

Отношения США и Мексики при Б. Обаме, Д. Трампе и Дж. Байдене

Основные вызовы и угрозы

Софья ТОЛОЧЕНКО

Американо-мексиканские отношения основываются на сложных и противоречивых процессах, которые уходят корнями в XIX в. Всю долгую историю межгосударственные отношения стран в первую очередь складывались по вопросам границ и экспансионистской политики США. Ещё до обретения США независимости латиноамериканское пространство представляло для них интерес с точки зрения экономики, а также природных и человеческих ресурсов.

Территориальная агрессия США в отношении Мексики привела к увеличению их территории, которые в настоящее время имеют штаты Техас, Флорида, Колорадо и Калифорния. В дальнейшем экспансия американского истеблишмента в Латинской Америке и Карибском бассейне нашла отражение в концептуальных документах США по внешней и внутренней политике¹.

Безопасность в Латинамериканском регионе во многом определяется несколькими проблемами: миграцией, уровнем преступности и экономикой. Это же было ключевым и для американо-мексиканских отношений в целом².

ТОЛОЧЕНКО Софья Вадимовна – аспирант Московского государственного лингвистического университета, ассистент кафедры международных отношений и геополитики транспорта РУТ (МИИТ); SPIN-код: 4582-4009, E-mail: tolochenko.sofiya@yandex.ru

Ключевые слова: Мексика, Соединённые Штаты, безопасность, миграция, наркотрафик.

¹ Миньяр-Белоручев К.В. Экспансия США и формирование американо-мексиканской границы. 1821–1854 гг. // Научные ведомости БелГУ. Серия. История. Политология. Экономика. Информатика. 2013. №15(158). Вып. 27. С. 68–70.

² Каширина Т.В. Американское направление во внешней политике Мексики // Обозреватель–Observer. 2021. №11(382). С. 72.

Миграционный фактор представляет собой один из самых противоречивых и сложных аспектов в американо-мексиканских отношениях ещё с 60-х годов XX в., что связано с увеличившимся потоком мексиканских мигрантов в США.

На сегодняшний день около 11 млн из них находятся на территории страны нелегально, в основном это представители Мексики и центральноамериканских стран³. Рост численности мигрантов объясняется противоречивой политикой самих Соединённых Штатов и неудачными попытками проведения миграционной реформы. Увеличение численности нелегальных мигрантов следует объяснять с точки зрения «неурегулирования проблемы с социальным обеспечением и налогообложением, неформальных и неурегулированных отношений с работодателями, отсутствия легального статуса»⁴.

Миграционный аспект неразрывно связан с экономической составляющей. США – одна из самых богатых стран мира, а Мексика – развивающаяся экономика с высоким уровнем бедности. Экономическая нестабильность приводит к увеличению миграционных потоков миллионов мексиканцев. А это, в свою очередь, ведёт к росту теневой экономики. Именно в таких условиях процветают нелегальные рынки труда, контрабанда и наркоторговля.

Торговые соглашения Мексики и США укрепили экономические связи, но Мексика остаётся поставщиком дешёвой рабочей силы и товаров.

Также безопасность государств во многом подвергается угрозам со стороны наркобизнеса: США – крупнейший рынок сбыта наркотиков (кокаин, героин, фентанил). Так, мексиканские картели по типу Синалоа, Халиско и др. зарабатывают десятки миллиардов долларов в год, коррумпируя власти и способствуя росту насилия.

Безопасность при Б. Обаме (2009–2017 гг.)

Администрация Б. Обамы в период его первого президентства столкнулась с непростой миграционной обстановкой в стране. Неудачные попытки проведения миграционной реформы и увеличение численности мигрантов привели к росту противоречий в обществе, а также к политизированности в во-

просе миграции. Стоит отметить, что в первые годы пребывания у власти Б. Обама проводил достаточно жёсткую репрессивную политику.

