

Евразийская интеграция и региональное развитие

Российско-казахстанское приграничье как пространство сотрудничества

Аделина НОГМОВА

Приграничное сотрудничество является важнейшим направлением внешней и региональной политики Российской Федерации, особенно на южных и восточных рубежах, где исторически сложились тесные межгосударственные и межрегиональные связи. Под приграничным сотрудничеством понимаются согласованные действия федеральных и региональных органов власти, а также деятельность федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Федерации и органов местного самоуправления, направленная на установление и развитие конструктивного диалога субъектов приграничного сотрудничества России с субъектами приграничного сотрудничества сопредельных государств, осуществляемая в экономической, научно-технической, гуманитарной и иных сферах на основе взаимного уважения, территориальной целостности и национальных интересов государств¹.

Значение такого взаимодействия особо велико для регионов России, граничащих с государствами Центральной Азии, где оно выступает фактором стабильности, безопасности и процветания.

Российско-казахстанская граница – самая протяжённая сухопутная граница в мире – более 7,5 тыс. км. Дружественные отношения граждан двух стран, закономерно занимающие центральное место в системе пригранич-

НОГМОВА Аделина Шафиковна – кандидат политических наук, доцент, и.о. проректора по учебной работе, декан факультета подготовки кадров высшей квалификации, доцент кафедры политической теории Дипломатической академии МГИМО МИД России. *E-mail*: adelinamid@mail.ru

Ключевые слова: приграничное сотрудничество, Казахстан, Каспийский регион, Транскаспийский диалог, ЕАЭС.

¹ Концепция приграничного сотрудничества в Российской Федерации (утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 октября 2020 г. № 2577-р) // URL: <http://static.government.ru/media/files/MnASiQeMZvg94D1jToaVcdAyXzgFpGAC.pdf>

ного взаимодействия нашей страны, фиксируют исследования Института стран СНГ².

Вместе с Казахстаном Россия на юге выходит к акватории Каспийского моря, разделяемой с Ираном, Туркменией и Азербайджаном. Каспийский регион и южные рубежи России представляют собой зону пересечения многовекторных интересов – политических, экономических и энергетических. Здесь пролегают ключевые транспортные коридоры Евразии, сосредоточены значительные запасы нефти и газа, компактно проживают родственные по истории и культуре народы.

В новых геополитических условиях постсоветского пространства пограничные территории России в Центральной Азии стали пространством активной интеграции. С одной стороны, развиваются механизмы Евразийского экономического союза (ЕАЭС) с участием России и Казахстана, призванные углублять экономическое партнёрство, в том числе на региональном уровне, с другой – усиливается потребность в обеспечении безопасности границ, совместном противодействии новым вызовам, в числе которых трансграничная преступность, нелегальная миграция, контрабанда, угрозы терроризма. Это требует выработки баланса между барьерными и контактными функциями границы.

Правовые и организационные основы приграничного сотрудничества России и Казахстана

Конструирование устойчивого приграничного сотрудничества требует соответствующей нормативно-правовой базы, формировавшейся в нашей стране с 90-х годов.

В 1990–2000-е годы происходил постепенный переход от разрозненных межправительственных соглашений к комплексному правовому регулированию этой сферы. В Конституции РФ (1993 г.) закреплено, что вопросы координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Федерации относятся к совместному ведению Федерации и её субъектов³. Это позво-

лило российским регионам самостоятельно устанавливать контакты с прилегающими областями соседних стран, заключать соглашения о сотрудничестве в пределах компетенции, а также по согласованию с МИД и Минэкономразвития России.

В 1999 г. был принят Федеральный закон «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации», уточнивший права региональных властей в данной сфере⁴. Однако вплоть до 2010-х годов отсутствовал специальный закон, посвящённый именно приграничному со-

² Егоров В.Г., Штоль В.В. Актуальные тренды внешнеполитической стратегии стран СНГ // Российский социально-гуманитарный журнал. 2024. № 2. С. 120.

³ Конституция Российской Федерации. Статья 72 // URL: <http://kremlin.ru/supplement/5328>

⁴ Федеральный закон от 4 января 1999 г. № 4-ФЗ «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации» // URL: <http://kremlin.ru/supplement/5328>

трудничеству. Ситуация изменилась с принятием Федерального закона «Об основах приграничного сотрудничества»⁵, который дал определение приграничного сотрудничества, закрепил принципы, установил полномочия федеральных и региональных органов власти, а также допустимые формы взаимодействия приграничных субъектов России с административно-территориальными единицами сопредельных государств.

