

Миграционные процессы в Европейском союзе

Инструменты управления

Александр НАДЕЖДИН

Миграционные процессы: актуальные изменения нормативной базы

Миграционные процессы являются элементом глобализации, оказывая комплексное воздействие на страны исхода и прибытия граждан, включая социально-политические, демографические и культурные трансформации, отток перспективных кадров, переформатирование рынка труда и производственных цепочек¹. В центре международных миграционных процессов, в которых основная опасность связана с нелегальными трансграничными перемещениями, продолжает находиться Европейский континент.

По данным Агентства Евросоюза по безопасности внешних границ (*Frontex*), в 2023 г. зафиксировано более 380 тыс. случаев незаконного пересечения границ стран – членов ЕС, что является рекордным показателем с 2016 г.

Значительно увеличился трафик нелегалов, которые следуют из африканских государств, в особенности из расположенных на западе континента.

В 2024 г. ситуация несколько стабилизировалась, и за первые девять месяцев было выявлено 166 тыс. подобных правонарушений².

Вместе с тем центральносредиземноморский, западноафриканский

НАДЕЖДИН Александр Евгеньевич – кандидат политических наук, первый секретарь Департамента кадров МИД России. *E-mail*: 3039210@mail.ru

Ключевые слова: агентство Frontex, EU entry/exit system, нелегальная миграция, БПЛА, искусственный интеллект, центральный реестр иностранных граждан.

¹ Сурма И.В., Шангараев Р.Н., Волкова А.А. Об организованном наборе трудовых мигрантов: концепция и практика в условиях глобализации Глобальная экономика и образование. 2021. Т. 1. № 1. С. 11-18.

² EU external borders: Irregular border crossings fall nearly 40% this year // URL: <https://www.frontex.europa.eu/media-centre/news/news-release/eu-external-borders-irregular-border-crossings-fall-nearly-40-this-year-ZXxDJD>

и балканский маршруты продолжают выступать ключевыми направлениями следования нелегалов в Европу из кризисных регионов. Основной костяк составляют выходцы из Афганистана, Египта, Мали, Сирии, а также Украины. В структуре потока преобладают молодые мужчины с низким уровнем образования (80%), женщины и дети (по 10%).

Сложившаяся ситуация продолжает вызывать озабоченность у руководства Европейского союза и членов интеграционного объединения. Так, на повестке дня стоит задача по поиску вариантов ужесточения контроля за массово прибывающими иностранцами, которые в перспективе хотели бы получить в европейских странах статус беженца.

В мае 2024 г. Совет ЕС одобрил обсуждавшийся почти три года Пакт о миграции и предоставлении убежища, который включает семь основных направлений реформирования миграционной политики, в том числе за счёт использования цифровых технологий. Основные нововведения подразумевают:

- предварительную комплексную проверку граждан (так называемый скрининг);

- ускоренную обработку ходатайств на получение статуса беженца, включая проведение процедуры непосредственно на границах Евросоюза с последующей высылкой отказников и оказание поддержки странам исхода;

- выбор государства – члена ЕС формата участия в общеевропейской миграционной политике (при-

ём беженцев на своей территории, финансовые взносы или предоставление операционной поддержки);

- введение единых стандартов признания статуса беженца или предоставления дополнительной защиты для лиц, которые подали ходатайство на получение статуса беженца на территории государства-члена, ответственного за их заявление, или в котором была предоставлена защита для пресечения «вторичной миграции»;

- обеспечение эквивалентных стандартов приёма потенциальных беженцев (жильё, медицинские и социальные услуги, образование);

- выработка механизма реагирования и поддержки стран-членов при внезапном увеличении количества прибывающих, в том числе в случае «инструментализации в политических целях» миграционных потоков.

База данных отпечатков пальцев «Евродак» трансформируется в комплексную систему хранения сведений о лицах, подавших ходатайство на получение статуса беженца, и нелегалов³.

В октябре 2024 г. главой Еврокомиссии У. фон дер Ляйен предложен ранее подвергавшийся критике план по созданию так называемых центров возвращения (*return hub*) на территории третьих стран для размещения тех иностранцев, ходатайства о получении статуса беженца которых находятся либо в стадии рассмотрения, либо им уже дан отказ.