Например, к 2012 г. количество депортированных мигрантов составило более 400 тыс.⁵, но уже во время его второго срока количество депортаций сократилось и составило

³ Quiénes son los migrantes indocumentados en Estados Unidos: de qué trabajan y dónde viven // LA NACION. 03.02.2025 // URL: <https://www.lanacion.com.ar/estados-unidos/migraciones/quienes-son-los-migrantes-indocumentados-en-estados-unidos-de-que-trabajan-y-donde-viven-nido9032025/>

⁴ Кудеярова Н.Ю. Проблема нелегальной латиноамериканской миграции в США: пространство непримиримого противостояния // Вестник Санкт-Петербургского университета. Международные отношения. Серия 6. Политология, международные отношения. 2015. № 3. С. 128.

⁵ Immigration Policies Under Barack Obama // Boundless. 03.02.2025 // URL: <https://www.boundless.com/blog/obama/>

примерно 235 тыс.⁶ Такое сокращение было вызвано пересмотром миграционной политики и осознанием, что радикальные действия лишь усугубляли ситуацию в политизированном американском обществе. Репрессивные методы лишали действующие американские власти значительного числа голосов в электоральной борьбе.

Как итог, достичь кардинальных изменений в законодательстве в области миграционных реформ Б. Обама не удалось. В какой-то степени это объяснялось противоречиями между президентом и конгрессом.

Что касается борьбы с преступностью, то стоит отметить, что для США этот вопрос был одним из основополагающих во внешнеполитической повестке, а после событий 11 сентября 2001 г. и вовсе стал основным не только внутренней политики, но и внешней.

В 2006 г. мексиканским президентом стал Ф. Кальдерон, занимавший эту должность до 2012 г. Однако если во время президентства Дж. Буша-мл. были предприняты активные меры по борьбе с преступностью, в том числе «Инициатива Мериды»*, которая была направлена на «предоставление оборудования, запрашиваемого мексиканским правительством, включая воздушные средства для мексиканской армии и федеральной полиции»⁷, то при Б. Обаме Мексика уже не представляла особого

интереса во внешнеполитическом дискурсе, но ожидалось, что приход к власти демократа сможет изменить и подход к мексиканской стороне, особенно в рамках «мягкой силы»⁸, заявленной как основополагающий инструмент внешней политики американской администрации.

Американская сторона была обеспокоена большим количеством ввозимых наркотиков, большая часть которых была непосредственно мексиканской. В данном случае администрация США унаследовала прежнюю форму ведения дел по вопросу наркоторговли. Ещё будучи сенатором, Б. Обама поддержал принятие так называемого *The Secure Fence Act*⁹, согласно которому предполагалось строительство забора, а также принятие других мер для обеспечения безопасности на американо-мексиканской границе.

Угроза со стороны негосударственных акторов была подчеркнута Б. Обамой и в Стратегии национальной безопасности страны, где было сказано, что «борьба с транснациональными преступными и торговыми сетями требует многомерной стратегии, которая защищает граждан, разрушает финансовую мощь преступных и террористических сетей, разрушает сети незаконного оборота, побеждает транснациональные преступные организации, ведёт борьбу с коррупцией, укреп-

⁶ Immigration Policies Under Barack Obama.

⁷ Cinco puntos clave para entender la Iniciativa Mérida // Embajada y consulados de Estados Unidos en México. 15.03.2025 // URL: <https://mx.usembassy.gov/es/cinco-puntos-clave-para-entender-la-iniciativa-merida/>

⁸ Velázquez F.R. La política exterior de Estados Unidos hacia México bajo la administración de Barack Obama: cambios y continuidades // Norteamérica. 2011. Vol. 6. P. 86.

⁹ "Secure Fence Act of 2006": Public Law 109–367 // Authenticated U.S. Government Information. Vol. 42. 2006. P. 2 // URL: <https://www.govinfo.gov/content/pkg/PLAW-109publ367/pdf/PLAW-109publ367.pdf>

* «Инициатива Мериды» («План Мексика») – соглашение о сотрудничестве в области безопасности между США, Мексикой и странами Центральной Америки.

ляет верховенство закона, а также подразумевает укрепление судебной системы и повышение уровня прозрачности... Соединённые Штаты смогут разработать и реализовать коллективную стратегию вместе с другими странами, столкнувшимися с теми же угрозами»¹⁰.

