

Взаимодействие таможни и бизнеса в контексте Таможенного кодекса ЕАЭС

На примере Республики Башкортостан

Ришат НИГМАТУЛЛИН
Алина БИСЯРИНА

Таможенный кодекс ЕАЭС – основа его поступательного развития

Базовым документом Евразийского экономического союза (ЕАЭС) является Договор о ЕАЭС (принят 29 мая 2014 г.). Согласно ст. 32 Договора таможенное регулирование осуществляется в соответствии с Таможенным кодексом ЕАЭС (ТК ЕАЭС), международными договорами и акта-

ми, составляющими право Евразийского экономического союза [1].

Работа над проектом ТК ЕАЭС длилась несколько лет и завершилась только в 2017 г. [2].

Исследователи, высоко оценивая новации нового кодекса, подчёркивают, что он «вывел евразийскую “пятёрку” на принципиально новый уро-

НИГМАТУЛЛИН Ришат Вахидович – доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой международного права и международных отношений Института права Уфимского университета науки и технологий. *E-mail:* nigm2004@mail.ru

БИСЯРИНА Алина Нарисовна – ассистент кафедры международного права и международных отношений Института права Уфимского университета науки и технологий. *E-mail:* alina-bisyarina@mail.ru

Ключевые слова: таможенный орган, бизнес-структуры, ЕАЭС, Таможенный кодекс ЕАЭС, таможенный контроль.

¹ Договор о Евразийском экономическом союзе (принят 29 мая 2014 г.) // URL: <https://docs.eaeunion.org/ru-ru/Pages/DisplayDocument.aspx?s=bef9c798-3978-42f3-9ef2-d0fb3d53b75f&w=632c7868-4ee2-4b21-bc64-1995328e6ef3&l=540294ae-c3c9-4511-9bf8-aaf5d6e0d169&EntityID=3610>

² Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (принят 11 апреля 2017 г.) // URL: <https://docs.cntd.ru/document/456058064?section=status>

вень интеграции и заложил качественно иной фундамент для экономического развития Союза».

Необходимо подчеркнуть, что положения, включённые в ТК ЕАЭС, способствуют поступательному развитию экономик государств-членов за счёт расширения рынков сбыта; введения унифицированных тарифов и процедур; развития кооперационных, партнёрских отношений и их финансирования; взаимного признания документов и т. д. Вместе с тем деятельность ЕАЭС не ограничивается исключительно межгосударственным взаимодействием государств-членов в выбранных ими приоритетных направлениях.

ЕАЭС активно сотрудничает со многими государствами и международными организациями.

Важнейшее значение для бизнеса имеет расширение зоны свободной торговли ЕАЭС с новыми странами. Подтверждением тому являются данные статистики, в частности, данные об увеличении объёмов внутренней и внешней торговли.

Например, объёмы внешней торговли ЕАЭС со странами вне ЕАЭС за 2021 г. составили 844,2 млрд долл., что в сравнении с 2020 г. выше на 35,1% [3].

За январь 2022 г. в сравнении с январём 2021 г. оборот внешней торговли увеличился на 62,6% [4].

Взаимодействия таможи с бизнесом на основе Таможенного кодекса

В условиях внешнего санкционно-противодействия России со стороны недружественных стран поступательное развитие интеграционных объединений, таких как ЕАЭС, СНГ, ШОС, БРИКС, становится первостепенной задачей. Обеспечивая экономическую состоятельность государств-участников, оно укрепляет внутреннюю стабильность и способствует выработке консолидированной политики на международной арене. Значительную лепту в эту работу вносят субъекты России, активно участвуя во внешнеэкономической деятельности.

Взаимодействие таможенных органов с участниками внешнеэкономической деятельности понимается исследователями двояко.

«В широком понимании указанное взаимодействие происходит путём осуществления таможенного контроля и оказания государственных услуг в сфере таможенного дела, в узком – путём организации текущих задач, входящих в компетенцию Федеральной таможенной службы и региональных таможенных органов».

Например, реализацию задач Федеральной таможенной службы на территории Республики

³ Об итогах внешней и взаимной торговли товарами государств – членов Евразийского экономического союза. Статистика Евразийского экономического союза. Январь – декабрь 2021 г. // URL: https://eec.eaeunion.org/upload/files/dep_stat/tradestat/analytics/Jan-Dec%202021.pdf

⁴ Об итогах внешней и взаимной торговли товарами государств – членов Евразийского экономического союза. Статистика Евразийского экономического союза. Январь 2022 г. // URL: https://eec.eaeunion.org/upload/files/dep_stat/tradestat/analytics/January2022.pdf

Башкортостан осуществляет Приволжское таможенное управление [5], в структуру которого входит Башкортостанская таможня, включающая пять таможенных постов.

Согласно официальным данным, в 2022 г. показатели результативности и эффективности деятельности Башкортостанской таможни были выполнены на 100% [6].