Важным шагом стала выработка стратегического видения, отразившегося в Концепции приграничного сотрудничества в Российской Федерации⁶. В этом документе подчёркнуто, что развитие приграничных территорий – важный резерв ускорения экономического роста, улучшения условий жизни населения и укрепления международного сотрудничества России. Концепция нацелена на создание благоприятных условий для торговли и инвестиций в приграничных регионах, развитие приграничной инфраструктуры, упрощение формальностей при пересечении границы, реализацию совместных с соседними государствами программ в сфере экологии, культуры, образования и др.

На двустороннем уровне базовыми рамочными документами являются договоры о дружбе и сотрудничестве.

С Казахстаном подобный договор был заключён 25 мая 1992 г.⁷ Такие

документы провозглашают принципы взаимного уважения границ, территориальной целостности и суверенитета, а также стимулируют стороны способствовать развитию межрегиональных контактов, торгово-экономических и культурных связей между гражданами и организациями приграничных областей.

Ключевым инструментом стала практика межправительственных соглашений о приграничном сотрудничестве.

Так, 7 сентября 2010 г. было подписано Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о межрегиональном и приграничном сотрудничестве (Соглашение)⁸, ставшее ключевым двусторонним документом, систематизировавшим и обновившим правовую основу сотрудничества России и Казахстана в приграничных зонах, включая Каспийский макрорегион.

Соглашение закрепляет право участия в сотрудничестве региональных и муниципальных органов России и Казахстана, что позволяет не только федеральным структурам, но и местным властям координировать инициативы в энергетике, транспорте, науке и экологии.

Реализация указанного Соглашения имеет большое значение не только для двусторонних отношений, но и для развития взаимодействия в

⁵ Федеральный закон от 26 июля 2017 г. № 179-ФЗ «Об основах приграничного сотрудничества» // URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/42132>

⁶ Концепция приграничного сотрудничества в Российской Федерации.

⁷ Договор о дружбе, сотрудничестве и партнёрстве между Российской Федерацией и Республикой Казахстан. Ратифицирован постановлением Верховного Совета РФ от 16 июля 1992 г. № 3319-1 (с изм. от 7 июля 2012 г.) // URL: <https://docs.cntd.ru/document/901764295>

⁸ Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о межрегиональном и приграничном сотрудничестве от 7 сентября 2010 г. // URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_contracts/international_contracts/2_contract/45112/

Каспийском макрорегионе. Это особо важно в связи с ролью Астраханской области России, Атырауской и Мангистауской областей Казахстана – территорий, где формируются крупнейшие совместные проекты в нефтегазовой и транспортной сфере. Благодаря Соглашению создан правовой режим, в рамках которого региональные администрации могут заключать двусторонние соглашения и оперативно реагировать на возникающие вызовы. Также Соглашение закрепляет ключевые области совместной деятельности (энергетика, промышленная кооперация, транспорт и аграрно-промышленный комплекс). Для Каспийского региона это потенциально означает развитие совместных проектов на каспийском шельфе, усиление обмена энергоресурсами и создание единой инфраструктуры энергопередачи и переработки газа и нефти.

Благодаря этому документу стороны получили возможность использовать приграничные территории как узлы евразийской энергетической интеграции, соединяющие сырьевые и перерабатывающие зоны.

Статья 9 Соглашения направлена на гармонизацию правового регулирования в сфере транспорта, развития дорог и унификации транзитных процедур. Это прямо соотносится с реализацией транснациональных маршрутов, включая международный транспортный коридор «Север – Юг», связывающий Каспий с Ираном и Индией.

Согласно ст. 10 Соглашения, стороны обязуются взаимодействовать в сфере охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, а также предупреждения чрезвычайных ситуаций и аварий. Это критически

важно для прикаспийских экосистем, где активно ведется нефтедобыча.

В ст. 11 Соглашения предусмотрено сотрудничество в борьбе с трансграничной преступностью, контрабандой и незаконной миграцией, что особенно важно для Каспия как приграничного водного пространства с высокой активностью в судоходстве и рыболовстве.

Координация правоохранительных органов снижает риски контрабанды, незаконного оборота энергоносителей и биоресурсов, а также способствует стабилизации ситуации в многонациональных прибрежных районах.

Не менее важна и роль механизмов многостороннего взаимодействия, прежде всего Евразийского экономического союза (ЕАЭС) и СНГ. В рамках ЕАЭС с 2015 г. между Россией и Казахстаном (наряду с другими участниками союза) обеспечено свободное перемещение товаров, услуг, капитала и рабочей силы, что в значительной степени упростило ведение приграничной торговли и функционирования производственных цепочек, пересекающих границу.