Подобный механизм используется Италией, которая по соглашению с Албанией (от 2023 г.)

³ New Pact on Migration and Asylum // URL: <https://eucrim.eu/news/new-pact-on-migration-and-asylum/>

ежегодно имеет возможность направлять до 36 тыс. прибывших по морю из стран Африки и Ближнего Востока мигрантов в созданные на территории страны два подобных учреждения в городах Шенджин и Гядер.

Соответствующие учреждения, в которых одновременно могут разместиться до 3 тыс. мужчин (дети, женщины, пожилые граждане в них направляться не будут), управляются и финансируются за счёт средств итальянцев, а албанцы отвечают за физическую безопасность⁴.

Другая инициатива подразумевает заключение соглашений с африканскими государствами, которые являются либо странами исхода мигрантов, либо транзита, для снижения масштабов нелегальных трансграничных перемещений на Европейский континент.

В качестве возможных вариантов рассматриваются Алжир, Мавритания, Мали, Марокко.

Планируется ускорение процедуры депортации нелегальных мигрантов и согласование единой позиции стран – членов Евросоюза по обеспечению контроля за процедурой высылки для пресечения возможности повторной подачи ходатайства о получении статуса беженца в другом государстве. В качестве рестрикции предполагается ужесточить правила выдачи въездных виз для выходцев из тех стран, которые отказываются или создают трудности для приёма собственных граждан в рамках депортации.

Что касается высокотехнологичных механизмов противодействия нелегальной миграции, обес-

печения безопасности и контроля за соблюдением визового режима в странах Евросоюза, то значимым является введение (ноябрь 2024 г.) компьютеризированной европейской системы въезда/выезда (*EUEntry/exitsystem – EES*), которая на практике должна реформативировать текущую модель ручной проверки документов представителями пограничных служб прибывающих из третьих стран в полностью автоматизированную систему. Несмотря на то что решение о запуске подобного механизма контроля въезда/выезда было принято Еврокомиссией в 2017 г., фактические сроки реализации проекта систематически сдвигались в силу различных причин.

Цель реформирования направлена на повышение эффективности управления миграционными потоками, фиксации въезда/выезда, выявление подложных документов и снижение рисков возможных злоупотреблений с разрешёнными сроками пребывания. На практике граждане стран – не членов ЕС обязаны пройти процедуру сканирования отпечатков пальцев и фотографирования лица, которые будут храниться с другими личными данными.

Стоимость разработки и внедрения усовершенствованной системы составила более 300 млн евро⁵.

Весной 2023 г. была модифицирована система функционирования Шенгенской информационной си-

⁴ Italian migration centres open in Albania under controversial deal // URL: <https://www.theguardian.com/world/2024/oct/11/italy-migration-centres-open-albania-controversial-deal>

⁵ Guidance EU Entry/Exit System // URL: <https://www.gov.uk/guidance/eu-entryexit-system>

системы (ШИС), на основе которой после отмены внутреннего пограничного контроля между странами – участниками Шенгенской зоны (1995 г.) осуществляется пограничный контроль⁶.

Как отмечает еврокомиссар по внутренним вопросам И. Юханнсон, внесённые изменения направлены на повышение качества защиты внешних границ Шенгенской зоны и безопасности европейских государств, расширение информационного обмена, усовершенствование механизмов поиска людей, пресечение нерегулируемых трансграничных перемещений людей.

Данные нововведения направлены на создание основы для современной системы управления границей, которая будет опираться на модернизированную систему ШИС и Европейскую систему информации и разрешений на поездки (*European Travel Information and Authorisation System – ETIAS*).

В практическом плане в ШИС расширены категории хранящихся биометрических данных, в том числе за счёт внесения отпечатков ладоней, пальцев и записи ДНК для лиц, объявленных пропавшими без вести. Новая версия ШИС функционирует в 31 государстве Европы (27 государств – членов ЕС и четыре – ассоциированных с Шенгенским соглашением).

