

Рынок труда – инструмент регулирования миграционных процессов

На опыте Германии

Александр НАДЕЖДИН

Рынок труда ФРГ – актуальные тренды

Текущие политические процессы в Германии, обусловленные действиями правящих элит, оказывают значительное воздействие на весь спектр жизнедеятельности государства и общества. Принимаемые в Берлине решения, включая конфронтационный курс в отношении России и военную поддержку киевского режима в рамках трансатлантической солидарности на фоне сохраняющихся последствий пандемии COVID-19, удорожание энергоресурсов, нарастание инфляционных рисков, усиливают внутриполитическую напряжённость и способствуют дестабилизационным процессам, увеличению финансовой нагрузки на госсектор и

граждан, поляризации немецкого общества.

В частности, сохраняются трудности по реализации комплекса мер, зафиксированных в коалиционном договоре правительства ФРГ и направленных на поддержание производственной активности, ликвидацию дефицита трудовых ресурсов и решение демографических проблем. За полтора года, прошедших с момента прихода к власти «красно-жёлто-зелёной» коалиции, не удалось достичь прогресса в усовершенствовании механизмов привлечения иностранных квалифицированных специалистов и взаимодействия со странами-донорами, оптимизации миграционного законодательства.

НАДЕЖДИН Александр Евгеньевич – кандидат политических наук, первый секретарь Департамента кадров МИД России. E-mail: 3039210@mail.ru

Ключевые слова: рынок труда, «голубая карта» ЕС, нострификация диплома, беженцы, украинский кризис.

Так, по данным Института исследований рынка труда и карьеры в Нюрнберге (входит в структуру федерального агентства занятости ФРГ), в конце 2022 г. в стране было зафиксировано 1,82 млн вакантных рабочих мест, что является максимальным с 1989 г. показателем [1].

В западных федеральных землях количество свободных вакансий составляет 1,55 млн, в восточных – 376 тыс.

Максимальный дефицит наблюдается в сфере услуг (560 тыс. незанятых вакансий), гастрономии (500 тыс.), обрабатывающей промышленности и строительстве (по 200 тыс.) и торговле (194 тыс.).

Непростая ситуация складывается в сегменте социальных профессий (воспитатели, социальные работники в учебных и медицинских заведениях) [2].

Наряду с отсутствием полноценного функционирования не первоочередных с точки зрения развития государства направлений (гостиничный бизнес, индустрия досуга или общепит) нехватка кадров замедляет экономический рост, ограничивает возможности сохранения конкурентоспособности и рентабельности хозяйственной модели, развития наукоёмких и инновационных проектов, включая сферы возобновляемых источников энергии (ВИЭ), электромобильности, информационно-коммуникационные технологии (ИКТ).

Дефицит наблюдается не только в сегменте низкоквалифицирован-

ной рабочей силы, но и среди представителей профессий математического, технического, естественно-научного профилей и информатики (*MINT*-специальности) [3], которые рассматриваются федеральным Министерством образования и научных исследований ФРГ в качестве формирующих основную «добавочную стоимость» экономических и производственных достижений.

В данном контексте показательны результаты проведённого Институтом экономических исследований в Кёльне анализа текущих трендов на рынке труда [4].

Так, в апреле 2022 г. в блоке данных профессий оставались вакантными почти 320 тыс. позиций, что является с 2011 г. максимальным показателем.

В отраслевом отношении максимальный недостаток специалистов выявлен в энергетическом секторе (82,5 тыс.) и информационно-коммуникационных технологиях (60,6 тыс.).

Авторы исследования прогнозируют дальнейшее ухудшение ситуации ввиду постепенного ухода на пенсию действующих работников и недостаточного количества замещающих их кадров.

В период 2025–2029 гг. ежегодная потребность в дополнительных ресурсах составит порядка 130–140 тыс. чел.

Другой проблемой является недостаточная заинтересованность молодых людей получать образование по одной из *MINT*-специальностей (в частности, количество изучающих

¹ Jobmarkt blieb trotz Krisen 2022 robust: Zahl der Arbeitslosen stieg im Dezember leicht // URL: <https://www.tagesspiegel.de/wirtschaft/quote-liegt-nun-bei-54-prozent-zahl-der-arbeitslosen-stieg-im-dezember-leicht-9118429.html>

² Fachkräftemangel „Sanktionen verbessern die Integrationschancen“ // URL: <https://www.wiwo.de/politik/deutschland/fachkraeftemangel-sanktionen-verbessern-die-integrationschancen/28605284.html>

³ Что такое MINT-специальности в Германии? // URL: <http://www.student-in-germany.info/ru/mint-spetsialnosti-v-germanii>

⁴ Studie IW-Trends // URL: https://www.iwkoeln.de/fileadmin/user_upload/Studien/IW-Trends/PDF/2022/IW-Trends_2022-02-05_Kirchhoff-Malin-Schumacher.pdf

информатику первокурсников к 2022 г. сократилось по сравнению с 2017 г. на 15%, желающих обучаться по естественно-научным дисциплинам – на 9%).

