, осуществляемого правительством столицы.

Например, в апреле 2023 г. ДВМС и власти Баку организовали деловую конференцию «Москва – Баку: сотрудничество в сфере информационных технологий». Москва активно прибегает к политике цифровизации и регулярно делится своим опытом с другими городами.

С.Е. Черёмин, министр правительства Москвы, выступая на конференции, подчеркнул, что обе

⁴¹ Москва организовала более 80 бизнес-миссий в 2023 году // РИА Новости. 12.02.2024 // URL: <https://ria.ru/20240212/moskva-1926794782.html?ysclid=luu8cwma4l141003399>

⁴² В Москве поддерживают расширение экономических связей с Ханоем // ТАСС. 08.04.2023 // URL: <https://tass.ru/ekonomika/17480451?ysclid=lvfv4lpwqn321239970>

⁴³ В Малайзии прошла техновыставка Smart Nation Expo 2023 // Официальный сайт Мэра Москвы. 28.09.2023 // URL: <https://www.mos.ru/news/item/13029007/>

⁴⁴ Москва 2030: умный город // URL: <https://2030.mos.ru/?ysclid=lvfw4ul3pj515619895>

столицы придают исключительное значение цифровой повестке⁴⁵.

В 2024 г. онлайн-встречи с бизнес-представителями России в иностранных государствах, традиционно организуемые при поддержке правительства Москвы, будут дополнены инновационной практикой. Формат получил название «Диалоги

с цифровыми атташе» и подразумевает под собой плановые встречи для представителей IT-отрасли⁴⁶. Более того, разработчики московского сектора информационных технологий смогут представить свои разработки на профильных выставках: *Gitex* в Дубае и Марокко, *Bengaluru Tech Summit* в Индии и *Tibo* в Белоруссии.

Таким образом, «мягкая сила» субгосударственных единиц отличается полуакторной спецификой, предполагающей, что субъекты являются как бы фарватерами внешнеполитического курса государства, однако с долей автономности или партикуляризма, т. е. стремлением к наращиванию собственного бренда на мировой арене.

Москва как один из наиболее продвинутых с точки зрения практики публичной дипломатии регионов России обладает солидной регуляторной базой и институциональной структурой.

Анализ международной деятельности столицы позволил выявить пять основных измерений публичной дипломатии Москвы с комплиментарными им системообразующими ресурсами: культурное сотрудничество; связи по линии науки и образования; поддержка соотечественников за рубежом; гуманитарная помощь и экономическая кооперация.

Несмотря на ряд вызовов и ограничений, связанных с санкционными рестрикциями государств коллективного Запада, при адаптивной и последовательной работе Москва сможет интенсифицировать «мягкосиловую» резерв для достижения национальных интересов государства и локальных экономических и гуманитарных целей столицы.

Библиография • References

- Артеев С.П. Внешняя политика России: «мягкая сила» регионов // Вестник Московского университета. Серия 25: Международные отношения и мировая политика. 2021. Т. 13. № 1. С. 32–57.
- [Arteev S.P. Vneshnyaya politika Rossii: "myagkaya sila" regionov // Vestnik Moskovskogo universiteta. Seriya 25: Mezhdunarodnye otnosheniya i mirovaya politika. 2021. T. 13. № 1. S. 32–57]
- Закон Российской Федерации от 15 апреля 1993 г. №4802-1 «О статусе столицы Российской Федерации» (с изм. и доп.) // URL: https://www.mos.ru/upload/documents/files/ZakonRFot15_04_1993N4802-1.pdf

⁴⁵ Москва и Баку обсудили сотрудничество в сфере ИТ на деловой конференции // Официальный сайт Мэра Москвы. 17.04.2023 // URL: <https://www.mos.ru/news/item/122511073/>

⁴⁶ Для столичных ИТ-компаний организуют онлайн-встречи с цифровыми атташе в дружественных странах // Официальный сайт Мэра Москвы. 23.04.2024 // URL: <https://www.mos.ru/news/item/137849073/>