Отмена таможенного контроля на российско-казахстанской границе после создания Таможенного союза (2010 г.) привела к резкому росту двустороннего товарооборота за счёт ускорения и удешевления поставок товаров, что особенно благоприятно сказалось на приграничных территориях.

По оценкам экспертов, введение единого таможенного пространства позволило увеличить торговый поток приграничных регионов более чем на 30%⁹.

⁹ Кузьмина Л.В., Мищенко И.К. О межрегиональном и приграничном сотрудничестве России и Казахстана // Актуальные вопросы функционирования экономики Алтайского края. 2022. № 14. С. 106-120.

Кроме того, институты ЕАЭС способствуют согласованию технических регламентов, что особенно важно для малых и средних предприятий приграничных регионов, ориентированных на соседний рынок. Например, унификация санитарных и ветеринарных норм упростила экспорт продовольствия с приграничных территорий России в Казахстан и наоборот.

Существенный вклад в гармонизацию взаимоотношений на южных рубежах вносит и Шанхайская организация сотрудничества (ШОС), членами которой являются в том числе Россия, Казахстан и Азербайджан. В рамках ШОС создана Региональная антитеррористическая структура, налажено взаимодействие пограничных и таможенных служб, что помогает совместно решать проблемы безопасности в приграничье. Это обеспечивает более стабильный

фон для развития мирных трансграничных обменов.

Таким образом, к настоящему времени сложилась многоуровневая система правового и организационного обеспечения приграничного сотрудничества России на юге.

На национальном уровне приняты основополагающие правовые акты, закрепляющие принципы и механизмы взаимодействия приграничных регионов с сопредельными территориями.

На двустороннем уровне действуют долгосрочные соглашения и программы между Россией и Казахстаном, Россией и Азербайджаном.

На наднациональном уровне нормы ЕАЭС облегчают многие процедурные и экономические вопросы взаимодействия.

Всё это создаёт благоприятные предпосылки для увеличения количества конкретных проектов и инициатив на местах.

Приграничное торгово-экономическое сотрудничество России и Казахстана в контексте реализации механизмов ЕАЭС

Казахстан является крупнейшим торгово-экономическим партнёром России среди стран СНГ, а регионы двух стран образуют практически единую экономическую сферу в ряде отраслей.

На долю России приходится около 20% внешнеторгового оборота Казахстана, что ставит её на первое место.

Для сравнения: Китай – около 18%, остальные партнёры значительно отстают.

Так, в 2021 г. товарооборот Казахстана с Россией достиг 25,6 млрд долл., существенно превысив объём торговли Казахстана с Китаем (18,2 млрд)¹⁰.

При этом торговля носит взаимодополнительный характер. Приграничные области играют ключевую роль в этой торговле. Через них проходит основная масса товарных потоков, функционируют крупные пограничные терминалы, например,

¹⁰ Кузьмина Л.В., Мищенко И.К. О межрегиональном и приграничном сотрудничестве России и Казахстана. С. 108.

российско-казахстанские логистические центры в Оренбурге, Астрахани, Рубцовске (Алтайский край). Для ряда регионов нашей страны Казахстан стал ведущим внешне-торговым рынком.

В частности, у Алтайского края на долю Казахстана приходится более 30% всего внешнеторгового оборота, в 2021 г. (наиболее актуальные из открытых данных) – свыше 590 млн долл.¹¹

Приграничные казахстанские области – Западно-Казахстанская, Костанайская, Северо-Казахстанская, Восточно-Казахстанская и др. – до половины своей торговли осуществляют с партнёрами из Российской Федерации.

К примеру, Восточно-Казахстанская область, граничащая с Алтайским краем и Республикой Алтай, более половины экспорта, прежде всего металлопродукцию, направляет в Россию, а из России получает свыше половины импортируемых товаров.

Существенной особенностью приграничной торговли России и Казахстана является её институциональная оформленность в рамках интеграционных соглашений. Полный вывод таможенного контроля на внутреннюю границу ЕАЭС с 2011 г. устранил задержки и из-

держки для бизнеса. Более того, на пограничных переходах внедряются современные технологии контроля – совместные таможенные и транспортные операции.

В 2019 г. в рамках реализации эталонной модели национального механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности¹² на отдельных пунктах пропуска российско-казахстанской границы был запущен «пилот», основанный на организации совмещённых проверок компетентными службами обеих стран без дублирования их контрольных функций.