Противодействовать трансграничной оргпреступности и международному терроризму, пресекать нелегальную миграцию предполагается посредством внесения в базу данных, принятых компетентными инстанциями решений о возвращении иностранных граждан в страну происхождения, интенсификации сотрудничества между европейскими государствами. Отдельно оговаривается, что ответственные за вопросы миграции на национальном уровне структуры и ведомства получают право расширенного доступа к ШИС. Аналогичные возможности предоставляются и оперативным подразделениям *Frontex*.

Автоматизированные системы контроля за иностранными гражданами

В странах Евросоюза усиливается тренд на использование инновационных технологий для контроля за трансграничными перемещениями людей и противодействия нелегальной миграции.

Так, к наиболее широко используемым механизмам можно отнести установку систем видеофиксации в аэропортах и на вокзалах, а также в местах массового скопления людей

или компактного размещения беженцев.

Активно применяются системы видеофиксации в реальном времени с воздуха посредством БПЛА для выявления либо попыток несанкционированного пересечения сухопутной границы, либо плавательных средств с «нелегалами» при их вхождении в территориальные воды членов ЕС.

⁶ Moderner Grenzschutz: Neues Schengener Informationssystem (SIS) // URL: https://germany.representation.ec.europa.eu/news/moderner-grenzschutz-neues-schengener-informationssystem-sis-2023-03-07_de

В 2016 г. *Frontex* создала собственную воздушную службу, которая при наличии соответствующего запроса от страны – члена Евросоюза уполномочена осуществлять патрулирование внешних границ Шенгенской зоны.

Агентство занималось научно-практическими изысканиями для мониторинга «белых пятен» в приграничных территориях с помощью аэростатов, оснащённых системами наблюдения и передачи данных⁷.

Ряд международных проектов (в частности, *Nestor*) был ориентирован на создание механизмов как для систематического наблюдения за границей (в особенности её труднодоступных участков) и максимально точное определение местоположения и передвижения групп потенциальных нарушителей, так и для проработки вероятных схем усовершенствования систем физической защиты.

Новой инициативой, которая должна стать практической инструкцией эффективного применения БПЛА в рамках многонациональных операций при участии *Frontex*, является совместное (с января 2024 г.) патрулирование австрийскими и северномакедонскими полицейскими внешних границ Евросоюза при помощи использования подобной техники⁸.

Современные технологии наблюдения также включают сканеры для досмотра пассажиров в аэропортах, которые заменяют традиционные шлюзы с металлодетекторами или используются для проверки транспортных средств.

Инструменты обнаружения с применением инфракрасного и рентгеновского излучения, а также детекторов сердцебиения задействуются для выявления спрятавшихся людей, например, в транспорте. Тепловизионные камеры, способные принимать и обрабатывать тепловое излучение для отслеживания контуров объекта, устанавливаются на вертолётах и БПЛА.

Для пресечения нелегальной миграции профильные инстанции также следят за активностью граждан в Интернете, например, публикаций, посвящённых вопросам пересечения границы.

В 2014 г. на базе Европола был создан профильный информационный центр по анализу информации из Всемирной паутины с фокусом на деятельности транснациональных преступных сообществ со специализацией на трафике людей.

В разгар кризиса на белорусско-польской границе (2021 г.) выявлено более 450 учётных записей в социальных сетях, которые предлагали «услуги по доставке нелегальных мигрантов из Беларуси в Европу».

Показателен опыт Министерства внутренних дел Великобритании, которое требует от операторов социальных сетей удалять сообщения с информацией о возможностях переправиться через Ла-Манш⁹.

Правоохранители осуществляют наблюдение за мобильными персональными коммуникационными

⁷ Invitation to industry – Aerial Border Surveillance Demo “Tethered Balloons/Aerostats” 2016 // URL: <https://www.frontex.europa.eu/innovation/announcements/invitation-to-industry-aerial-border-surveillance-demo-tethered-balloons-aerostats-2016-5EwKZK>

⁸ Frontex-Pilotprojekt: Österreich als Vorreiter für den Einsatz von Drohnen // <https://www.bmi.gv.at/news.aspx?id=47684834376F46786562453D>

⁹ Home Secretary: Social media firms must delete migrant crossing videos // URL: <https://www.lbc.co.uk/news/home-secretary-social-media-firms-must-delete-migrant-crossing-videos/>

устройствами в первую очередь для определения местонахождения людей.