Объём внешней торговли Республики Башкортостан в 2021 г. составил 787,75 млн долл. [7].

Необходимо отметить, что Башкирия предпринимает практические шаги по наращиванию товарооборота и его спецификации в рамках ЕАЭС. В настоящее время основными торговыми партнёрами в экспорте являются Китай (95,44%), Алжир (4,21%), Индия (0,33%); в импорте – Китай (98,85%), США (1,13%), Индия (0,02%); основную часть товарооборота составила машиностроительная продукция (экспорт – 99,64%, импорт – 100%) [7].

Итак, бизнес-структуры Республики Башкортостан активно вовлечены во внешнеэкономическую деятельность. Одной из форм взаимодействия бизнеса и таможенных органов является таможенный контроль.

ТК ЕАЭС под таможенным контролем понимает «совокупность совершаемых таможенными органами действий, направленных на проверку и (или) обеспечение соблюдения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и

законодательства государств-членов о таможенном регулировании» [2].

К примеру, в части осуществления таможенного контроля после выпуска товаров Башкортостанской таможней совместно с правоохранительными и государственными контролирующими органами Башкирии в 2021 г. было проведено 122 проверочных мероприятия в отношении юридических, физических лиц и индивидуальных предпринимателей [7].

Механизм взаимодействия бизнеса и Приволжского таможенного управления по оказанию услуг в сфере таможенного дела осуществляется в следующих направлениях:

- принятие предварительных решений о классификации товаров в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности ЕАЭС (ТН ВЭД ЕАЭС);
- консультирование по вопросам таможенного дела;
- ведение реестра владельцев магазинов беспошлинной торговли, складов временного хранения, таможенных складов;
- предоставление информации о выпуске товаров.

Для установления обратной связи, способствующей быстрому устранению ошибок, допущенных лицами, взаимодействующими с таможенными органами, проводится анализ причин отказов в рассмотрении и принятии предварительных решений о классификации товаров, а его результаты на регулярной ос-

⁵ Приказ ФТС России от 20 сентября 2021 г. № 797 «Об утверждении Общего положения о региональном таможенном управлении» // URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202110250023?index=1>

⁶ Итоги деятельности Башкортостанской таможни в 2022 г. // URL: <https://ptu.customs.gov.ru/document/text/376407>

⁷ Итоги деятельности Башкортостанской таможни в 2021 г. // URL: <https://ptu.customs.gov.ru/document/text/327054>

нове публикуются на официальном сайте Приволжского таможенного управления.

Согласно официальным данным Федеральной таможенной службы, в 2022 г. количество положительных решений, принятых по результатам предоставления государственной услуги, составило 40 079. Наиболее популярной услугой является предоставление информации о:

- выпуске товаров – 25 040 решений;
- консультировании лиц по вопросам таможенного дела и иным вопросам – 11 408 решений;
- ведении реестра владельцев складов временного хранения – 1143 решений [8].

Эта информация позволяет бизнес-структурам выстраивать эффективную внешнеэкономическую стратегию, определять наиболее востребованные за рубежом товары, своевременно корректировать текущую деятельность.

Необходимым условием стабильного развития бизнеса является качественная реализация государственной политики в сфере таможенного дела его органами. Некачественное

выполнение таможенных функций или предоставление таможенных услуг становится для государства потерей репутации таможенной системы, рисками снижения объемов таможенных платежей, пропуском на таможенную территорию контрабандных, вредных, опасных и некачественных товаров и услуг, снижением уровня экономической и экологической безопасности страны, ухудшением здоровья нации.

Для участника ВЭД – это потери от простоев, помехи в переходе на более рациональные методы организации производства, рост рисков в коммерческой деятельности» [8]. В целях повышения эффективности работы, предотвращения коррупции проводится комплекс мероприятий организационного характера, в частности, расширение обратной связи с пользователями таможенных услуг, улучшение материально-технического обеспечения. Так, сотрудники таможни в своей работе активно используют технические средства видео- и аудиозаписи [9].

Механизмы взаимодействия таможни и бизнеса в рамках Таможенного кодекса ЕАЭС

Существенный вклад в гармони-зацию отношений между таможенными органами и бизнесом вносит Экспертно-консультативный совет по реализации таможенной политики при ФТС России, в который входят восемь постоянных ко-

миссий, деятельность которых направлена на развитие и поддержку таможенной сферы в целом, бизнеса в частности.

Существенная роль в выстраивании эффективного взаимодействия между таможенными органами и

⁸ Анализ проблемы функционирования и управления служебным комплексом, предоставляемым участникам ВЭД таможенными органами. М.: Перо, 2022. С. 28.