Реализация пилотных проектов «единого окна» в этом формате соответствует п. 9.4 плана мероприятий по реализации Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 г.¹³ Указанный пункт предусматривает организацию мероприятий, направленных на демонстрацию национальных механизмов «единого окна» для последующего обеспечения их совместимости и взаимного обмена данными между государствами – членами союза.

Государства – члены ЕАЭС активно работают над внедрением национальных механизмов «единого окна». Единые утверждённые критерии эффективности отсутствуют, однако в

¹¹ Кузьмина Л.В., Мищенко И.К. О межрегиональном и приграничном сотрудничестве России и Казахстана. С. 112.

¹² Решение Евразийского межправительственного совета от 30 апреля 2019 г. № 6 «Об Описании эталонной модели национального механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности» // URL: https://eec.eaeunion.org/upload/medialibrary/e29/Reshenie-EMPS_-6-ot-30-aprelya-2019g_-_Opisanie-EM_.pdf

¹³ Распоряжение Совета ЕЭК от 5 апреля 2021 г. № 4 «О плане мероприятий по реализации Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года» // URL: <https://docs.eaeunion.org/documents/387/5824/>

научной литературе есть ряд подходов к её оценке¹⁴.

Экспертный анализ показывает, что уровень их реализации и эффективность существенно различаются. Общим индикатором является степень реализации (в процентах), рассчитанная по комплексной методике ЕЭК:

– Республика Казахстан – 61% (наивысший показатель);

– Республика Беларусь – 56%;

– Кыргызская Республика – 55%

(по отдельным элементам – 56%);

– Республика Армения – 51% (по оценке на 2017 г.);

– Российская Федерация – 47%¹⁵.

Практика применения «единого окна» на российско-казахстанской границе стала одним из первых слу-

чаев практического воплощения интеграционных решений ЕАЭС в сфере таможенного администрирования, показав потенциал не только для сокращения временных и финансовых издержек участников ВЭД, но и для создания единых цифровых коридоров на южных рубежах союза.

Опыт, накопленный на российско-казахстанском направлении, служит базой для тиражирования успешных моделей взаимодействия с другими государствами – членами ЕАЭС и способствует развитию практических инструментов цифровой интеграции и упрощения трансграничных процедур в рамках Евразийского экономического союза.

Всеобъемлющее стратегическое партнёрство и союзничество

Высокий уровень и значительный потенциал приграничного сотрудничества России и Казахстана фиксируется на высшем уровне: 12 ноября 2025 г. президенты Российской Федерации и Республики Казахстан подписали совместную Декларацию о переходе межгосударственных отношений на уровень всеобъемлющего стратегического партнёрства и союзничества (Декларация)¹⁶.

Данный документ показывает новый этап двустороннего сотрудничества, охватывающий широкий спектр сфер – от политических и экономических связей до гуманитарных контактов. Особое место в Декларации занимает тема межрегионального и приграничного сотрудничества, которая рассматривается сторонами как ключевой инструмент укрепления добрососедских отношений. Анализ доку-

¹⁴ Мозер С.В. Организационно-правовые подходы демонстрации пилотных проектов по внедрению национальных механизмов «единого окна» в государствах – членах Евразийского экономического союза // Учёные записки Санкт-Петербургского имени В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии. 2024. № 1. С. 9-17; Моторыгина А.А., Кусков А.Н. Эффективность использования механизма «единого окна» в ЕАЭС // Экономика и бизнес: теория и практика. 2022. № 12-2. С. 30-36.

¹⁵ Моторыгина А.А., Кусков А.Н. Эффективность использования механизма «единого окна» в ЕАЭС.

¹⁶ Декларация о переходе межгосударственных отношений Российской Федерации и Республики Казахстан на уровень всеобъемлющего стратегического партнёрства и союзничества от 12 ноября 2025 г. // URL: <http://kremlin.ru/supplement/6415>

мента позволяет сделать вывод, что актуальность данной темы в настоящее время обусловлена не только самой протяжённой в мире сухопутной границей между Россией и Казахстаном, но и значением приграничных регионов для социально-экономического развития обеих стран.

В тексте Декларации подчёркивается, что взаимодействие на межрегиональном и приграничном уровне приобретает первостепенное значение в системе двусторонних отношений. Стороны отмечают не только наличие между ними самой протяженной непрерывной сухопутной границы в мире, но и заявляют о намерении использовать приграничное сотрудничество как «в качестве уникального инструмента для укрепления межгосударственных отношений»¹⁷. Данный тезис отражает понимание того, что прямые связи между регионами двух стран способны придать дополнительную устойчивость и динамику всему российско-казахстанскому партнёрству. Взаимные поездки делегаций субъектов Федерации и областей, совместные мероприятия на приграничных территориях и обмен лучшими практиками местного самоуправления – всё это призвано заполнить конкретным содержанием договорённости лидеров двух стран.