Ситуация на рынке труда осложняется последствиями демографических трансформаций в социуме. Возможными вариантами изменения ситуации, в частности в сфере ИКТ, авторы исследования, наряду с развитием цифровой материально-технической инфраструктуры в стране, называют популяризацию уроков информатики в учебных заведениях.

Важным направлением является изменение системы среднего и высшего образования за счёт унификации региональных образовательных стандартов, повышения престижа технических специальностей у молодёжи.

Востребовано расширение практики привлечения зарубежных специалистов в рамках кооперации с вузами непосредственно в странах происхождения перспективных кадров.

Дальнейшее затягивание решения вопроса с обеспечением квалифицированными техническими специалистами осложнит своевременный переход промышленного сектора на безэмиссионное производство.

Усиливается дефицит представителей профессий, которые специализируются на создании климатически нейтральных технологий. Ставится под сомнение возможность осуществлять силами имеющихся

кадров строительство новых и реставрацию жилых объектов в соответствии с актуальными экологическими требованиями.

Из подготовленного Германским институтом экономических исследований в Берлине доклада следует, что в 2030 г. под «климатические» нужды потребуется привлечь не менее 440 тыс. новых сотрудников [5].

Дефицит рабочих рук наблюдается в машиностроении, добыче полезных ископаемых, управлении производством и предприятиями, логистике.

С учётом имеющихся потребностей в сельском хозяйстве, лесной промышленности, утилизации отходов не исключается необходимость нарастить численность работников до 1 млн чел.

На фоне усиливающихся проблем с кадрами в транспортно-логистической отрасли, включая нехватку персонала в аэропортах в сезон отпусков, летом 2022 г. федеральным правительством было принято по своей сути революционное решение, которое позволило нанимать иностранных граждан в службы безопасности и обработки багажа в аэропортах.

По словам федерального министра труда и социальных вопросов Х. Хайля [6], в данной ситуации речь шла о нескольких тысячах граждан Турции, с соответствующей подготовкой и не востребованных на местном рынке труда после банкротства крупных национальных авиаперевозчиков. Наём сотрудников на контрактной основе осуществлялся компаниями, ответственными за обеспечение контроля и безопасности в аэропортах. Проект был реализован только в аэропорту Франкфурта-на-Майне.

⁵ Deutsche Wirtschaft: Konjunkturmotor springt an, aber Unwucht im Getriebe Von Claus Michelsen, Marius Clemens, Max Hanisch, Simon Junker und Laura Pagenhar // URL: https://www.diw.de/documents/publikationen/73/diw_01.c.819898.de/21-23-3.pdf

⁶ Bund schiebt Verantwortung für Chaos der Flugbranche zu – ausländische Hilfskräfte, aber keine Leiharbeit // URL: <https://www.rnd.de/politik/flughafen-chaos-auslaendische-hilfskraefte-sollen-lage-verbessern-heil-lehnt-leiharbeit-ab-52P7APUMSZC4NPKMEQBZG73VJM.html>

Правовые аспекты привлечения иностранцев на рынок труда ФРГ

В экспертных кругах актуализировалось обсуждение возможности привлекать квалифицированных иностранных кадров за счёт создания выгодных условий, включая упрощение процедуры получения документации для осуществления трудовой деятельности, минимизацию рисков дискриминационного отношения и личной безопасности, предоставление права на длительное пребывание и воссоединение семьи.

В данном контексте речь идёт не только о прибывающих на работу граждан государств – членов Европейского союза, но и выходцах из третьих стран.

Так, по оценкам Федерального статистического ведомства Федеративной Республики Германия, в 2021 г. было зарегистрировано более 295 тыс. иностранцев, получивших временный вид на жительство с разрешением на трудовую деятельность (с 2011 г. данный показатель увеличился почти в три раза).

