

Миграционные процессы в Швейцарии

Возможный опыт для Европейского союза

Александр НАДЕЖДИН

Евросоюз – актуальная миграционная ситуация

Проблема нелегальной миграции сохраняет актуальность для стран – членов Евросоюза.

По данным Агентства Евросоюза по безопасности внешних границ *Frontex*, за первые восемь месяцев 2023 г. зафиксировано 232 350 попыток незаконного пересечения внешних границ ЕС (максимальный показатель с 2016 г.) [1].

Значительная активизация наблюдается на центральносредиземноморском маршруте, который генерирует основную часть нелегалов ввиду наиболее выгодного географического расположения к Европейскому континенту (114 625 случаев). Основные страны прибытия нелегалов – Греция, Испания, Италия, Кипр, Мальта.

На западнобалканском направлении выявлено 70 548 попыток нелегального въезда (-26% к аналогичному периоду 2022 г.), что объясняется поэтапным ужесточением политики оформления визовых документов в кооперации с Брюсселем и наращиванием сил пограничного контроля на территории Венгрии.

Основными странами происхождения мигрантов являются Сирия, Кот-д'Ивуар, Египет, Афганистан, Марокко. Фиксируются попытки нелегального пересечения границ Евросоюза выходцами из Украины. В 2022 г. в странах Евросоюза было подано 881 220 ходатайств на получение статуса беженца (+64% к аналогичному периоду 2021 г.). За пер-

НАДЕЖДИН Александр Евгеньевич – кандидат политических наук, первый секретарь Департамента кадров МИД России. *E-mail:* 3039210@mail.ru

Ключевые слова: нелегальная миграция, Европейский союз, Швейцария, национальная безопасность, украинский кризис, беженцы.

¹ Central Mediterranean top migratory route into the EU in first half of 2023 // URL: <https://frontex.europa.eu/media-centre/news/news-release/central-mediterranean-top-migratory-route-into-the-eu-in-first-half-of-2023-XtMpdL>

вые шесть месяцев 2023 г. количество подобных обращений достигло 519 тыс. (+28% к аналогичному периоду 2022 г.).

На фоне увеличения нелегалов, прибывающих в Европу через акваторию Средиземного моря, в Управлении Верховного комиссара ООН по делам беженцев указывают на значительное количество пропавших без вести или погибших (с начала года не менее 2500 чел.) [2].

В текущей геополитической ситуации и растущей напряжённости на Ближнем Востоке, в Африке и Центральной Азии нельзя исключать дальнейшего усиления миграционного давления на Европу. «Увеличить обороты» среди основных доноров могут Афганистан, Нигер и Сирия. Глава Европейского совета Ш. Мишель допускает появление новых беженцев в Европе на фоне эскалации палестино-израильского конфликта [3]. Опасения европейцев также связаны с декларируемыми представителями правящих элит Турции планами депортировать находящихся в стране почти 4 млн сирийских беженцев и выйти из заключённого в 2016 г. Соглашения по беженцам между Брюсселем и Анкарой [4].

Страны, образующие внешний периметр границ Европейского союза, опасаясь по аналогии с событиями девятилетней давности, по сути, остаются один на один с миграционной проблемой, прорабатывают собственные меры для противодей-

ствия увеличению количества нелегально прибывающих.

Так, на фоне нежелания партнёров по ЕС содействовать приёму и размещению беженцев в рамках принципа европейской солидарности в Италии не исключают возможности расширить участие военно-морского флота в охране национальных морских границ и пресечения трафика нелегалов из Северной Африки.

В Греции увеличен штат служащих пограничного ведомства, усилена система наблюдения и возводятся дополнительные заградительные сооружения на границе с Турцией.

Предпринимаемые Кипром шаги направлены на снижение миграционной привлекательности страны за счёт ускорения процедур обработки ходатайств на получение статуса беженца и возвращения в страны исхода иностранцев, которым отказано в его получении.

Испания расширяет взаимодействие с государствами исхода и транзита мигрантов (в частности, с Марокко) для противодействия неупорядоченным трансграничным перемещениям, этнической организованной преступности и наркотрафику, расширения информационного обмена между правоохранительными органами.