Важной предпосылкой эффективного приграничного взаимодействия выступает доверие и прозрачность линии государственной границы. В Декларации отдельно отмечено

20-летие Договора между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о российско-казахстанской государственной границе от 18 января 2005 г. и подчёркнуто его «основополагающее и глубоко символическое значение» с точки зрения взаимного уважения суверенитета и территориальной целостности¹⁸.

Данный договор окончательно урегулировал вопросы прохождения границы и заложил юридическую базу для добрососедства. Его упоминание свидетельствует о приверженности сторон принципу нерушимости границ, что создаёт благоприятный политический фон для реализации совместных проектов в приграничных районах. Иными словами, достигнутый уровень доверия позволяет регионам по обе стороны границы активно сотрудничать, не опасаясь политической неопределённости статуса линии раздела.

Декларация содержит целый ряд конкретных направлений, по которым Россия и Казахстан намерены развивать трансграничную инфраструктуру.

Одной из приоритетных задач заявлена модернизация существующих и создание новых транспортно-логистических коридоров на общей границе. Стороны договорились формировать единый евразийский транспортно-логистический каркас, в рамках которого особое внимание будет уделено сопряжению национальных инфраструктур и увеличению пропускной способности ключевых маршрутов¹⁹.

В документе подчёркивается стремление построить «бесшовное» пространство для перевозки

¹⁷ Декларация о переходе межгосударственных отношений Российской Федерации и Республики Казахстан на уровень всеобъемлющего стратегического партнёрства и союзничества. Пункт 15.

¹⁸ Там же. Пункт 16.

¹⁹ Там же.

грузов, снять избыточные барьеры во взаимной торговле и обеспечить надёжные цепочки поставок.

В этом контексте особое значение имеет совместная работа над развитием международного маршрута Западная Европа – Западный Китай, который проходит и через территорию Казахстана и ряд регионов России, в том числе прилегающих к границе с Казахстаном.

Улучшение данного коридора повысит транзитный потенциал обоих государств и усилит экономическую интеграцию Евразии.

Неотъемлемой частью планов по развитию транспортных связей является совершенствование пунктов пропуска на российско-казахстанской границе.

В Декларации предусмотрена реконструкция и техническое обновление пограничных переходов с применением современных цифровых решений²⁰.

Это означает внедрение электронных систем досмотра, автоматизированного контроля, упрощение таможенных и пограничных процедур, что в перспективе сократит время пересечения границы для грузопотока и пассажиров. Подобные меры направлены на то, чтобы стимулировать рост взаимной торговли и деловой активности в приграничных областях. Когда перемещение товаров и людей через границу становится более удобным и быстрым, приграничные регионы получают преимущества: привлечение инвестиций в складскую и транспортную инфраструктуру, развитие приграничных логистических хабов, увеличение торговли на местных рынках.

В Декларации также отражено намерение сторон развивать новые

форматы многостороннего приграничного взаимодействия.

Одним из таких форматов названа инициатива «Трансальтский диалог», нацеленная на раскрытие экономического и культурного потенциала евразийского Алтайского региона²¹.

Данная инициатива представляет собой сотрудничество между смежными областями России и Казахстана, а также сопредельных территорий других соседних стран, например, Китая и Монголии, которые граничат с Алтаем и имеют общие культурные корни²².

«Трансальтский диалог» основан на принципах добрососедства и взаимной выгоды и может способствовать координации усилий по развитию туризма, охране природного наследия Алтая, культурному обмену между народами региона, а также развитию транспортных маршрутов через Алтайские горы.

Таким образом, приграничное сотрудничество приобретает измерение региональной интеграции на уровне нескольких государств, что укрепляет роль приграничных территорий как мостов между странами.

Ещё одним важным блоком приграничного сотрудничества, обозначенным в Декларации, является взаимодействие в сфере энергетической и сырьевой инфраструктуры.

Страны договорились о дальнейшем укреплении партнёрства в энергетике, включая добычу, транспортировку и поставку нефти, газа, электроэнергии.

В частности, отмечается важность своевременной реализации проекта газоснабжения северных и восточных регионов Казахстана – он отнесён к

²⁰ Декларация о переходе межгосударственных отношений Российской Федерации и Республики Казахстан на уровень всеобъемлющего стратегического партнёрства и союзничества.