Больше всего прибыло представителей Индии (33,9 тыс. работников), Сербии (37 тыс.), Боснии и Герцеговины (26,3 тыс.), Китая (16,7 тыс.), США (16,5 тыс.), России (9,4 тыс.).

Среди членов Евросоюза лидируют выходцы из Польши (380 тыс.), Румынии (271 тыс.), Италии (208 тыс.), Хорватии (131 тыс.), Болгарии (109 тыс.) и Греции (108 тыс.) [7].

В целом практика рекрутинга иностранной рабочей силы на немецкий рынок труда уходит корнями в послевоенную историю страны.

Первые «гостевые рабочие» (*Gastarbeiter*) прибыли для участия в реализации иницизированной федеральным канцлером Конрадом Аденауэром концепции «экономического чуда» по восстановлению разрушенной в период Второй мировой войны экономики страны.

Соглашения об импорте зарубежных рабочих в Германию по принципу двухгодичной ротации были заключены с Италией (1955 г.), Испанией и Грецией (1960 г.), Турцией (1961 г.), Марокко (1963 г.), Португалией (1964 г.) и Югославией (1968 г.).

Подобная модель отрицательно сказывалась на работе немецких предприятий, которые теряли конкурентоспособность ввиду растущих издержек на размещение и обучение вновь прибывших. Как итог, система была скорректирована, и трудящиеся получили право подавать ходатайство на вид на жительство, а членам семей был разрешён переезд в страну в рамках процедуры воссоединения. Эти люди стали основой первого поколения мигрантов, а рождённые у них дети – второго поколения [8].

В условиях нехватки трудовых ресурсов приступившее к исполнению своих обязанностей в конце 2021 г. федеральное правительство в соответствии с положениями коалиционного договора планирует ежегодно приглашать до 400 тыс.

⁷ Zahl der Arbeitskräfte aus Nicht-EU-Staaten binnen zehn Jahren mehr als verdreifacht // URL: https://www.destatis.de/DE/Presse/Pressemitteilungen/2022/07/PD22_N045_122.html

⁸ Gestring N., Janssen A., Polat A., Siebel W. Stadtsoziologie. Die zweite Generation tuerkischer Migranten // URL: <http://www.presse.uni-oldenburg.de/einblicke/40/siebel.pdf>

иностранных работников, что позволит контролировать ситуацию на рынке труда [9].

Данную позицию разделяют в экспертном сообществе ФРГ, допускаемая в случае нулевой миграции полное истощение работоспособных ресурсов к 2060 г. даже при условии повышения пенсионного возраста и масштабного инкорпорирования женщин в систему занятости. Одной из проблем для осуществления трудовой деятельности иностранцами в соответствии с имеющимися квалификационными навыками являются трудности с признанием дипломов и иных документов о получении высшего образования, выданных в государствах, которые не входят в состав Евросоюза. Необходимость подтверждать полученное в стране происхождения образование связана с историей Немецкого государства после объединения в 1990 г., когда потоки прибывавших этнических немцев и беженцев из кризисных регионов постепенно замещались экономическими мигрантами, которые хотели заниматься легальной и квалифицированной трудовой деятельностью на территории страны. Первым шагом в данном направлении стал созданный в 1997 г. по инициативе конференции министров культуры и образования федеральных земель Германии банк данных, который по набору определённых критериев позволяет дистанционно проводить оценку полученного за рубежом образования на предмет целесооб-

ности его дополнительного подтверждения (так называемый проект *Anabin*) [10].

После принятия в 2012 г. Закона по совершенствованию процедуры установления и признания полученных за рубежом профессиональных квалификаций мигранты из третьих стран имеют право на нострификацию в ФРГ иностранного диплома для осуществления трудовой деятельности. Соискатель имеет право подавать документы на обработку в уполномоченную организацию любой федеральной земли (например, профессиональные отраслевые палаты, центральное бюро по проверке и признанию иностранных документов об образовании при ТПП ФРГ, центральное бюро по вопросам эквивалентности зарубежного образования) как на территории Германии, так и в стране происхождения.