В целом американская администрация активно сотрудничала с мексиканской стороной в борьбе с нарко-traфиком: увеличилась финансовая помощь в рамках контрнаркотических мер и материальная поддержка «Инициативы Мерида». Кроме того, активно происходил обмен разведданными, что позитивно расценивалось обеими сторонами. Однако сохранялись и определённые противоречия, которые препятствовали развитию отношений между государствами.

Соединёнными Штатами так и не был принят закон об ужесточении контроля над огнестрельным оружием, что не могло не повлечь за собой негативную реакцию со стороны Мексики, в целом в вопросе решения проблем преступности и оборота наркотиков контакты стали более тесными.

Экономическое сотрудничество также может быть рассмотрено с точки зрения обеспечения безопасности.

Став президентом, Б. Обама выступил с инициативой пересмотреть положения НАФТА*.

Соглашение НАФТА было подписано в 1992 г. США, Мексикой и Канадой для снижения торговых барьеров в регионе.

С 1994 по 2010 г. был увеличен экспорт из США в Мексику в три раза, а экспорт из Мексики в США вырос в четыре раза¹¹.

Сначала Б. Обама задался целью изменить действующее соглашение, хотя был противником свободной торговли, но позднее решение было изменено в пользу НАФТА, что не повлекло за собой значительных преобразований, а, наоборот, привело к заключению, что протекционистская политика нанесёт ущерб не только другим странам – членам соглашения, но и непосредственно США. Благодаря Соглашению НАФТА товарооборот между двумя государствами значительно увеличился, положительно повлияв на экономическое взаимодействие.

Безопасность в американско-мексиканских отношениях при президенте Д. Трампе (2017–2021 гг.)

Придя к власти, Д. Трамп выразил «пренебрежительное отношение к международному праву»¹², изъ-

явив намерение выйти из Транстихоокеанского партнёрства (что ему и удалось сделать), Парижского со-

¹⁰ “National Security Strategy”: Official Document № 235507 // National Archives. 2010. P. 1-60 // URL: <https://millercenter.org/president/trump/campaigns-and-elections>

¹¹ Velázquez F.R. La política exterior de Estados Unidos hacia México bajo la administración de Barack Obama: cambios y continuidades.

¹² Сударев В.П. Латиноамериканская политика США при Дж. Байдене. Произошла ли перезагрузка? // Свободная мысль. 2022. № 3(1693). С. 103.

* Североамериканское соглашение о свободной торговле.

глашения и ряда других организаций. Очевидно, что это стало предвестником радикального настроя к Мексике.

Важно отметить, что самым ярким информационным поводом в политической повестке Д. Трампа стал миграционный кризис. Одной из первостепенных задач стала реализация миграционной политики против мексиканских мигрантов: был подписан ряд соглашений, в том числе указы об охране границ и иммиграции, которые подразумевали возведение стены на границе с Мексикой и «усиление борьбы с нелегальной миграцией»¹³. Такая яркая риторика против мексиканских мигрантов прослеживалась не только в словах, но и в делах. За четыре года своего первого президентства Д. Трамп посетил приграничье с Мексикой семь раз. Политические действия администрации Д. Трампа в отношении американо-мексиканской границы можно расценивать как негативные.

Кроме того, Д. Трамп стремился реализовать так называемую политику нулевой терпимости, предполагавшей, что все взрослые, незаконно пересекавшие границу США, подвергались уголовному преследованию, а их детей передавали в ведение Минздрава и социальных служб, размещая в специализированных центрах¹⁴.

Эта мера вызвала широкий общественный резонанс, так как более 5,5 тыс. детей были разлучены с родителями.

Что касается экономических отношений, то позиция американского истеблишмента носила протекционистский характер, что не могло не отразиться на отношениях между двумя государствами.

Также следует отметить, что Д. Трамп инициировал пересмотр НАФТА, что привело к созданию нового соглашения — *USMCA* (Соглашение США, Мексики и Канады). Хотя новое соглашение стремилось улучшить условия торговли, неопределённость на переговорах создала экономическую нестабильность в обеих странах.