⁹ План по противодействию коррупции на 2022–2024 гг. (утв. приказом Башкортостанской таможни от 17 марта 2022 г. № 57) // URL: https://ptu.customs.gov.ru/storage/document/document_info/2023-04/06/ППК_БТ.pdf

бизнесом отведена таможенным брокерам и представителям.

В настоящее время «60% внешнеторговых сделок проходит под мониторингом таможенных представителей на фоне того, что административных правонарушений с их стороны совершается в 7 раз меньше, чем декларантами».

Важным направлением работы таможенных органов стала работа по улучшению взаимодействия с организациями и физическими лицами на основе постоянного мониторинга их потребностей и пожеланий – клиентоцентричность. Стандарты клиентоцентричности предусматривают, в частности, совершенствование обеспечения доступа к информации о деятельности таможенных органов, рассмотрение обращений и запросов лиц, взаимодействующих с таможенными органами.

Год от года возрастает вклад в осуществление внешнеэкономической деятельности торговых представительств России в иностранных государствах, которые эффективно взаимодействуют с таможенными органами и выстраивают взаимовыгодные экономические связи, в том числе с государствами – членами ЕАЭС.

В настоящее время представители Башкирии работают в торговых представительствах Российской Федерации пяти государств*.

Так, представитель Республики Башкортостан в Республике Беларусь К.Д. Климин оказал содействие в организации работы, направленной на развитие сотрудничества башкирского бизнеса с концерном «Беллеглапром», создание совместных предприятий по пошиву домашнего текстиля для гостиничного бизнеса, поддержке проекта по строительству молочно-товарных ферм в Республике Башкортостан [10].

Башкирия является одной из активных участников реализации национального проекта «Международная кооперация и экспорт», в рамках которого по итогам 2022 г. внешнеторговый оборот республики вырос с Казахстаном – на 10,1%, с Белоруссией – на 12,3%, с Узбекистаном – на 32,6%.

Работа, направленная на развитие таможенного сотрудничества, проводится на основе долгосрочного планирования [10]. Понимая важность совершенствования вопросов обеспечения полноты и своевременности уплаты таможенных пошлин, налогов, таможенных сборов и иных платежей; достижения высокого качества таможенного администрирования; содействия развитию внешнеэкономической деятельности, в том числе путём расширения применения электронно-цифровых технологий и межведомственного информационного взаимодействия был принят План деятельности Федеральной таможенной службы на 2023 г. и плановый период 2024–2028 гг. [11]. Для повышения профессионального уровня сотрудников Приволжского таможенного управле-

¹⁰ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 23 мая 2020 г. № 1388-р Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года // URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/74078959/>

¹¹ План деятельности Федеральной таможенной службы на 2023 год и плановый период 2024–2028 гг. // URL: https://customs.gov.ru/storage/folder_link/2023/05-04/Fmfxje3I/plan_2023_dop.pdf

* В Китайской Народной Республике, Республике Беларусь, Республике Казахстан, Республике Узбекистан, Турецкой Республике.

ния и информирования участников внешнеэкономической деятельности

об актуальных проблемах отрасли регулярно проводятся вебинары*.

Сегодня государства – члены ЕАЭС должны оперативно реагировать на вызовы и угрозы и своевременно вырабатывать меры поддержки участников внешнеэкономической деятельности. Таможенный кодекс ЕАЭС создает благоприятные условия для продуктивного взаимодействия таможенных органов с бизнесом.

Вместе с тем достижение оптимального уровня партнёрства таможни и бизнеса возможно при первостепенной реализации мер по:

- совершенствованию правоохранительной деятельности таможенных органов, обеспечивающей экономическую безопасность государств – членов ЕАЭС;
- унификации и гармонизации законодательства государств – членов ЕАЭС, регулирующего сферу интеллектуальной собственности;
- внедрению цифровых технологий в сфере всего комплекса таможенных отношений.

Библиография • References

Анализ проблемы функционирования и управления услуговым комплексом, предоставляемым участникам ВЭД таможенными органами. М.: Перо, 2022. – 132 с.

[Analiz problemy funkcionirovaniya i upravleniya uslugovym kompleksom, predostavlyаемым uchastnikam VED tamozhennymi organami. М.: Pero, 2022. – 132 s.]