Примером является получивший финансовую поддержку Евросоюза исследовательский проект *Foldout* по определению фактов подключения телефонов к вышкам сотовой связи в прилегающей к государственной границе местности для пресечения попыток ее нелегального пересечения.

Погранведомства могут отслеживать коммуникационное средство также из космоса посредством малых спутников.

При наличии телефонов у пассажиров на борту можно отфиксировать и плавательные средства в открытом море.

БПЛА израильского производства *Heron-1*, который с 2021 г. эксплуатируется *Frontex* над акваторией Средиземного моря вблизи Греции и Мальты, оснащён специальным оборудованием для пеленгации местоположения мобильных и спутниковых телефонов, включая радары, датчики для анализа телефонных соединений.

По сравнению с камерами дневного и ночного видения подобное оснащение может установить местоположение объекта в тёмное время суток или плохую погоду. Результаты беспилотной разведки передаются через спутник в режиме реального времени в штаб-квартиру агентства в Варшаве¹⁰.

Как отмечают специалисты, при реализации данной инициативы «Европейская система въезда/выезда» использовались передовые разработки в сфере искусственного интеллекта¹¹.

Так, создатели *EES* опирались на результаты проекта *IBorderCtrl*

(2016–2019 гг. с привлечением сотрудников пограничных ведомств Венгрии, Греции, Латвии) по автоматизированному контролю и сбору личных сведений об иностранцах, которые хотели бы пересечь границу, а также определению реальных целей их пребывания на территории ЕС и, соответственно, нежелательных элементов.

Установлению подлога с удостоверяющими личность документами при пересечении границы способствовал проект *Detecting Documentfraud and iDentity on the fly* (2019–2022 гг.), специализирующийся на автоматизированном распознавании лица посредством создания 3D-профиля.

Инициатива *Median* (2018–2021 гг.) была направлена на выработку технического решения для оперативной передачи отпечатков пальцев и изображения лица в соответствующие базы данных правоохранителей для автоматизированной верификации.

В рамках крупного международного проекта *Smile* (2019–2021 гг.) с участием как стран – членов ЕС, так и Сербии и Турции *Frontex* занималось классификацией объектов на основе фото- или видеоданных. После установки на мобильное устройство специального приложения путешественники имеют возможность импортировать паспортные данные, отпечатки пальцев и фотографию для их сравнения с национальными и европейскими базами данных погранконтроля. При отсутствии наречаний граждан пересекать границу.

В случае передвижения на транспортном средстве допускается пребывание водителя за рулём, ограничиваясь только сканированием документов в соответствующем считывающем устройстве. Одна видекамера в автоматическом режиме фиксирует

¹⁰ Security architectures in the EU // URL: <https://digit.site36.net/2023/10/04/europes-drone-agency-frontex-paves-the-way-for-military-drones-in-domestic-airspace/>

¹¹ Effiziente Pass-Automaten verstauben – wegen drei EU-Ländern // URL: <https://www.20min.ch/story/flughafen-zuerich-neues-grenzkontrollsystem-ees-verzoegert-sich-103209949>

номерной знак ТС, другая отвечает за распознавание лиц. Совпадение с предварительно переданной и сохранённой в базе информацией означает беспрепятственное пересечение границы.

Предполагалось использовать механизм и для пропуска пассажиров международных автобусов¹².

По линии научно-исследовательских центров со специализацией в

сфере искусственного интеллекта (например, Общество Фраунгофера и Институт Макса Планка) совместно с *Frontex* проводились исследования по изучению эмоций, мимики и жестов людей, в том числе для пресечения попыток выдавать себя за другого гражданина при пересечении границы.

Современные технологии и регулирование миграционных процессов. Опыт Германии

Что касается немецкого опыта по применению инновационных разработок для управления миграционными процессами, то ввиду активного участия представителей госучреждений, экспертного и делового сообщества, специалистов НИИ в реализации общих европейских проектов в данной сфере интерес скорее представляют национальные инициативы. В первую очередь немцы изучают возможности внедрения цифровых технологий при обработке больших массивов персональных данных.

В июне 2023 г. канцлер и премьер-министры федеральных земель ФРГ согласовали приоритеты развития цифрового компонента в сфере регулирования миграции, в первую очередь на земельном и коммунальном уровнях.