Так, из 10 указов, которые были подписаны Д. Трампом в период с 2017 по 2020 г., лишь четыре были направлены на рассмотрение и реализацию.

В апреле 2017 г. был принят указ, в котором указывались полномочия федеральных агентств по закупкам и найму американцев. Такие соглашения так или иначе оказали влияние на цепочки поставок в США и отношения с мексиканской и канадской сторонами.

Таким образом, отношения США и Мексики в период президентства Д. Трампа усложнились и приобрели не просто противоречивый, а скорее негативный характер, что отразилось на их безопасности. Жёсткая миграционная политика, введение торговых пошлин, экономический кризис (вызванный в том числе пандемией) и рецессия – всё это послужило основой для разразившегося глубочайшего гуманитарного кризиса.

¹³ Дональд Трамп подписал указы об охране границ и иммиграции // РБК. 02.03.2025 // URL: <https://www.rbc.ru/rbcfreenews/5888ec979a79473e9b1e85c8>

¹⁴ Минюст США отменил «нулевую терпимость» Трампа в отношении мигрантов // Интерфакс. 02.03.2025 // URL: <https://www.interfax.ru/world/748013>

Новый «старый» подход Дж. Байдена в обеспечении безопасности в регионе (2021–2024 гг.)

С приходом Дж. Байдена в Белый дом на повестке дня встал вопрос о так называемом наследии предыдущей администрации, и прежде всего речь шла о миграционном аспекте и угрозе со стороны нелегальных мигрантов. Во время предвыборной кампании команда Дж. Байдена заверяла, что иммиграционная политика США станет прогрессивной.

Согласно анализу Института миграционной политики, за первые три года своего правления Дж. Байден осуществил 535 исполнительных действий в сфере иммиграции, в то время как Трамп за четыре года своего президентства принял 472¹⁵.

Такая политика привела к увеличению потока новых иммигрантов и восстановлению легальной иммиграции, а также к развитию различных программ переселения. Но эти меры привели к колоссальному росту нелегальной иммиграции. При этом администрация США столкнулась с юридическими препятствиями и резким расколом в конгрессе, который сорвал планы Дж. Байдена по реформированию иммиграционной системы.

К концу своего президентского срока Дж. Байден попытался решить миграционную проблему за счёт проведения более жёсткой и одновременно противоречивой пограничной политики. Реагируя на эти миграционные проблемы, Байден иногда использовал идеи ограничительной пограничной политики пре-

зидента Д. Трампа, против которой он в своё время выступал.

Исполнительные меры администрации Дж. Байдена должны были привести к некоторым изменениям, но они не были приняты в качестве закона. Более того, существующие судебные запреты и постоянная угроза судебных разбирательств ещё больше ограничивали возможности правительства в принятии дальнейших исполнительных мер и изменений в иммиграционной политике США.

Можно сказать, что иммиграция стала политически слабым местом президента и его партии в год выборов, поскольку число нарушений границы достигло рекордного уровня, а некоторые города, расположенные вдали от границы, пострадали от увеличения числа прибывающих. В результате президент Дж. Байден столкнулся с разочарованием со стороны избирателей, что вынудило его принять жёсткое законодательство по иммиграционной реформе и проводить противоречивую пограничную политику, которую он отверг бы в 2020 г.

Вместе с нелегальной миграцией выросла и преступность, в частности, наркотрафика. Немаловажное значение в данной тенденции сыграли и мексиканские наркокартели; они являются основными поставщиками кокаина, героина, метамfetамина и других запрещённых веществ в США. Картели

¹⁵ Chishti M., Bush-Joseph K., Putzel-Kavanaugh C. Biden at the Three-Year Mark: The Most Active Immigration Presidency Yet Is Mired in Border Crisis Narrative // Migration Policy Institute. 19.01.2024 // URL: <https://www.migrationpolicy.org/article/biden-three-immigration-record>

вместе с наркоторговцами стали оплотом коррупции и насилия в

Мексике, способствуя десяткам тысяч убийств в государстве¹⁶.