²¹ Там же.

²² Шихиди М. Роль культуры Центральной Азии в дипломатических отношениях России и Монголии // Обозреватель–Observer. 2021. № 4. С. 58.

числу приоритетных направлений двустороннего взаимодействия²³. Речь идёт о строительстве газотранспортной инфраструктуры, которая свяжет российскую газовую систему с отдалёнными областями Казахстана, непосредственно прилегающими к российской границе. Реализация этого проекта не только улучшит обеспеченность казахстанских приграничных областей энергоресурсами, но и укрепит взаимозависимость энергетических систем двух стран.

Одновременно стороны подтвердили стремление обеспечить бесперебойную работу Каспийского трубопроводного консорциума по территории Казахстана и России, транзитирующего нефтяные ресурсы. Защита критически важной трансграничной энергетической инфраструктуры названа в документе одним из приоритетов сотрудничества, что подчёркивает нацеленность сторон на долгосрочную стабильность в приграничных районах.

Декларация также затрагивает вопросы экологического приграничного сотрудничества. В интересах сохранения уникальных природных экосистем на сопредельных территориях решено продолжить совместную работу по устойчивому управлению трансграничными водными объектами. Это подразумевает координацию действий по использованию водных ресурсов рек, озёр и водохранилищ, которые находятся в бассейнах на территории обоих государств. Примером могут служить реки Иртыш, Урал и др.

Согласованные подходы к распределению водных ресурсов и охране водных экосистем жизненно важны для сельского хозяйства, промыш-

ленности и обеспечения населения водой в приграничных областях.

Кроме того, стороны договорились развивать систему трансграничных особо охраняемых природных территорий и совместно работать над сохранением биологического разнообразия в пограничных регионах.

Такая кооперация в сфере окружающей среды способствует предотвращению экологических катастроф, снижению рисков природных катаклизмов и формирует основу для устойчивого развития приграничных областей. Это имеет большое значение, например, в реализации совместной борьбы с лесными пожарами или наводнениями. Включение экологической тематики в повестку двусторонних отношений отражает понимание того, что природные системы не признают государственных границ, а их охрана требует согласованных международных усилий на местном уровне.

Из содержательного анализа положений Декларации 2025 г. следует, что российско-казахстанское приграничное сотрудничество обладает прочными перспективами поступательного развития. Об этом свидетельствует ряд аспектов.

Во-первых, наличие чёткой политической воли на высшем уровне, а прямое указание на уникальную роль приграничного взаимодействия означает, что данное направление будет находиться в особом фокусе внимания глав государств. Можно ожидать, что в ближайшие годы правительства обеих стран примут дополнительные программы и дорожные карты развития приграничных

²³ Декларация о переходе межгосударственных отношений Российской Федерации и Республики Казахстан на уровень всеобъемлющего стратегического партнёрства и союзничества. Пункт 21.

территорий, обеспечат финансирование инфраструктурных проектов на границе, а также будут поощрять контакты между администрациями регионов и бизнес-сообществами. Регулярные форумы межрегионального сотрудничества, аналогичные проводимым ранее ежегодным форумам регионов России и Казахстана, могут получить новый импульс, что позволит системно выявлять и устранять препятствия для совместной деятельности на местах.

Во-вторых, мероприятия, предусмотренные Декларацией, должны привести к качественному улучшению транспортно-логистической связанности двух государств.

Модернизация пунктов пропуска и развитие трансграничных коридоров является, по оценкам экспертов, одним из перспективных направлений развития альтернативных маршрутов в торговле, способствует снижению транзакционных издержек²⁴. Это, в свою очередь, стимулирует рост товарооборота, открывает новые возможности для кооперации предприятий в приграничных зонах, например, создание совместных промышленных парков или зон торговли вблизи границы, и увеличивает привлекательность этих регионов для инвесторов. Такого рода политика уже служит основой для формирования евразийской идентичности как в России²⁵, так и в Казахстане²⁶.

В долгосрочной перспективе улучшенная инфраструктура свяжет приграничные районы России и Казахстана в единое экономическое пространство, облегчая перемещение не только товаров, но и рабочей силы, туристов, образовательных и культурных обменов, социальных проектов в сфере здравоохранения.

Таким образом, приграничье может превратиться в своего рода «инклюзивные точки роста» для национальных экономик²⁷, демонстрируя преимущества интеграции.

В-третьих, учитывая запуск инициативы «Трансальтатский диалог» и внимание к многосторонним проектам, можно прогнозировать расширение географии приграничного сотрудничества.