Так, ключевым направлением является расширение возможностей подачи необходимых документов в онлайн-режиме (особое внимание уделяется вопросам предоставления убежища), ци-

фровизация документооборота и минимизация обработки документов в ручном режиме, обеспечение бесперебойного обмена информацией за счёт унификации систем хранения и обработки данных (в приоритете – верификация и сопряжение информационных баз ведомства по делам миграции и беженцев – *BAMF* и центрального реестра иностранных граждан)¹³.

Основным актором, который курирует вопросы миграции и заинтересован в активном использовании передовых технологий в решении текущих задач, является *BAMF*.

Так, первым элементом в рамках реализации курса по внедрению инноваций в оперативную деятельность стало предоставленное в 2017 г. *BAMF* право на проведение анализа личных данных, хранящихся на мобильных телефонах у претендующих на получение убежища при отсутствии действующего паспорта или иного документа.

В подобной ситуации у сотрудников появляется возможность уточнить интересующую информацию, а

¹² Frontex beendet Pilotprojekt zur Gesichtserkennung an EU-Außengrenzen // URL: <https://netzpolitik.org/2021/neues-kontrollsystem-frontex-beendet-pilotprojekt-zur-gesichtserkennung-an-eu-aussengrenzen/>

¹³ Digitalisierung des Migrationsmanagements // URL: https://www.bva.bund.de/DE/Services/Behoerden/Oeffentliche-Sicherheit/Migrationsmanagement/migrationsmanagement_node.html

также установить личность иностранца и страну происхождения. Данный вопрос систематически обсуждается правозащитными организациями, что связано с вероятным нарушением прав граждан на частную жизнь в цифровой сфере. Это позволяет подавать иски в немецкие судебные инстанции против BAMF.

С 2020 г. BAMF реализуется проект «Ассистент по идентификации диалекта» для определения страны происхождения иностранца и вынесения вердикта относительно его правового статуса и возможности пребывания в стране для получения защиты.

Другая инициатива BAMF – система автоматизированной аудиозаписи собеседований, проводимых уполномоченными сотрудниками с потенциальными беженцами, и отобра при помощи технологии искусственного интеллекта наиболее значимых данных для передачи на изучение спецслужбам.

Необходимо отметить, что информации об использовании технологий искусственного интеллекта в оперативно-разыскной деятельности представителями федеральной полиции, в чью компетенцию входит непосредственно задача по охране государственной границы, в открытых источниках пока не представлено.

Ряд других инициатив BAMF в сфере цифровизации, направленных на усовершенствование в целом миграционной политики и системы предоставления убежища (организация функционирования интеграционных курсов, идентификация лич-

ности, создание модели безопасного обмена данными между ведомством и другими госучреждениями, электронный документооборот, «облачные сервисы» хранения информации и др.) являются элементами «Цифровой повестки» (2022 г.)¹⁴.

В контексте поэтапного внедрения в Германии современных технологий для автоматизированного анализа данных и оптимизации административных процедур, включая обработку уполномоченными государственными структурами личных сведений находящихся в стране иностранцев, интерес представляет центральный реестр иностранных граждан (*Ausländerzentralregister*, далее – реестр).

В актуальном виде база данных состоит из двух разделов объемом более 26 млн файлов¹⁵.

Первый генерирует сведения о гражданах других государств, которые временно пребывают в Германию (более 90 дней) или уже получили вид на жительство.

Второй содержит информацию об иностранцах, которые обращались за въездной визой в загранпредставительства Германии за последние 10 лет.

Что касается хранящихся сведений, то в реестр заносятся ФИО, дата рождения, пол, гражданство, семейный статус, фотография, последнее место регистрации в стране убытия. Каждому присваивается уникальный идентификационный номер.

Дополнительные данные вносятся для тех, кто ходатайствовал о получении статуса беженца или был признан таковым. В частности, требуется указать биометрические данные (отпечатки пальцев, цвет глаз, рост), сопровождающих членов семьи и состояние здоровья, политические взгляды и сексуальную ориентацию, причины выезда в Германию.