Обработка осуществляется по комплексу направлений: длительность обучения, изученные предметы и оценки, практический опыт работы по специальности. Если обязательное прохождение практики или опыт работы отсутствуют, то имеющиеся знания признаются как «теоретическое» образование, что на начальном этапе допускает трудоустройство только в качестве практиканта. В отдельных случаях возможно проведение работодателем собеседования для определения реального уровня профподготовки. Признание диплома требуется в случае, если искомая специальность входит в перечень регламентированных профессий (60 направлений,

⁹ Koalitionsvertrag zwischen SPD, Bündnis 90 / Die Grünen und FDP // URL: https://www.spd.de/fileadmin/Dokumente/Koalitionsvertrag/Koalitionsvertrag_2021-2025.pdf

¹⁰ Informationsportale zur Anerkennung // URL: <https://anabin.kmk.org/anabin.html>

в том числе врачи, медсестры, учителя, адвокаты и др.) и необходимо получение «голубой карты» Евросоюза для высококвалифицированных работников [11]. Подобные специалисты продолжают совершенствовать навыки в рамках дальнейшей профильной подготовки в вузе или на спецкурсах.

Проверка нерегламентированной профессии (например, сотрудник розничной сферы торговли, механик, электрик) завершается выдачей документа с указанными отличиями, что позволяет приступить к поиску работы в соответствии с установленной квалификацией.

Позитивные изменения в трудовом законодательстве связаны с вступлением в 2020 г. в силу Закона о порядке въезда и осуществления трудовой деятельности квалифицированных и экономических мигрантов из третьих стран, а также лиц, которые подали ходатайство на получение статуса беженца. Ключевые нововведения – разрешение на ограниченное по времени (180 дней) пребывание иностранного гражданина в стране для поиска работы и отсутствие необходимости у работодателя проводить первоначальный подбор кандидатов из числа граждан Германии и стран Европейского союза на вакансию. В 2021 г. внесены уточнения, согласно которым проверка соответствия документов образова-

тельным стандартам возможно осуществлять дистанционно посредством подачи электронного запроса в одну из упомянутых инстанций.

Федеральный министр образования и научных исследований Германии Б. Штарк-Ватцингер увязывает на появление новых специалистов на рынке труда с упрощением системы въезда, признанием профессиональной квалификации и осуществлением трудовой деятельности иностранными гражданами за счёт балльной системы, расширения действия «голубой карты» Европейского союза и на работников без высшего образования [12]. На практике реализация механизма признания дипломов иностранных вузов сопряжена с трудностями.

По данным Федерального института профессионального образования, 55% документов получают полное признание, более 30% требуют доработки, 10% признаются частично, 5% получают отказы [13].

Наряду с профессиональными навыками значимым элементом допуска на рынок труда является владение немецким языком. В связанных с активной коммуникацией специальностях, которые не требуют наличия высшего образования (в частности, уход за больными или пожилыми людьми, кассиры-операционисты), невозможно в полном объёме выполнять служебные

¹¹ Was ist die Blaue Karte EU/EU Blue Card? // URL: <https://www.auswaertiges-amt.de/de/service/fragenkatalog-node/02a-blue-card-eu/606572#:~:text=In%20Deutschland%20ist%20die%20Blaue,der%20Bundesagentur%20f%C3%BCr%20Arbeit%20erteilt>

¹² Deutschland muss attraktives Einwanderungsland werden // URL: <https://www.fdp.de/deutschland-muss-attraktives-einwanderungsland-werden>

¹³ Erste Daten zur Dauer der Anerkennungsverfahren // URL: https://www.bibb.de/de/pressemitteilung_163085.php

обязанности без знаний иностранного языка. В отдельных случаях (например, неквалифицированный труд) достаточны навыки аудирования и понимания с минимальным уровнем коммуникативной компетенции.

Для ликвидации острого дефицита трудовых ресурсов работодатели идут на крайние меры и снижают требования к языковой подготовке прибывших из-за рубежа, требуя от них на начальном этапе только базового уровня владения английским языком (в дальнейшем работающие иностранные граждане учат немецкий язык параллельно с трудовой деятельностью).

В данном контексте примечателен опыт национального железнодорожного перевозчика *Deutsche Bahn*, который применяет различные схемы ликвидации дефицита сотрудников не только за счёт местных (включая рекрутинг пенсионеров и длительно безработных), но и путём привлечения иностранцев.

Так, концерн реализует различные интеграционные программы, предоставляет услуги так называемых социальных логистов [14]. Осуществляется подбор специалистов за рубежом, включая наём на работу машинистов поездов из Испании, водителей автобусов и грузового транспорта из Румынии.

Другое направление – трудоустройство находящихся в стране беженцев, которые прошли обучение в немецких профтехучилищах и имеют хорошие перспективы остаться в Германии.

В целом встраиванию иностранных работников в принимающий со-

циум способствуют интеграционные курсы, на которых преподаются немецкий язык, страноведение, культура и обычаи с последующей сдачей выпускных экзаменов.