Несмотря на зафиксированное в Шенгенском соглашении право на свободу передвижения, отдельные страны – члены ЕС под предлогом противодействия нелегальным

² Flucht nach Europa // URL: <https://www.uno-fluechtlingshilfe.de/hilfe-weltweit/mittelmeer>

³ Мишель Ш. Война между Израилем и ХАМАС может вызвать резкий рост числа беженцев в Европу // URL: <https://news.am/rus/news/786758.html>

⁴ Что произойдёт с соглашением Турции с ЕС по мигрантам, если на выборах победит оппозиция? // URL: <https://ru.euronews.com/my-europe/2023/03/31/web-turkey-migrant-policy-question-of-sending-back-syrians>

трансграничным перемещениям людей и пресечения угроз национальной безопасности прорабатывают возможности введения контроля для всех пересекающих границу.

О готовности пойти на подобные шаги при дальнейшем обострении миграционной ситуации заявляют в руководстве Австрии, Дании, Норвегии, Швеции и Франции [5].

В частности, премьер-министр Словакии Р. Фицо сразу после победы на парламентских выборах (сентябрь 2023 г.) одной из приоритетных задач нового правительства назвал ужесточение пограничного контроля, в первую очередь с Венгрией, через территорию которой протекает маршрут следования нелегальных мигрантов в Европу.

Швейцария и миграция

Несмотря на положения национального законодательства и систему контроля за качественно-количественными показателями миграции, с возросшим давлением сталкивается и традиционно благополучная Швейцарская Конфедерация (Швейцария). Альпийская страна является очень привлекательным для иностранцев направлением благодаря высокому уровню жизни, безопасности, стабильной экономической ситуации, системе социальной защиты, качественным медицинским и образовательным услугам, проживанию в стране представителей различных национальных диаспор.

По данным Государственного секретариата Швейцарской Конфедерации по миграции (SEM) за 2022 г., количество постоянно живущих в стране иностранцев составляет 2,241 млн чел., или 26%, от общей численности населения (8,865 млн).

Основные группы иностранцев образуют итальянцы (335 тыс.), немцы (317 тыс.), португальцы (257 тыс.), французы (157 тыс.), выходцы из автономного Края Косово в составе Республики

Сербия (116 тыс.), испанцы (92 тыс.), македонцы и турки (по 69 тыс.), сербы (57 тыс.).

Статистика не учитывает и швейцарцев, у которых наряду с местным имеется и иное гражданство. Максимальная концентрация подобных иностранцев наблюдается вокруг городов Женевы и Базеля, кантонах Во (Ваадт) и Тичино (Тессин), минимальная – в Нидвальдене, Обвальдене, Аппенцелль-Иннерродене и Ури [6]. Данная социальная группа входит в общую категорию – население с так называемыми миграционными корнями, что включает в себя граждан, прошедших процедуру натурализации или непосредственно родившихся на территории Швейцарии (возможен факт рождения в семье, в которой оба родителя родились за пределами страны и прибыли на ПМЖ), а также легально проживающих в стране иностранцев.

Таким образом, 39,5% живущих в стране людей являются представителями данной категории. Порядка

⁵ Werden Grenzkontrollen jetzt ausgeweitet und was würde das bringen? // URL: <https://www.migazin.de/2023/09/26/werden-grenzkontrollen-jetzt-ausgeweitet-und-was-wuerde-das-bringen/>

⁶ Migrationsbericht 2022 // URL: <https://migration.swiss/migrationsbericht-2022/zuwanderung-und-integration/zuwanderungsstatistik?lang=true>

90% мигрантов находятся в стране в целях трудовой деятельности, учёбы или в силу социальных причин (воссоединение семьи, получение убежища и др.).

В сравнении с другими европейскими странами мультикультурное общество формировалось за счёт создания оптимальной модели сосуществования коренных народов и иностранцев. В сравнении с Германией, Бельгией или Францией, которые стали заложниками своего курса в сфере управления миграцией и нередко сталкиваются с её отрицательными проявлениями, в особенности в плане обеспечения безопасности и нагрузки на социальную сферу, Швейцарии в целом удаётся проводить сбалансированную и последовательную политику. На официальном уровне, в экспертном сообществе и среди рядовых граждан широко не обсуждаются связанные с неупорядоченной миграцией риски для безопасности государства и общества-реципиента, включая террористическую угрозу, криминализацию, формирование этнических анклавов и так называемых параллельных обществ. Несмотря на неоднозначный настрой населения относительно искусственного увеличения в среднесрочной перспективе численности населения страны до 10 млн чел. за счёт интенсификации миграционного потока, потребность в притоке иностранцев на официальном уровне объясняется необходимостью сохранения темпов экономического развития и решения демографических проблем [7].