Алтайский регион, находящийся на стыке границ четырёх государств, обладает значительным потенциалом для совместных проектов в сфере экологии, туризма, науки. Если данная инициатива получит развитие и поддержку, она может стать примером региональной кластерной интеграции, когда общие интересы смежных территорий разных стран выливаются в конкретные программы развития, в числе которых будут выступать строительство трансграничных дорог, создание туристических маршрутов, обмен научными данными. Успех «Трансальтатского диалога» может послужить моделью и для других участков российско-казахстанской

²⁴ Нарышкин А.А. Новые подходы к развитию внешней торговли ЕАЭС // Современная Европа. 2024. № 6. С. 149-155.

²⁵ Егоров В.Г., Штоль В.В., Зозуля О.А. Место и роль России в евразийской идентичности // Обозреватель-Observer. 2024. № 2. С. 5-26.

²⁶ Романова А.П., Морозова Е.В. Конструирование новых идентичностей в современном Казахстане: тенденции и ориентиры // Мировая экономика и международные отношения. 2023. Т. 67. № 7. С. 85-102.

²⁷ Нарышкина А.А. Международные индикаторы инклюзивного развития: роль показателей здравоохранения // Социология медицины. 2025. Т. 24. № 3. С. 222-231.

границы, где возможно притягивание третьих сторон, например, сотрудничество Оренбургской области России, Западно-Казахстанской области Казахстана и сопредельных регионов Узбекистана или Туркмении по вопросам экологии Прикаспия, вовлечение в проект КНР и Монголии. В этой связи «Трансальтатский диалог» уже входит в повестку ШОС²⁸.

Наконец, интеграция усилий в энергетической и экологической сферах сулит устойчивость и безопасность развитию приграничья. Совместные энергетические проекты, такие как газификация северо-востока Казахстана, означают долгосрочные взаимовыгодные экономические

связи, которые повышают энергетическую независимость и надёжность снабжения регионов. Защита трансграничных трубопроводов, линий электропередачи и водохранилищ от техногенных аварий и внешних угроз требует постоянной координации, что, в свою очередь, укрепляет доверие и привычку взаимодействовать на уровне профильных ведомств стран. Экологические программы по сохранению рек и заповедников создают дополнительные возможности для научного сотрудничества, обмена опытом между природоохранными организациями и формируют позитивный имидж двустороннего партнёрства на международной арене.

Итак, можно сделать ряд обобщающих выводов о современном состоянии и перспективах приграничного сотрудничества Российской Федерации и Республики Казахстан.

Формирование нормативно-правовой базы взаимодействия прошло путь от разрозненных соглашений 90-х годов к комплексной и многоуровневой системе регулирования, включающей федеральное законодательство, двусторонние договоры и механизмы наднациональной координации. Принятие Федерального закона «Об основах приграничного сотрудничества», Соглашения между правительствами России и Казахстана 2010 г., а также развитие интеграционных институтов в рамках ЕАЭС создали устойчивую правовую и институциональную основу для углубления взаимодействия на южных рубежах страны.

Соглашение 2010 г. стало ключевым инструментом практической координации между региональными и муниципальными уровнями двух государств, закрепив направления совместной деятельности в сфере транспорта, энергетики, охраны окружающей среды и обеспечения безопасности. Его реализация позволила использовать потенциал приграничных территорий как точек опоры для экономической интеграции и укрепления стабильности в Каспийском макрорегионе.

Институциональные механизмы Евразийского экономического союза способствовали углублению экономических связей, снятию таможенных и технических барьеров, а также внедрению современных цифровых технологий регулирования внешнеэкономической деятельности.

²⁸ Токаев предложил обсудить «Трансальтатский диалог» на первом форуме ШОС в Актау // URL: <https://www.zakon.kz/sobytiia/6489222-tokaev-predlozhil-obsudit-transaltayskiy-dialog-na-pervom-forume-shos-v-aktau.html>

Среди наиболее значимых шагов в данном направлении следует отметить реализацию пилотных проектов по механизму «единого окна», которые продемонстрировали потенциал цифровизации приграничного администрирования и стали примером практического воплощения интеграционных решений ЕАЭС.

Подписание в 2025 г. Декларации о всеобъемлющем стратегическом партнёрстве и союзничестве обозначило переход российско-казахстанских отношений на новый качественный уровень. В данном документе приграничное сотрудничество рассматривается как один из важнейших инструментов укрепления доверия, формирования единого экономического пространства и продвижения совместных инфраструктурных проектов.