Как справедливо отмечает немецкий социолог С. Лохнер, курсы выполняют комплексную задачу: не только являются инструментом интеграции вновь прибывших, но и используются для адаптации проживающих длительное время в стране переселенцев [15].

Признавая несовершенство миграционного законодательства ввиду наличия сложностей в плане оформления въездных документов и механизмов принятия полученных за рубежом дипломов, в федеральном Министерстве труда и социальных вопросов совместно с Министерством внутренних дел и по делам Отечества изучают варианты обновления нормативно-правовой базы с акцентом на оптимизацию механизмов допуска перспективных кадров на рынок труда.

Возможным вариантом является введение «карты шансов», которая позволит молодым иностранцам прибывать по облегчённой форме в Германию на ограниченный период времени для подбора места обучения или осуществления трудовой деятельности. Критериями получения документа являются окончание зарубежного вуза, опыт трудовой деятельности не менее трёх лет, владение немецким языком и возраст не старше 35 лет.

¹⁴ Soziallotse. Begriff // URL: https://www.haltern-am-see.de/Inhalte/Startseite/Verwaltung_Politik/Verwaltung/Buergerservice/index.asp?seite=angebot&id=16927

¹⁵ Lochner S. Integrationskurse als Motor für gesellschaftlichen Zusammenhalt: Interethnische Kontakte und nationale Verbundenheit von MigrantInnen in Deutschland. Budrich UniPress Ltd., Opladen Berlin Toronto, 2016. S. 43.

Нетрудоустроенные мигранты: социально-политическое измерение

В целом вопрос трудоустройства беженцев является чувствительной дискуссионной темой в немецком обществе. По распространённому мнению, порочная практика выплат правительством пособий по безработице привела к миграционному кризису 2015 г., когда более миллиона беженцев с Ближнего Востока и из Северной Африки прибыли в Германию. С точки зрения экономической составляющей находящиеся в Германии неработающие мигранты создают дополнительную нагрузку на местную финансовую систему и налогоплательщиков.

По оценкам Федерального агентства занятости, 43% всех безработных являются выходцами из семей с миграционным фоном. В западных федеральных землях их число составляет 49,5% (в федеральной земле Гессен – рекордные 57,7%) [16].

Почти треть реципиентов социальной помощи – выходцы из семей с миграционным фоном, а также 63% всех находящихся в стране беженцев. Количество получателей из числа иностранных граждан увеличивается (2013 г. – 1,2 млн, 2018 г. – 2 млн), из немцев сокращается (2013 г. – 4,7 млн, 2018 г. – 3,9 млн).

Как показывает практика, лишь незначительному числу выходцев из семей мигрантов действительно удаётся подняться по социальной лест-

нице. Многие сталкиваются с различными формами дискриминации в сфере образования, здравоохранения, труда.

Так, одна из наиболее многочисленных диаспор – турецкая (2,75 млн) значительно уступает коренным немцам по своему положению на рынке труда. 57% ее представителей имеют стабильный заработок, 20% представителей диаспоры получают социальные пособия.

По данным Центра исследований Турции и изучения миграции, в промышленно развитой федеральной земле Северный Рейн-Вестфалия только 4,4% трудоспособных турок занимают высокие посты и управленческие должности, 9% имеют собственный бизнес.

40% турок считают, что за последние 10 лет их финансовое положение ухудшилось [17].

Что касается уровня владения иностранным языком, то только 20% турок свободно изъясняются по-немецки.

Другая проблема – низкая профессиональная компетенция, которая ведёт к социальной маргинализации многих турецких семей, включая рост преступности, в том числе подростковой. Среди молодых турок наблюдаются тенденции к существованию в «параллельном обществе» с лимитированным контактом с принимающим социумом.

Что касается основных миграционных доноров ФРГ, то среди живущих афганцев (около 272 тыс.) занятость на уровне 40%. Среди выходцев из Сирии (867 тыс.) 65% получают социальное по-

¹⁶ Каждый второй безработный в Западной Германии – выходец из семьи с миграционным фоном // URL: <https://www.welt.de/politik/deutschland/article166743394/Jeder-zweite-Arbeitslose-in-Westdeutschland-hat-Migrationshintergrund.html>

¹⁷ Sauer M. Integrationsprozesse, wirtschaftliche Lage und Zufriedenheit türkeistaemmiger Zuwanderer in Nordrhein-Westfalen, Ergebnisse der Mehrthemenbefragung 2013, eine Analyse in Kooperation mit dem Ministerium für Arbeit, Integration und Soziales des Landes Nordrhein-Westfalen. Stiftung Zentrum für Türkeistudien und Integrationsforschung (ZfTI). Essen, 2014. S. 59.