Миграционная составляющая швейцарского общества в особенности проявилась после Второй мировой войны. Руководствуясь экономическими соображениями и необходимостью ликвидации дефицита трудовых ресурсов, Швейцария стала прорабатывать варианты привлечения зарубежной рабочей силы.

Так, в 1948 г. с Италией заключён первый договор о приёме иностранных рабочих по принципу ротации, который был отменён в середине 60-х годов ввиду усилившейся конкуренции со стороны Германии и Австрии за счёт создания более привлекательных условий труда для иностранцев.

В 1961 г. подписано аналогичное соглашение с Испанией. Отдельным направлением стал приём беженцев из разных кризисных регионов, включая Тибет, Чехословакию, Турцию, Заир, Уганду, Чили, Камбоджу, Вьетнам, Индокитай и Польшу.

Распад Югославии в 90-е годы способствовал притоку в страну новых волн беженцев.

В 1998–1999 гг. прибыло порядка 50 тыс. чел. (90% из них косовские албанцы), что стало серьёзным вызовом для швейцарских властей из-за дефицита мест размещения и неготовности принять одновременно столь значительное количество людей, а также скептического настроя коренного населения к подобной категории беженцев. К тому моменту в стране уже проживало порядка 150 тыс. выходцев из Албании и Косово, которые приехали в середине 70-х годов на заработки.

В 1999 г. был установлен количественный рекорд после Второй мировой войны по поданным ходатайствам на получение статуса беженца – 47 513 заявок. Швейцарская Конфедерация стала одним из основных центров поддержки паравоенного формирования так называемой армии освобождения Косов для вооружённого противостояния с Сербией.

⁷ Volksinitiative „Gegen Masseneinwanderung“ // URL: <https://www.svp.ch/aktuell/kampagnen/volksinitiative-gegen-masseneinwanderung/>

События общеевропейского миграционного кризиса восьмилетней давности не обошли стороной и Швейцарию.

В 2015 г. количество обращений на получение статуса беженца в стране значительно выросло (39 523 обращения, или +39,9%, к 2014 г.). При этом альпийская страна не являлась приоритетным направлением для потенциальных просителей убежища, которые двигались в Европу по самому популярному балканскому маршруту, а скорей была востребована у следовавших через Центральное Средиземноморье людей. Ключевыми странами происхождения иностранцев, которые в тот период хотели получить убежище, стали Эритрея, Афганистан, Сирия и Ирак.

В дальнейшем наблюдалось снижение количества поданных ходатайств (2017 г. – 18 088; 2019 г. – 14 269; 2021 г. – 14 928).

В 2022 г. показатели достигли 24 511 обращений (без учёта украинцев).

Большинством просителей на сегодняшний день являются выходцы из Афганистана (7054), Турции (4791), Эритреи (1830 тыс.), Сирии (1252 тыс.), Ирака (504) и Сомали (484) [8].

На данный момент Швейцария не пресекает транзит мигрантов в Германию или Францию, ограничиваясь проведением проверок на границе иностранцев на предмет нахождения в розыске правоохранительными европейскими государствами. Подобный подход сталкивается с критикой со стороны Германии, ко-

торая обвиняет Берн в отказе от соблюдения положений Шенгенского соглашения и Дублинской конвенции, намеренном стимулировании нелегальных трансграничных перемещений людей [9].

На фоне увеличения сальдо миграции (2022 г. – 70 100 чел.) фиксируется тенденция по возвращению в страны исхода иностранцев, прибывших в Швейцарию ранее на заработки, живущих длительный период времени или родившихся в семьях мигрантов. В особенности данная тенденция характерна для португальцев, которые по численности образуют третью диаспору. В первое десятилетие XXI в. наблюдалось систематическое снижение количества новых мигрантов из данной страны, а в 2020 г. на родину выехали 10 тыс. португальцев. Поддержка «возвращенцев» оказывается португальскими властями за счёт финансовой помощи при переезде, минимизации налоговой нагрузки и подбора нового места работы. Людей, которые заинтересованы вернуться обратно, можно поделить на три группы:

– первая – люди, прибывшие в 80–90-х годах на заработки в сфере низкоквалифицированного труда (сектор услуг, гастрономия, строительство), вышедшие на пенсию и имеющие недвижимость в Португалии;

– вторая – люди, приехавшие после экономического кризиса 2008 г. и не нашедшие себе в стране достойного места;

⁸ Die grösste Flüchtlingswelle seit Jahrzehnten // URL: <https://migration.swiss/migrationsbericht-2022/asyl-und-schutzstatus-s/asylstatistik-2022>

⁹ Германия возмущена тем, что Швейцария помогает мигрантам добраться до немецкой границы // URL: <https://russian.rt.com/inotv/2022-10-31/SRF-Germaniya-vozmushhena-tem-chto>

– третья – родившиеся в Швейцарии португальцы, которые являются самой молодой, активной и мобильной группой [10].

Схожая ситуация наблюдается среди проживающих в стране немцев, которые зачастую возвращаются ввиду появления перспективных возможностей для трудоустройства на родине. Обратная миграция существует также среди представителей французской и итальянской диаспор.

Несмотря на то что на данном этапе миграционные процессы в сравнении с другими европейскими государствами не являются одной из самых дискуссионных и непростых тем швейцарской политической повестки дня, они оказывают влияние на внутренние дела и электоральные предпочтения населения.

По итогам состоявшихся в октябре парламентских выборов победу одержала консервативная Швейцарская народная партия (ШНП) – 29,1%, которая выступает за ограничение миграционного потока и сохранение нейтралитета страны, против санкционных ограничений в отношении России и поставок оружия киевскому режиму; второе место заняла Социал-демократическая партия – 18%; третья – партия «Центр» – 14,6%; четвертое – Свободная демократическая партия – 14,4%; пятое – Партия зелёных – 9,4%.

Подобный результат связан с внешними резонансными факторами, такими как растущая геополитическая напряжённость и вопросы

безопасности, последствия глобализации и формирование критической зависимости от иностранных поставщиков, экономические трудности как фактор ухудшения благосостояния граждан, которые волнуют местное население и являются приоритетными темами в партийной программе ШНП [11]. В плане управления миграцией она ориентирована на:

- качественно-количественное ограничение въезжающих иностранцев и пресечение нелегальных перемещений людей;
- ужесточение погранконтроля с ЕС;
- принятие прибывшим меньшинством существующих в данном обществе правил и традиций;
- регулирование процесса воссоединения семьи;
- введение дополнительных налоговых сборов для иностранцев;
- повышение требований к уровню владения государственными языками;
- прекращение выплат социальных пособий по истечении двухлетнего периода;
- запрет иностранцам участвовать в выборах на коммунальном, региональном и федеральном уровнях.

В вопросе реформирования законодательства в сфере предоставления убежища присутствуют тезисы, схожие с установками аналогичных политических сил в других государствах (выполнение положений Дуб-

¹⁰ Tausende Portugiesen verlassen die Schweiz // URL: <https://www.blick.ch/schweiz/zurueck-in-die-alte-heimat-tausende-portugiesen-verlassen-die-schweiz-id16913818.html>

¹¹ Wahlen 2023 // URL: <https://www.ch.ch/de/wahlen2023/resultate-der-wahlen/die-gewahlten-parlamentsmitglieder/alle-gewahlte-parlamentsmitglieder/>

линской конвенции, прекращение «социального иждивенчества» со стороны беженцев, снижение привлекательности государства для миграционных потоков).

Основными отличиями являются: отзыв права на пребывание у беженцев, которые совершают поезд-

ки в страну исхода, страхование потенциальных беженцев в отдельных страховых компаниях, оказание помощи лицам, спасающимся от боевых действий на месте, и создание центров временного размещения для просителей убежища за пределами Швейцарии [12].

Швейцария и украинский кризис

Усиление миграционного давления на Швейцарию обусловлено значительным притоком беженцев из Украины. Несмотря на отсутствие членства в Евросоюзе и существующего с 1815 г. постоянного нейтралитета, в Берне принято решение следовать антироссийскому курсу по поддержке киевского режима и приёму беженцев из Украины.

В 2022 г. в стране было зарегистрировано 74 984 обращения со стороны украинцев на получение особого статуса временной защиты S.

Несмотря на то что данный статус был введён в юридическую практику ещё в 1998 г. как реакция на увеличение миграционного потока на фоне балканских войн, впервые он использовался применительно к украинцам (по аналогии с Директивой ЕС от марта 2022 г.).