Новый срок Трампа: новые вызовы или новые возможности?

Почти одновременная смена глав как в Мексике, так и в США подразумевала новые тенденции в двусторонних отношениях между двумя соседними государствами. Уже на предвыборном этапе своей выборной кампании Д. Трамп отличался резкой риторикой в адрес основных «болезненных точек» американо-мексиканских отношений.

Прежде всего стоит отметить, что избирательная кампания Д. Трампа в 2024 г. отличилась резкой критикой в адрес Дж. Байдена, что отмечалось как СМИ, так и научным сообществом¹⁷. Как и в кампании 2016 г., основными темами, на которых акцентировал внимание Д. Трамп и его команда, были резкое ограничение иммиграции (что особенно важно в контексте американо-мексиканских отношений), изоляционистская внешнеполитическая программа под лозунгом «Америка прежде всего» и враждебный и неоднозначный настрой во внешней торговле.

Если в 2016 г. центральным пунктом позиции Трампа в отношении иммиграции было обещание построить пограничную стену с Мексикой, то в 2024 г. он сосредоточился на

обещании провести массовую депортацию нелегальных мигрантов.

Так, 20 января 2025 г. главой государства было объявлено о чрезвычайном положении на границе с Мексикой. В обращении к конгрессу он заявил: «Мы начинаем процесс возвращения миллионов и миллионов преступников туда, откуда они пришли»¹⁸.

Одновременно губернатор Флориды Р. Десантис также объявил о соответствующих мерах: им был подписан пакет законопроектов, которые ужесточили наказание для нелегальных иммигрантов.

Ухудшение отношений не закончилось вопросом о нелегальной миграции. Одновременно с этим США объявили наркокартели террористическими организациями, а исторически Мексиканский залив переименовали в залив Америки¹⁹.

Ухудшились и в экономической сфере, и в целом сотрудничество между Мексикой и Соединёнными Штатами. Для Мексики администрация Д. Трампа объявила о введении 25%-ных пошлин в отношении мексиканских товаров. Несмотря на столь резкий шаг американской ад-

¹⁶ Mexico's Long War: Drugs, Crime, and the Cartels // Council of Foreign Relations. 15.03.2025 // URL: <https://www.cfr.org/backgrounder/mexicos-long-war-drugs-crime-and-cartels>

¹⁷ Donald Trump: Campaigns and Elections // UVA: Miller Center. 15.03.2025 // URL: <https://millercenter.org/president/trump/campaigns-and-elections>

¹⁸ Трамп объявил чрезвычайное положение на границе с Мексикой // Реальное время. 19.03.2025 // URL: <https://m.realnoevremya.ru/news/326682-tramp-obyavil-chrezvychaynoe-polozhenie-na-granice-s-meksikoy>

¹⁹ Florida quiere ejecutar a todos los inmigrantes irregulares que cometan ciertos delitos // Actualidad de RT. 19.03.2025 // URL: <https://actualidad.rt.com/actualidad/540204-florida-ejecutar-inmigrantes-irregulares>

министрации в отношении ключевого союзника, президент Мексики К. Шейнбаум попыталась вести разумную политику с новой американской администрацией. Практически сразу же обеими сторонами были проведены телефонные переговоры, согласно которым:

- Мексика должна была усилить охрану северной границы с помощью 10 тыс. бойцов Национальной гвардии для борьбы с контрабандой;

- США обязались работать над предотвращением незаконных поставок оружия на территорию Мексики;

- представители Мексики и США должны будут сформировать команды для работы по двум принципиально важным направлениям – торговле и безопасности²⁰.

Кроме того, сенат Мексики одобрил въезд в страну 10 военнослужащим США для обучения и перепод-

готовки личного состава ВМС Мексики для улучшения тактических и оперативных возможностей военнослужащих. Обучение – часть стратегии «Укрепление потенциала сил специальных операций Министерства военно-морского флота» (SEMAR), объявленной президентом страны К. Шейнбаум и представленной в качестве сотрудничества между вооружёнными силами для укрепления национальной безопасности.