собе, 23% иракцев (276 тыс.) – реципиенты государственной помощи [18].

В условиях обострения украинского кризиса Германия столкнулась с новым явлением – массовым притоком беженцев из Восточной Европы, что оказывает воздействие как на внутривнутриполитическую, так и социально-экономическую ситуацию.

По данным Центрального реестра иностранцев, с конца февраля 2022 г. до марта 2023 г. в страну прибыло 1,056 млн чел., большинство из которых находятся в Северном Рейне-Вестфалии, Баварии, Баден-Вюртемберге, Саксонии и крупных агломерациях (в Берлине, Гамбурге и Мюнхене) [19].

На фоне действующих для приехавших ранее из других кризисных регионов беженцев ограничений, в первую очередь сирийцев и афганцев, всем украинцам власти оперативно предоставили широкие права, включая разрешение на пребывание, позволяющее работать, получать медицинскую/социальную помощь, образование и временное место для размещения. Особое внимание уделяется организации учебного процесса для несовершеннолетних беженцев с Украины.

По данным конференции министров культуры федеральных земель, в Германии обучаются 200 тыс. детей и подростков.

Максимальные показатели зафиксированы в Баварии (23,5 тыс. чел.), Северном Рейне-Вестфалии (21,8 тыс.), Баден-Вюртемберге (17 тыс.); минимальные – Бремене (менее 1 тыс.), Тюрингии (1,6 тыс.) и Саксонии-Ангальте (1,8 тыс.).

В данном контексте обострился вопрос с трудоустройством новых учителей (в настоящий момент в учебных заведениях работают более 2,3 тыс. выходцев с Украины) [20]. Непростая ситуация складывается в детских садах, которые нуждаются в дополнительных сотрудниках (не менее 11,4 тыс. воспитателей).

По данным Института германской экономики в Кёльне, половина украинских мигрантов заявили о готовности заниматься трудовой деятельностью и имеют неплохие шансы для интеграции, но вынуждены работать не по специальности. Ключевой проблемой является незнание немецкого языка (на базовом уровне изъясняться могут менее 10%). При этом проживающие длительный период времени в Германии выходцы с Украины, по аналогии с другими русскоязычными представителями бывших советских республик, неплохо интегрированы в рынок труда.

В частности, из 50 тыс. имеющих обязательное социальное страхование 20% сотрудники с высшим образованием (врачи, учителя в средней школе, технические специалисты), 12% – с неполным высшим образованием (провизоры, секретари,

¹⁸ Diese Nationen bekommen am meisten Hartz IV // URL: https://www.t-online.de/finanzen/beruf-karriere/beruf/id_69532146/hartz-iv-aus-diesen-nationen-kommen-die-meisten-empfaenger.html

¹⁹ Gesamtzahl der offiziell gezählten Kriegsflüchtlinge aus der Ukraine in Deutschland von März 2022 bis Januar 2023 // URL: <https://de.statista.com/statistik/daten/studie/1294820/umfrage/kriegsfluechtlinge-aus-der-ukraine-in-deutschland/>

²⁰ Ein Jahr Angriffskrieg Russlands gegen die Ukraine: KMK-Präsidentin Busse dankt den Schulen für die Aufnahme von mehr als 200.000 schutzsuchenden Kindern und Jugendlichen // URL: <https://www.kmk.org/aktuelles/artikelansicht/ein-jahr-angriffskrieg-russlands-gegen-die-ukraine-kmk-praesidentin-busse-dankt-den-schulen-fuer-die.html>

воспитатели в дошкольных учреждениях), 68% – квалифицированные сотрудники (сфера медицин-

ского ухода, обслуживание оборудования и обеспечение безопасности на железной дороге) [21].

Отсутствие системного, оперативного, комплексного решения вопроса ликвидации дефицита трудовых ресурсов в комплексе с другими факторами (удорожание энергоресурсов, инфляция, ослабление евро по отношению к доллару, последствия пандемии коронавируса, поддержка киевского режима) будет иметь длительное негативное воздействие на социально-политическую стабильность Германии. Дистанцирование государственных институтов от поиска решений для снятия напряжённости на рынке труда как по подбору как низко-, так и высококвалифицированных сотрудников окажет деструктивное влияние на сохранение конкурентоспособности немецкой хозяйственной модели, выступая дополнительным ограничителем роста национальной экономики.