Договор о Евразийском экономическом союзе (принят 29 мая 2014 г.) // URL: <https://docs.eaeunion.org/ru-ru/Pages/DisplayDocument.aspx?s=be9c798-3978-42f3-9ef2-d0fb3d53b75f&w=632c7868-4ee2-4b21-bc64-1995328e6ef3&l=540294ae-c3c9-4511-9bf8-aaf5d6e0d169&EntityID=3610>

[Dogovor o Evrazijskom ekonomicheskom soyuze (prinyat 29 maya 2014 g.) // URL: <https://docs.eaeunion.org/ru-ru/Pages/DisplayDocument.aspx?s=be9c798-3978-42f3-9ef2-d0fb3d53b75f&w=632c7868-4ee2-4b21-bc64-1995328e6ef3&l=540294ae-c3c9-4511-9bf8-aaf5d6e0d169&EntityID=3610>]

Итоги деятельности Башкортостанской таможни в 2021 г. // URL: <https://ptu.customs.gov.ru/document/text/327054>

[Itogi deyatel'nosti Bashkortostanskoj tamozhni v 2021 g. // URL: <https://ptu.customs.gov.ru/document/text/327054>]

Итоги деятельности Башкортостанской таможни в 2022 г. // URL: <https://ptu.customs.gov.ru/document/text/376407>

* Например, в марте 2023 г. состоялись вебинары «Обеспечение таможенными органами защиты прав интеллектуальной собственности. Профилактика совершения правонарушений, предусмотренных ст. 14.10 КоАП России», «Соблюдение порядка ввоза на таможенную территорию Евразийского экономического союза радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения, в том числе оборудования и устройств, работа которых основана на принципе индукции, декларируемых в товарной позиции 8514 ТН ВЭД ЕАЭС» (<https://ptu.customs.gov.ru/ved/vebinary>).

- [Itogi deyatel'nosti Bashkortostanskoy tamozhni v 2022 g. // URL: <https://ptu.customs.gov.ru/document/text/376407>]
- Об итогах внешней и взаимной торговли товарами государств – членов Евразийского экономического союза. Статистика Евразийского экономического союза. Январь – декабрь 2021 г. // URL: https://eec.eaeunion.org/upload/files/dep_stat/tradestat/analytics/Jan-Dec%202021.pdf
- [Ob itogah vneshnej i vzaimnoj trgovli tovarami gosudarstv – chlenov Evrazijskogo ekonomicheskogo soyuza. Statistika Evrazijskogo ekonomicheskogo soyuza. YAnvar' – dekabr' 2021 g. // URL: https://eec.eaeunion.org/upload/files/dep_stat/tradestat/analytics/Jan-Dec%202021.pdf]
- Об итогах внешней и взаимной торговли товарами государств – членов Евразийского экономического союза. Статистика Евразийского экономического союза. Январь 2022 г. // URL: https://eec.eaeunion.org/upload/files/dep_stat/tradestat/analytics/January2022.pdf
- [Ob itogah vneshnej i vzaimnoj trgovli tovarami gosudarstv – chlenov Evrazijskogo ekonomicheskogo soyuza. Statistika Evrazijskogo ekonomicheskogo soyuza. YAnvar' 2022 g. // URL: https://eec.eaeunion.org/upload/files/dep_stat/tradestat/analytics/January2022.pdf]
- План деятельности Федеральной таможенной службы на 2023 год и плановый период 2024–2028 гг. // URL: https://customs.gov.ru/storage/folder_link/2023/05-04/Fmfxe3I/plan_2023_dop.pdf
- [Plan deyatel'nosti Federal'noj tamozhennoj sluzhby na 2023 god i planovyy period 2024–2028 gg. // URL: https://customs.gov.ru/storage/folder_link/2023/05-04/Fmfxe3I/plan_2023_dop.pdf]
- План по противодействию коррупции на 2022–2024 гг. (утв. приказом Башкортостанской таможни от 17 марта 2022 г. № 57) // URL: https://ptu.customs.gov.ru/storage/document/document_info/2023-04/06/ППК_БТ.pdf
- [Plan po protivodejstviyu korrupcii na 2022–2024 gg. (utv. prikazom Bashkortostanskoy tamozhni ot 17 marta 2022 g. № 57) // URL: https://ptu.customs.gov.ru/storage/document/document_info/2023-04/06/ППК_БТ.pdf]
- Приказ ФТС России от 20 сентября 2021 г. № 797 «Об утверждении Общего положения о региональном таможенном управлении» // URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202110250023?index=1>
- [Prikaz FTS Rossii ot 20 sentyabrya 2021 g. № 797 «Ob utverzhdenii Obshchego polozheniya o regional'nom tamozhennom upravlenii» // URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202110250023?index=1>]
- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 23 мая 2020 г. № 1388-р Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года // URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/74078959/>
- [Rasporyazhenie Pravitel'stva Rossijskoj Federacii ot 23 maya 2020 g. № 1388-r Strategiya razvitiya tamozhennoj sluzhby Rossijskoj Federacii do 2030 goda // URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/74078959/>]
- Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (принят 11 апреля 2017 г.) // URL: <https://docs.cntd.ru/document/456058064?section=status>
- [Tamozhennyj kodeks Evrazijskogo ekonomicheskogo soyuza (prinyat 11 aprelya 2017 g.) // URL: <https://docs.cntd.ru/document/456058064?section=status>]
- <https://ptu.customs.gov.ru/ved/vebinary>

Статья поступила в редакцию 2 ноября 2023 г.