Правовой инструмент позволяет получить временное жильё, финансовую помощь и медобслуживание, заниматься трудовой деятельностью (отказ в его предоставлении связан с внесением ранее аналогичного ходатайства в другой европейской стране), сохранить удостоверяющий личность документ и при необходимости совершать поездки в

страну исхода. Нуждающиеся в защите иностранцы обязаны пребывать в том кантоне, в который они были официально распределены (переезд по стране разрешается по согласованию с Госсекретариатом и обоими кантонами). Дети до 16 лет имеют право получать бесплатное образование.

Статус S выдаётся в одном из федеральных центров по предоставлению убежища на один год с возможностью продления. В случае выезда в страну происхождения и последующего пребывания длительный период времени возможно аннулирование данного статуса.

Несмотря на решение Брюсселя продлить действие защитного механизма минимум до марта 2024 г., швейцарцы прорабатывают варианты добровольного возвращения украинцев в страну исхода на случай сворачивания в будущем европейской программы. В федеральном совете Швейцарии (бундесрат) изучают два варианта: либо формирование соответствующих групп с установлением сроков возвращения от трёх до девяти месяцев и предоставление единовременной финансовой помощи (от 1 до 4 тыс. франков на человека), либо определение конкретной даты для всех прибывших. Исключение составляют несовершеннолетние бе-

¹² Parteiprogramm 2023 bis 2027 // URL: https://www.svp.ch/wp-content/uploads/230726_Parteiprogramm.pdf

женцы, прибывшие без сопровождения взрослых, люди, страдающие серьёзными заболеваниями, и учащиеся профессиональных учебных заведений, которые имеют право на завершение обучения и возможность потенциального трудоустройства на местном рынке ввиду дефицита представителей рабочих специальностей.

Наряду с финансовыми издержками (по предварительным расчётам расходы составляют от 123 до 191 млрд франков) требуется урегулировать вопросы логистики и расширения штата подразделений Швейцарского государственного секретариата по миграции (*Staatsekretariat für Migrationen, SEM*), которые будут отвечать за практическую реализацию проекта [13]. Эффективность подобной схемы подтверждается событиями гражданской войны на Балканах после распада Югославии, когда из прибывших в Швейцарскую Конфедерацию в качестве беженцев 18 тыс. боснийцев добровольно при предоставлении финансовой помощи обратно вернулись 10 тыс. чел.

В настоящий момент основными центрами украинской миграции являются Базель, Берн, Цюрих и Тичино. В качественно-количественном отношении структура потока характеризуется преобладанием одиноких женщин среднего возраста (75%) в сопровождении несовершеннолетних и пожилых людей, что отличается от прибывающих из Ближнего Востока и Северной Африки. По аналогии с

другими европейскими государствами имеются трудности с адаптацией прибывших украинцев в социум. Основная проблема украинцев типична для всех беженцев – недостаточное желание выходить на локальный рынок труда (среди обладателей статуса защиты *S* трудоустроены только 14%) и недостаточный уровень владения иностранными языками. Отсутствие возможности трудоустройства в соответствии с имеющимися квалификационными навыками связано и с объективными факторами (только 17% беженцев находят достойную работу), а именно трудности с признанием дипломов о высшем образовании и ограниченный статус пребывания [14].

В публикациях местных СМИ периодически звучит тезис о том, что в страну прибыли не наиболее нуждающиеся или находящиеся в опасности украинцы, а преимущественно те, кто мог себе финансово позволить подобный переезд. Многие беженцы открыто заявляют об отсутствии желания возвращаться после улучшения ситуации на родине, предпочитая осуществлять эпизодические поездки в страну происхождения.

Недовольство коренного населения взятым руководством государства курсом усиливается на фоне появляющихся сообщений о «беженцах», передвигающихся по стране и за её пределами на престижных автомобилях, проживающих в отелях высшей ценовой категории и одновременно высказывающих требования об осо-

¹³ So will der Bundesrat Ukrainer zurückschaffen // URL: <https://www.blick.ch/politik/brisantes-konzept-liegt-blick-vor-bundesrat-will-ukrainer-zurueckschaffen-mit-ausreisefrist-id19005528.html>

¹⁴ Vom Flüchtlings zur IT-Fachkraft: Gelingt so die Integration? // URL: <https://www.srf.ch/news/schweiz/integration-von-gefluechteten-vom-fluechtling-zur-it-fachkraft-gelingt-so-die-integration>

бом подходе со стороны местных властей и систематически получающих социальную помощь. Широкую дискуссию вызвал вопрос сохранения за украинцами в исключительном порядке права на пользование личным транспортным средством при условии получения финансовой господдержки (по существующим правилам, лица, получающие в стране социальную помощь, не должны иметь в собственности личный автомобиль, стоимость которого превышает величину пособия).