В текущей ситуации на фоне демографических проблем и снижения популярности технических специальностей актуализируется потребность усовершенствования и стандартизации механизмов легального привлечения трудовых мигрантов и зарубежных специалистов. Такой подход включает в себя корректировку нормативно-правовой базы, поиск моделей рекрутинга и встраивания в систему занятости наряду с мотивированными иностранцами, а также беженцев из кризисных регионов.

В данном контексте появление в угоду текущей политической конъюнктуре диспаритета в контексте предоставляемых выходцам из разных стран правовых гарантий и привилегий (в первую очередь гражданам Украины) может негативно сказаться на внутривнутриполитической ситуации, при которой желающие переехать или уже находящиеся в ФРГ беженцы окажутся в дискриминационном положении. Политическая конкуренция между правящими и оппозиционными партиями снижает КПД профильных институтов государства, затрудняет деятельность гражданского общества по смягчению последствий заявленной проблематики.

Германия в силу комплекса факторов (ведущая экономика ЕС, высокий уровень жизни, система социальных гарантий, сформировавшиеся национальные диаспоры и др.) в среднесрочной перспективе сохранит привлекательность для внешней миграции, включая молодых людей, заинтересованных в получении высшего образования или перспективной работы.

Берлин, будучи не готов нести основную финансово-политическую нагрузку в рамках европейского миграционного курса, продолжит искать варианты равного распределения ответственности между странами – членами Евросоюза.

Такая тактика, судя по всему, столкнётся с критикой со стороны тех государств ЕС, которые не испытывают симпатии к политике ФРГ. Для сохранения лидерских позиций в рамках Евросоюза немцы вынуждены будут

²¹ Geflüchtete Ukrainer: Zusätzlich 13.500 Lehrkräfte und 11.400 Erzieher notwendig // URL: <https://www.iwkoeln.de/presse/pressemitteilungen/wido-geis-thoene-zusaetzlich-13500-lehrkraefte-und-11400-erzieher-notwendig.html>

искать сбалансированные политические решения, которые должны быть направлены на сохранение привлекательности рынка труда, комфортных условий жизни, на предотвращение возможного превращения рецессии в деиндустриализацию страны.

Сбалансированное использование допуска на рынок труда как многоцелевого инструмента регулирования миграционных процессов отвечало бы коренным интересам жителей ФРГ, смягчало бы социально-экономические и иные последствия для населения кризисных регионов.

Библиография • References

- Каждый второй безработный в Западной Германии – выходец из семьи с миграционным фоном // URL: <https://www.welt.de/politik/deutschland/article166743394/Jeder-zweite-Arbeitslose-in-Westdeutschland-hat-Migrationshintergrund.html>
- [Kazhdij vtoroj bezrabotnyj v Zapadnoj Germanii – vyhodec iz sem'i s migracionnym fonom // URL: <https://www.welt.de/politik/deutschland/article166743394/Jeder-zweite-Arbeitslose-in-Westdeutschland-hat-Migrationshintergrund.html>]
- Что такое MINT-специальности в Германии? // URL: <http://www.student-in-germany.info/ru/mint-spetsialnosti-v-germanii>
- [Что такое MINT-special'nosti v Germanii? // URL: <http://www.student-in-germany.info/ru/mint-spetsialnosti-v-germanii>]
- Bund schiebt Verantwortung für Chaos der Flugbranche zu – ausländische Hilfskräfte, aber keine Leiharbeit // URL: <https://www.rnd.de/politik/flughafen-chaos-auslaendische-hilfskraefte-sollen-lage-verbessern-heil-lehnt-leiharbeit-ab-52P7APUMSZC4NPKMEQBZG73VJM.html>
- Deutsche Wirtschaft: Konjunkturmotor springt an, aber Unwucht im Getriebe Von Claus Michelsen, Marius Clemens, Max Hanisch, Simon Junker und Laura Pagenhar // URL: https://www.diw.de/documents/publikationen/73/diw_01.c.819898.de/21-23-3.pdf
- Deutschland muss attraktives Einwanderungsland werden // URL: <https://www.fdp.de/deutschland-muss-attraktives-einwanderungsland-werden>
- Diese Nationen bekommen am meisten Hartz IV // URL: https://www.t-online.de/finanzen/beruf-karriere/beruf/id_69532146/hartz-iv-aus-diesen-nationen-kommen-die-meisten-empfaenger.html
- Ein Jahr Angriffskrieg Russlands gegen die Ukraine: KMK-Präsidentin Busse dankt den Schulen für die Aufnahme von mehr als 200.000 schutzsuchenden Kindern und Jugendlichen // URL: <https://www.kmk.org/aktuelles/artikelansicht/ein-jahr-angriffskrieg-russlands-gegen-die-ukraine-kmk-praesidentin-busse-dankt-den-schulen-fuer-die.html>
- Erste Daten zur Dauer der Anerkennungsverfahren // URL: https://www.bibb.de/de/pressemitteilung_163085.php
- Fachkräftemangel „Sanktionen verbessern die Integrationschancen“ // URL: <https://www.wiwo.de/politik/deutschland/fachkraeftemangel-sanktionen-verbessern-die-integrationschancen/28605284.html>
- Geflüchtete Ukrainer: Zusätzlich 13.500 Lehrkräfte und 11.400 Erzieher notwendig // URL: <https://www.iwkoeln.de/presse/pressemitteilungen/wido-geis-thoene-zusaetzlich-13500-lehrkraefte-und-11400-erzieher-notwendig.html>