- [Zakon Rossijskoj Federacii ot 15 aprelya 1993 g. №4802-I «O statute stolicy Rossijskoj Federacii» (s izm. i dop.) // URL: https://www.mos.ru/upload/documents/files/ZakonRFot15_04_1993N4802-1.pdf]
- Каплун Ю.И., Клишин М.А. Сотрудничество Правительства Москвы с деловыми кругами соотечественников за рубежом // Вестник Университета Правительства Москвы. 2021. № 3. С. 31–37.
- [Kaplun YU.I., Klishin M.A. Sotrudnichestvo Pravitel'sta Moskvy s delovymi krugami sootchestvennikov za rubezhom // Vestnik Universiteta Pravitel'sta Moskvy. 2021. № 3. S. 31–37]
- Концепция гуманитарной политики Российской Федерации за рубежом (утв. Президентом Российской Федерации от 5 сентября 2022 г. № 611) // URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/48280>
- [Konceptiya gumanitarnoj politiki Rossijskoj Federacii za rubezhom (utv. Prezidentom Rossijskoj Federacii ot 5 sentyabrya 2022 g. № 611) // URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/48280>]
- Лебедева М.М. «Мягкая сила»: понятие и подходы // Вестник МГИМО Университета. 2017. № 3. С. 212–223.
- [Lebedeva M.M. «Myagkaya sila»: ponyatie i podhody // Vestnik MGIMO Universiteta. 2017. № 3. S. 212–223]
- Постановление Правительства Москвы от 20 сентября 2011 г. № 431-ПП «Об утверждении Государственной программы города Москвы “Развитие культурно туристической среды и сохранение культурного наследия”» (ред. от 28.03.2023) // URL: <https://budget.mos.ru/budget/gp/passports/09x>
- [Postanovlenie Pravitel'sta Moskvy ot 20 sentyabrya 2011 g. № 431-PP «Ob utverzhdenii Gosudarstvennoj programmy goroda Moskvy “Razvitie kul'turno turisticheskoy sredy i sohranenie kul'turnogo naslediya”» (red. ot 28.03.2023) // URL: <https://budget.mos.ru/budget/gp/passports/09x>]
- Практики публичной дипломатии регионов России 2017–2021 гг. Доклад № 86. М.: РСМД, 2022. – 80 с.
- [Praktiki publichnoy diplomatii regionov Rossii 2017–2021 gg. Doklad № 86. M.: RSMD, 2022. – 80 s.]
- Программа амбассадоров московского бизнес-сообщества расширится на две новые дружественные страны // Официальный сайт Мэра Москвы. 02.04.2024 // URL: <https://www.mos.ru/news/item/137051073/>
- [Programma ambassadorov moskovskogo biznes-soobshchestva rasshirsitsya na dve novye druzhestvennye strany // Oficial'nyj sayt Mera Moskvy. 02.04.2024 // URL: <https://www.mos.ru/news/item/137051073/>]
- Рустомова Л.Р., Иванова Д.Г. «Культура отмены» в отношении России и способы борьбы с ней // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Политология. 2023. Т. 25. № 2. С. 434–444.
- [Rustamova L.R., Ivanova D.G. «Kul'tura otmeny» v otnoshenii Rossii i sposoby bor'by s nej // Vestnik Rossijskogo universiteta druzhby narodov. Seriya: Politologiya. 2023. T. 25. № 2. S. 434–444]
- Федеральный закон от 4 октября 1999 г. № 4-ФЗ «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации» // URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/13347>
- [Federal'nyj zakon ot 4 oktyabrya 1999 g. № 4-FZ «O koordinacii mezhdunarodnyh i vneshneekonomicheskikh svyazej sub'ektov Rossijskoj Federacii» // URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/13347>]

- Черкасова И.К.* Культурная политика Москвы в контексте правоустанавливающих документов последних десятилетий // АНИ: педагогика и психология. 2016. № 4. С. 485–488.
- [*CHerkasova I.K.* Kul'turnaya politika Moskvy v kontekste pravoustavlivayushchih dokumentov poslednih desyatiletij // ANI: pedagogika i psihologiya. 2016. № 4. S. 485–488]
- Шлапеко Е.А.* Институт общественной дипломатии и его место в трансграничном социокультурном пространстве // Ойкумена. Регионоведческие исследования. 2017. № 1. С. 152–162.
- [*SHlapeko E.A.* Institut obshchestvennoj diplomatii i ego mesto v transgranichnom sociokul'turnom prostranstve // Ojkumena. Regionovedcheskie issledovaniya. 2017. № 1. S. 152–162]

Статья поступила в редакцию 16 июля 2024 г.

УВАЖАЕМЫЕ АВТОРЫ!

**Просим обратить внимание на изменения требований
к подготовке сопроводительной документации.**



**[https://www.observer-journal.ru/jour/about/
submissions#authorGuidelines](https://www.observer-journal.ru/jour/about/submissions#authorGuidelines)**