Проблемой является необходимость предоставления данной категории беженцев бесплатной специализированной медицинской поддержки, в первую очередь по линии педиатров и психологов, а также специалистов, занимающихся лечением хронических заболеваний (повышенного артериального давления, диабета).

На фоне столкновения двух миграционных потоков – из классических кризисных регионов и Украины – усиливается напряжённость в вопросе расселения прибывающих. Со стороны региональных администраций звучат сигналы о достижении пиковой нагрузки и инфраструктурной отсталости имеющихся мест компактного размещения, что чревато отсутствием возможности принимать новых беженцев. В стрессовом сценарии не исключено развёртывание временных лагерей и оказание помощи подразделениям SEM по линии органов гражданской обороны и регулярной армии. На фоне дефицита мощностей для размещения беженцев местные экспер-

ты в сфере миграции признают эффективность модели проживания в швейцарских «гостевых» семьях как значимого инструмента интеграции. Местные жители демонстрируют солидарность, оказывая прибывшим поддержку при посещении государственных или медицинских учреждений, изучении иностранного языка, организации досуга.

В настоящий момент в частных домовых хозяйствах размещено порядка 25 тыс. украинцев (35% от общего числа зарегистрированных в качестве беженцев) [15].

Религиозные общины в рамках кооперации с некоммерческими объединениями также принимают участие в данном процессе. Традиционно чувствительной для принимающего социума темой является финансирование пребывания беженцев, которая обострилась вследствие украинского конфликта. На фоне других европейских государств, которые стараются не делать подобную статистику достоянием общественности и, соответственно, лишний раз не обострять внутривластную ситуацию, швейцарские инстанции в данном вопросе действуют достаточно прозрачно.

Как следует из ответа на депутатский запрос, до 31 июля 2023 г. расходы на украинских беженцев составили 2,3 млрд швейцарских франков. Из них 1,91 млрд были направлены на приём и помощь прибывшим.

В целом текущие миграционные издержки государства составляют порядка 1,5 млрд франков ежегодно.

¹⁵ Unterbringung bei Gastfamilien laut neuem Bericht ein Erfolgsmodell // URL: <https://www.nau.ch/news/schweiz/unterbringung-bei-gastfamilien-laut-neuem-bericht-ein-erfolgsmodell-66429560>

В краткосрочной перспективе прогнозируется их переход за 2 млрд франков (2024 г. – 2,47 млрд; 2025 г. – 2,02 млрд; 2026 г. – 2,13 млрд) [16].

Другим аспектом является неравнозначное восприятие в юридическом отношении беженцев из Украины и выходцев из других кризисных регионов, что лимитирует права нуждающихся в помощи, способствует этнической сегрегации и дискриминации. Как отмечают представители правозащитных организаций и общественных объединений, в текущих условиях востребованы усилия по созданию универсального гуманитарного защитного механизма на основе статуса S для обеспечения равенства в правах, включая предоставление поддержки тем иностранцам, которые прибывают из любых кризисных регионов и нуждаются в защите со

стороны Швейцарии. Другими аспектами являются:

- предоставление права на свободное перемещение;

- беспрепятственный доступ на рынок труда и к получению образования;

- реформирование национально-го миграционного законодательства в плане предоставления получившим защитный статус S возможности подавать ходатайство на получение статуса беженца при наличии объективных причин;

- унификация величины предоставляемой социальной помощи в зависимости от места пребывания.

Востребовано расширение использования позитивно зарекомендовавшей себя модели размещения прибывших в частных домовых хозяйствах [17].

Таким образом, миграционная проблематика не утрачивает своей актуальности для государств – членов Европейского союза. Нарастают масштабы неупорядоченной миграции в Европу через акваторию Средиземного моря и страны Балканского полуострова, что при отсутствии адекватной реакции может спровоцировать новый кризис.