- Gesamtzahl der offiziell gezählten Kriegsflüchtlinge aus der Ukraine in Deutschland von März 2022 bis Januar 2023 // URL: <https://de.statista.com/statistik/daten/studie/1294820/umfrage/kriegsfluechtlinge-aus-der-ukraine-in-deutschland/>
- Gestring N., Janssen A., Polat A., Siebel W. Stadtsoziologie. Die zweite Generation türkeischer Migranten // URL: <http://www.presse.uni-oldenburg.de/einblicke/40/siebel.pdf>
- Informationsportale zur Anerkennung // URL: <https://anabin.kmk.org/anabin.html>
- Jobmarkt blieb trotz Krisen 2022 robust: Zahl der Arbeitslosen stieg im Dezember leicht // URL: <https://www.tagesspiegel.de/wirtschaft/quote-liegt-nun-bei-54-prozent-zahl-der-arbeitslosen-stieg-im-dezember-leicht-9118429.html>
- Koalitionsvertrag zwischen SPD, Bündnis 90 / Die Grünen und FDP. – 144 S. // URL: https://www.spd.de/fileadmin/Dokumente/Koalitionsvertrag/Koalitionsvertrag_2021-2025.pdf
- Lochner S. Integrationskurse als Motor für gesellschaftlichen Zusammenhalt: Interethnische Kontakte und nationale Verbundenheit von MigrantInnen in Deutschland. Budrich UniPress Ltd., Opladen Berlin Toronto, 2016. – 251 S.
- Sauer M. Integrationsprozesse, wirtschaftliche Lage und Zufriedenheit türkeistaemmiger Zuwanderer in Nordrhein-Westfalen, Ergebnisse der Mehrthemenbefragung 2013, eine Analyse in Kooperation mit dem Ministerium für Arbeit, Integration und Soziales des Landes Nordrhein-Westfalen. Stiftung Zentrum für Türkeistudien und Integrationsforschung (ZfTI). Essen, 2014. – 283 S.
- Soziallotse. Begriff // URL: https://www.haltern-am-see.de/Inhalte/Startseite/Verwaltung_Politik/Verwaltung/Buergerservice/index.asp?seite=angebot&id=16927
- Studie IW-Trends // URL: https://www.iwkoeln.de/fileadmin/user_upload/Studien/IW-Trends/PDF/2022/IW-Trends_2022-02-05_Kirchhoff-Malin-Schumacher.pdf
- Was ist die Blaue Karte EU/EU Blue Card? // URL: <https://www.auswaertiges-amt.de/de/service/fragenkatalog-node/02a-blue-card-eu/606572#:~:text=In%20Deutschland%20ist%20die%20Blaue,der%20Bundesagentur%20f%C3%BCr%20Arbeit%20erteilt>
- Zahl der Arbeitskräfte aus Nicht-EU-Staaten binnen zehn Jahren mehr als verdreifacht // URL: https://www.destatis.de/DE/Presse/Pressemitteilungen/2022/07/PD22_N045_122.html
- <https://www.kmk.org/aktuelles/artikelansicht/ein-jahr-angriffskrieg-russlands-gegen-die-ukraine-kmk-praesidentin-busse-dankt-den-schulen-fuer-die.html>

Статья поступила в редакцию 20 июня 2023 г.