Таким образом, основные линии безопасности администрации Трампа в его второй срок определяются тремя основными направлениями: борьбой с нелегальной иммиграцией и высылкой иммигрантов из США, т. е. обеспечение безопасности на границе, ликвидацией преступности и высокого уровня наркотрафика, а также торговыми мерами против Мексики – ключевого партнёра в рамках *USMCA/T-MEC*²¹.

В период президентства Б. Обамы основной акцент в области безопасности в большей степени делался на развитие торговли и её увеличении. В рамках миграционного вопроса кардинальных изменений достичь не удалось.

Приход к власти Д. Трампа стал новой вехой в отношениях с Мексикой, так как строительство мексиканской стены спровоцировало ухудшение отношений двух государств.

Если говорить о политической повестке Дж. Байдена, то, несомненно, администрация предприняла более активные шаги в миграционной политике, что в свою очередь привело к возникновению новых угроз – увеличению роста нелегальной миграции и росту оборота наркотиков. Повторное вступление в должность республиканца Д. Трампа, с одной стороны, предтечей стабилизации ситуации в рамках миграционного вопроса, а с другой – вызвало множество дискуссий в области торговли и введения высоких пошлин для Мексики.

²⁰ ¿Qué se acordó en la llamada entre Sheinbaum y Trump para frenar los aranceles a México? // El Economista. 01.04.2025 // URL: <https://www.eleconomista.com.mx/politica/acordo-llamada-sheinbaum-trump-frenar-aranceles-mexico-20250306-749346.html>

²¹ Inicia T-MEC: cinco claves para entender las diferencias con TLCAN // Infobae. 04.04.2025 // URL: <https://www.infobae.com/america/mexico/2020/07/01/inicia-t-mec-cinco-claves-para-entender-las-diferencias-con-tlcan/>

Американо-мексиканские отношения на пороге третьего десятилетия XXI в. представляют симбиоз как экономического и политического партнёрства, так и множества противоречий.

С экономической точки зрения новая администрация Д. Трампа начала эскалацию в рамках USMCA с введения торговых пошлин, что крайне негативно сказалось на экономическом и политическом сотрудничестве двух государств. Стоит отметить и давление на Мексику со стороны США, касающееся миграционного вопроса: это и угрозы закрыть границу, и возобновление политики «нулевой терпимости», а также незамедлительная высылка нелегальных мигрантов.

Отношения Соединённых Штатов и Мексики всё больше обретают напряжённый характер с акцентом на давление с американской стороны. Но и Мексика стремится дать решительный отпор и вести независимую суверенную политику, пытаясь прийти к компромиссу в экономической, политической, энергетической сферах и в вопросах политики.

Библиография • References

- Каширина Т.В. Американское направление во внешней политике Мексики // Обозреватель–Observer. 2021. №11(382). С. 72–81.
- Кудярова Н.Ю. Проблема нелегальной латиноамериканской миграции в США: пространство непримиримого противостояния // Вестник Санкт-Петербургского университета. Международные отношения. Серия 6. Политология, международные отношения. 2015. №3. С. 127–135.
- Миньяр-Белоручев К.В. Экспансия США и формирование американо-мексиканской границы. 1821–1854 гг. // Научные ведомости БелГУ. Серия. История. Политология. Экономика. Информатика. 2013. №15(158). Вып. 27. С. 65–73.
- Сударев В.П. Латиноамериканская политика США при Дж. Байдене. Произошли ли перезагрузка? // Свободная мысль. 2022. № 3(1693). С. 103–114.
- “National Security Strategy”: Official Document № 235507 // National Archives. 2010. P. 1–60 // URL: <https://millercenter.org/president/trump/campaigns-and-elections>
- Velázquez F.R. La política exterior de Estados Unidos hacia México bajo la administración de Barack Obama: cambios y continuidades // Norteamérica. 2011. Vol. 6. P. 85–113.

Статья поступила в редакцию 17 июля 2025 г.

Статья принята к печати 13 августа 2025 г.