С 2022 г. к «традиционным» направлениям исхода экономических мигрантов и потенциальных беженцев добавилась ранее неизвестный трек со своими количественно-качественными особенностями (возрастная, гендерная и социальная принадлежность) – выходцы с территории Украины. В условиях сохраняющихся в рамках ЕС противоречий по регулированию миграционных процессов страны внешнего контура вынуждены искать собственные варианты пресечения нелегальной миграции и минимизации угроз для национальной безопасности.

Несмотря на то что Швейцарская Конфедерация не является страной – членом ЕС и обладает возможностями автономно и жёстко регламентировать

¹⁶ Ausgaben des Bundes für die Migration in der Schweiz im Jahr 2021 und Prognose für 2022 bis 2026 // URL: <https://de.statista.com/statistik/daten/studie/516681/umfrage/prognose-zu-den-migrationsausgaben-des-bundes-in-der-schweiz/#:~:text=Laut%20Voranschlag%20wird%20der%20Bund,2%20Milliarden%20Schweizer%20Franken%20veranschlagt>

¹⁷ Asyl in der Schweiz. Aufenthaltsstatus // URL: <https://www.fluechtlingshilfe.ch/themen/asyl-in-der-schweiz/aufenthaltsstatus/status-s#:~:text=Beim%20Personenkreis%20s%C3%A4mtliche%20Schutzbed%C3%BCrftigen%20ober%C3%BCcksichtigen,Schutzstatus%20im%20betreffenden%20Land%20gelten>

вать порядок въезда и пребывания на своей территории иностранных граждан, она продолжает сталкиваться с возрастающей миграционной нагрузкой. Страна, имеющая длительную историю организации гармоничного сосуществования представителей разных народов в составе единого государства, пытается использовать накопленный опыт для управления современными миграционными процессами.

Как показывает анализ, Швейцария традиционно являлась активным участником приёма экономических мигрантов и беженцев из кризисных регионов, что оказало серьёзное воздействие на этническую структуру общества и формирование крупных иноэтничных диаспор в стране. Отрицательные аспекты миграции, характерные для других стран Европы (в том числе террористическая угроза, анклавизация, радикализация принимающего социума), в целом проявляются ограниченно, не представляя собой экзистенциального вызова для безопасности государства и общества. Несмотря на то что миграция не является столь широко обсуждаемой в негативном ключе темой во внутривнутриполитической повестке, в том числе вследствие поддержания привычного уровня благополучия и безопасности коренного населения, данному вопросу уделяют внимание политические партии.

Усиление запроса со стороны населения на актуализацию применяемых механизмов управления миграцией, в особенности в плане предоставления убежища, подтверждается результатами недавних выборов в парламент Швейцарии и успехами консервативной Швейцарской народной партии.

Неоднозначным вопросом является участие Швейцарской Конфедерации в европейской кампании по приёму и всеобъемлющей поддержке выходцев из Украины, которая характеризуется чрезмерным предоставлением социально-правовых гарантий (в частности, защитный механизм S) и сопряжена как с рисками дискриминации нуждающихся в помощи представителей других кризисных регионов, так и с недовольством в принимающем социуме на фоне финансовых злоупотреблений со стороны украинских беженцев.

Накопленный Швейцарией опыт по регулированию миграционными процессами, несомненно, представляет интерес для стран, входящих в состав Европейского союза. Наиболее востребованы наработки по сохранению баланса интересов титульного большинства и прибывшего меньшинства, минимизации вызовов безопасности государства и общества, связанных с неупорядоченной миграцией. Вместе с тем сложности внедрения швейцарских подходов странами ЕС обусловлены необходимостью координации действий в данной сфере с Брюсселем. Попытки отдельных членов продвигать концепцию национально ориентированной миграционной политики на данном этапе носят ограниченный характер. Несмотря на очевидные дополнительные издержки, Швейцария в рамках «трансатлантической солидарности» участвует в реализации Западом санкционной политики в отношении России и поддержке Украины, включая приём беженцев, что ставит вопрос о правомерности использования тезиса о её традиционном нейтралитете.