¹⁴ Die Digitalisierungsagenda 2022 // URL: <https://www.bamf.de/DE/Themen/Digitalisierung/Digitalisierungsagenda/digitalisierungsagenda-node.html>

¹⁵ Das Ausländerzentralregister // URL: <https://freiheitsrechte.org/uploads/publications/Digital/Studie-Auslaenderzentralregister-Gesellschaft-fuer-Freiheitsrechte-2022-AZR-Freiheit-im-Digitalen.pdf>

Судебные решения в отношении данной категории (предоставление или отказ в статусе беженца) вносятся в реестр без каких-либо текстовых изъятий.

Сохраняется и иная информация (например, факт осуществления незаконного въезда в страну; имеются подозрения на предмет совершения правонарушения, включая террористическую деятельность; гражданин подлежит высылке в страну исхода или ему предписано покинуть страну в определённый срок, отказано в получении гражданства ФРГ; присутствуют сомнения в отношении личности или непогашенные денежные обязательства, которые возникли в ходе предыдущих пребываний).

Необходимо обратить внимание на некоторые аспекты, связанные с функционированием реестра и обработкой хранящихся в нём личных данных иностранных граждан:

– *во-первых*, имеются серьёзные риски, связанные с несанкционированным использованием и передачей конфиденциальных сведений (например, домашний адрес, сексуальная ориентация и др.) неуполномоченным структурам, иностранным госучреждениям или злоумышленникам. Расширение перечня допущенных к хранящимся в реестре сведениям инстанций и отказ от действующей в настоящий момент практики письменного согласования с федеральным административным управлением запросов, тематика которых не является компетенцией конкрет-

ного госучреждения, создаст возможности для новых злоупотреблений.

По оценкам *BAMF*, не менее 2% обращений со стороны государственных органов в реестр совершаются неправомерно;

– *во-вторых*, фиксируются случаи использования персональных данных в политических и противоправных целях (например, Турция пыталась получить сведения об оппозиционных политиках, которые прибыли в ФРГ и ходатайствовали о получении статуса беженца);

– *в-третьих*, зачастую сведения о гражданине устаревают, обновляются с задержкой или продолжают ошибочно храниться, несмотря на изменение правового статуса (в частности, приобретено гражданство ФРГ или иностранный гражданин окончательно покинул Германию);

– *в-четвёртых*, как отмечают представители правозащитных организаций, в стране не создана эффективная система информирования иностранцев о наличии подобного реестра и обязательного внесения в него персональных сведений с опцией их последующей передачи в другие государственные учреждения без ведома гражданина, что в отдельных случаях может быть интерпретировано в качестве нарушения положений законодательства о защите данных.

Таким образом, Европейский союз вновь сталкивается с увеличением миграционного давления, которое сопряжено с нелегальными трансграничными перемещениями и массовым прибытием потенциальных беженцев. Их комплексное воздействие на общеевропейскую и национальную безопасность, внутривнутриполитические процессы в странах континента требует своевременного реагирования и оптимизации политики в данной сфере¹⁶.

¹⁶ Надеждин А.Е., Шангараев Р.Н. Опыт Германии по преодолению миграционного кризиса в Европе // Международная жизнь. 2019. № 4. С. 46-55.

В Брюсселе видят возможные варианты снятия напряжённости в дальнейшей реализации курса на ужесточение контроля за прибывающими как за счёт традиционных (ускоренная обработка ходатайств на получение статуса беженца и депортация, концепция квотирования и равное распределение бремени, пресечение вторичной миграции), так и новых инструментов (усовершенствование баз данных «Евродак», создание так называемых центров возвращения в третьих странах).

В данном контексте внимания заслуживают механизмы, функционирование которых опирается на инновационные технологии.

Среди них необходимо отметить системы *EES* и *ETIAS*, а также обновлённую ШИС, которые направлены как на обеспечение безопасности, минимизацию злоупотреблений с документами и противодействие нелегалам, так и поэтапное создание автоматизированной модели контроля за трансграничными перемещениями. В плане физической защиты границ при участии *Frontex* тестируются и вводятся в эксплуатацию передовые НИОКР (БПЛА и инструменты наблюдения, системы сканирования и видеофиксации с автоматизированной проверкой, искусственный интеллект).