Важное место в системе двустороннего взаимодействия занимают энергетические и экологические аспекты. Совместные проекты по газификации приграничных районов Казахстана, охране трансграничных водных ресурсов и поддержанию экологического равновесия в Каспийском и Алтайском регионах служат примером взаимовыгодного подхода, направленного на укрепление энергетической и экологической безопасности, а также на обеспечение устойчивого развития приграничных территорий.

Особый интерес вызывает инициатива «Трансальтский диалог», формирующая новую многополюсную модель приграничного сотрудничества, в рамках которой приграничные регионы России и Казахстана начинают взаимодействовать с сопредельными территориями Китая и Монголии. Эта форма сотрудничества способствует созданию региональных кластеров интеграции, объединяющих экономические, культурные и экологические интересы государств Центральной Азии и Сибири.

В целом приграничное сотрудничество России и Казахстана стало неотъемлемой частью современного евразийского интеграционного процесса. Оно выполняет функции укрепления добрососедства, обеспечения безопасности, повышения социальной и экономической устойчивости приграничных регионов, а также формирования общего гуманитарного пространства. На данном этапе приграничное взаимодействие выступает важнейшим инструментом системной интеграции, направленным на формирование равноправного и сбалансированного евразийского партнёрства, основанного на доверии, взаимной выгоде и стратегическом союзничестве.

Библиография • References

- Декларация о переходе межгосударственных отношений Российской Федерации и Республики Казахстан на уровень всеобъемлющего стратегического партнёрства и союзничества от 12 ноября 2025 г. // URL: <http://kremlin.ru/supplement/6415>
- Договор о дружбе, сотрудничестве и партнёрстве между Российской Федерацией и Республикой Казахстан. Ратифицирован постановлением Верховного Совета РФ от 16 июля 1992 г. № 3319-1 (с изм. от 7 июля 2012 г.) // URL: <https://docs.cntd.ru/document/901764295>
- Егоров В.Г., Штоль В.В. Актуальные тренды внешнеполитической стратегии стран СНГ // Российский социально-гуманитарный журнал. 2024. № 2. С. 114-137.

- Егоров В.Г., Штоль В.В., Зозуля О.А.* Место и роль России в евразийской идентичности // *Обозреватель–Observer*. 2024. № 2. С. 5-26.
- Концепция приграничного сотрудничества в Российской Федерации (утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 октября 2020 г. № 2577-п) // URL: <http://static.government.ru/media/files/MnASiQeMZvg94D1jToaVcdAyXzGFpGAC.pdf>
- Мозер С.В.* Организационно-правовые подходы демонстрации пилотных проектов по внедрению национальных механизмов «единого окна» в государствах – членах Евразийского экономического союза // *Учёные записки Санкт-Петербургского имени В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии*. 2024. № 1. С. 9-17.
- Моторыгина А.А., Кусков А.Н.* Эффективность использования механизма «единого окна» в ЕАЭС // *Экономика и бизнес: теория и практика*. 2022. № 12-2. С. 30-36.
- Нарышкин А.А.* Новые подходы к развитию внешней торговли ЕАЭС // *Современная Европа*. 2024. № 6. С. 149-155.
- Нарышкина А.А.* Международные индикаторы инклюзивного развития: роль показателей здравоохранения // *Социология медицины*. 2025. Т. 24. № 3. С. 222-231.
- Романова А.П., Морозова Е.В.* Конструирование новых идентичностей в современном Казахстане: тенденции и ориентиры // *Мировая экономика и международные отношения*. 2023. Т. 67. № 7. С. 85-102.
- Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о межрегиональном и приграничном сотрудничестве от 7 сентября 2010 г. // URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_contracts/international_contracts/2_contract/45112/
- Федеральный закон от 26 июля 2017 г. № 179-ФЗ «Об основах приграничного сотрудничества» // URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/42132>
- Шихиди М.* Роль культуры Центральной Азии в дипломатических отношениях России и Монголии // *Обозреватель–Observer*. 2021. № 4. С. 56-58.

Статья поступила в редакцию 14 января 2026 г.

Статья принята к публикации 19 января 2026 г.

Уважаемые читатели!
Продолжается подписка на 2026 год
на ежемесячный научно-аналитический журнал
«Обозреватель–Observer»

Подписка проводится:

- для корпоративных подписчиков «УП Урал-Пресс» по электронному каталогу на сайте **www.ural-press.ru**
- для индивидуальных подписчиков Агенством подписки «Деловая пресса» по электронному каталогу на сайте **<https://delpress.ru/catalog/>**
 тел.: +7-495-951-22-25