В плане инновационных разработок для использования в сфере регулирования миграционных процессов интерес для изучения представляет Германия, которая обладает определённым опытом как ввиду богатой миграционной истории, так и сформировавшейся в стране современной научно-практической базы. Декларируемый правительством ФРГ курс на внедрение цифрового компонента в механизмы госуправления подразумевает, среди прочего, и оптимизацию функционирования структур, отвечающих за вопросы миграции, в первую очередь *BAMF*. На данном этапе в ведомстве прорабатывают варианты практического использования передовых технологических решений по широкому спектру задач – от обеспечения национальной безопасности и мониторинга миграционного потока до выстраивания моделей работы с беженцами и интеграции прибывших в немецкое общество. Среди функционирующих элементов автоматизации необходимо отметить центральный реестр, который, по сути, является основной национальной базой данных об иностранных гражданах.

Что касается дальнейшего внедрения цифрового компонента в сферу регулирования миграционной политики, то это, как и в целом использование инновационных технологий в других производственных отраслях, сохранит позитивную динамику. На данном этапе не просматриваются перспективы сокращения масштабов трансграничных миграционных потоков, которые в целом стремятся из кризисных государств (например, Афганистан, Ирак, Сирия и др.) в развитие в социально-экономическом отношении страны, что будет подталкивать страны прибытия к поиску новых механизмов их ограничения. В первую очередь речь будет идти об обеспечении безопасности государственных границ и пресечения трафика нелегалов, в том числе с опорой на передовые технологии. В плане интеграции уже находящихся в стране мигрантов и беженцев будут, в частности, востребованы инновационные разработки для обучения (например, изучение языка страны пребывания или подготовка будущих специалистов по различным специальностям).

Библиография • References

- Надеждин А.Е., Шангараяев Р.Н.* Опыт Германии по преодолению миграционного кризиса в Европе *Международная жизнь*. 2019. № 4. С. 46-55.
 [Nadezhdin A.E., Shangarajev R.N. Opit Germanii po preodoleniju migracionnogo krizisa v Evrope *Mezhdunarodnaja zhizn*. 2019. № 4. S. 46-55]
- Сурма И.В., Шангараяев Р.Н., Волкова А.А.* Об организованном наборе трудовых мигрантов: концепция и практика в условиях глобализации *Глобальная экономика и образование*. 2021. Т. 1. № 1. С. 11-18.
 [Surma I.V., Shangarajev R.N., Volkova A.A. Ob organisowanom nabore trudovih migrantov: koncepcija i praktika v uslovijah globalizacii *Globalnaja ekonomika i obrazovanie*. 2021. T. 1. № 1. S. 11-18]
- Die Digitalisierungsagenda 2022 // URL: <https://www.bamf.de/DE/Themen/Digitalisierung/Digitalisierungsagenda/digitalisierungsagenda-node.html>
- Digitalisierung des Migrationsmanagements // URL: https://www.bva.bund.de/DE/Services/Behoerden/Oeffentliche-Sicherheit/Migrationsmanagement/migrationsmanagement_node.html
- Effiziente Pass-Automaten verstauben – wegen drei EU-Ländern // URL: <https://www.20min.ch/story/flughafen-zuerich-neues-grenzkontrollsystem-ees-verzoegert-sich-103209949> HEM
- EU external borders: Irregular border crossings fall nearly 40% this year // URL: <https://www.frontex.europa.eu/media-centre/news/news-release/eu-external-borders-irregular-border-crossings-fall-nearly-40-this-year-ZXxDJD>
- Frontex beendet Pilotprojekt zur Gesichtserkennung an EU-Außengrenzen // URL: <https://netzpolitik.org/2021/neues-kontrollsystem-frontex-beendet-pilotprojekt-zur-gesichtserkennung-an-eu-aussengrenzen>
- Moderner Grenzschutz: Neues Schengener Informationssystem (SIS) // URL: https://germany.representation.ec.europa.eu/news/moderner-grenzschutz-neues-schengener-informationssystem-sis-2023-03-07_de
- New Pact on Migration and Asylum // URL: <https://eucrim.eu/news/new-pact-on-migration-and-asylum/>

Статья поступила в редакцию 13 февраля 2025 г.

Статья принята редакцией 20 марта 2025 г.