Библиография • References

- Германия возмущена тем, что Швейцария помогает мигрантам добраться до немецкой границы // URL: <https://russian.rt.com/inotv/2022-10-31/SRF-Germaniya-vozmushhena-tem-chto>
- [Germaniya vozmushchena tem, chto SHvejcariya pomogaet migrantam dobrat'sya do nemeckoj granicy // URL: <https://russian.rt.com/inotv/2022-10-31/SRF-Germaniya-vozmushhena-tem-chto>]
- Мишель III. Война между Израилем и ХАМАС может вызвать резкий рост числа беженцев в Европу // URL: <https://news.am/rus/news/786758.html>
- [Mishel' SH. Vojna mezhdu Izrailem i HAMAS mozhet vyzvat' rezkiy rost chisla bezhencev v Evropu // URL: <https://news.am/rus/news/786758.html>]
- Что произойдёт с соглашением Турции с ЕС по мигрантам, если на выборах победит оппозиция? // URL: <https://ru.euronews.com/my-europe/2023/03/31/web-turkey-migrant-policy-question-of-sending-back-syrians>
- [Chto proizoydyot s soglasheniem Turcii s ES po migrantam, esli na vyborah pobedit opozitsiya? // URL: <https://ru.euronews.com/my-europe/2023/03/31/web-turkey-migrant-policy-question-of-sending-back-syrians>]
- Asyl in der Schweiz. Aufenthaltsstatus // URL: <https://www.fluechtlingshilfe.ch/themen/asyl-in-der-schweiz/aufenthaltsstatus/status-s#:~:text=Beim%20Personenkreis%20s%3%A4mtliche%20Schutzbed%3%BCrftigen%20ober%3%BCcksichtigen,Schutzstatus%20im%20betreffenden%20Land%20ogelten>
- Ausgaben des Bundes für die Migration in der Schweiz im Jahr 2021 und Prognose für 2022 bis 2026 // URL: <https://de.statista.com/statistik/daten/studie/516681/umfrage/prognose-zu-den-migrationsausgaben-des-bundes-in-der-schweiz/#:~:text=Laut%20Voranschlag%20wird%20oder%20Bund,2%20Milliarden%20Schweizer%20Franken%20veranschlagt>
- Central Mediterranean top migratory route into the EU in first half of 2023 // URL: <https://frontex.europa.eu/media-centre/news/news-release/central-mediterranean-top-migratory-route-into-the-eu-in-first-half-of-2023-XtMpDL>
- Die grösste Flüchtlingswelle seit Jahrzehnten // URL: <https://migration.swiss/migrationsbericht-2022/asyl-und-schutzstatus-s/asylstatistik-2022>
- Flucht nach Europa // URL: <https://www.uno-fluechtlingshilfe.de/hilfe-weltweit/mittelmeer>
- Migrationsbericht 2022 // URL: <https://migration.swiss/migrationsbericht-2022/zuwanderung-und-integration/zuwanderungsstatistik?lang=true>
- Parteiprogramm 2023 bis 2027 // URL: https://www.svp.ch/wp-content/uploads/230726_Parteiprogramm.pdf
- So will der Bundesrat Ukrainer zurueckschaffen // URL: <https://www.blick.ch/politik/brisantes-konzept-liegt-blick-vor-bundesrat-will-ukrainer-zurueckschaffen-mit-ausreisefrist-id19005528.html>
- Tausende Portugiesen verlassen die Schweiz // URL: <https://www.blick.ch/schweiz/zurueck-in-die-alte-heimat-tausende-portugiesen-verlassen-die-schweiz-id16913818.html>
- Unterbringung bei Gastfamilien laut neuem Bericht ein Erfolgsmodell // URL: <https://www.nau.ch/news/schweiz/unterbringung-bei-gastfamilien-laut-neuem-bericht-ein-erfolgsmodell-66429560>

Volksinitiative „Gegen Masseneinwanderung“ // URL: <https://www.svp.ch/aktuell/kampagnen/volksinitiative-gegen-masseneinwanderung/>

Vom Flüchtling zur IT-Fachkraft: Gelingt so die Integration? // URL: <https://www.srf.ch/news/schweiz/integration-von-gefluechteten-vom-fluechtling-zur-it-fachkraft-gelingt-so-die-integration>

Wahlen 2023 // URL: <https://www.ch.ch/de/wahlen2023/resultate-der-wahlen/die-gewahlten-parlamentsmitglieder/alle-gewahlte-parlamentsmitglieder/>

Werden Grenzkontrollen jetzt ausgeweitet und was würde das bringen? // URL: <https://www.migazin.de/2023/09/26/werden-grenzkontrollen-jetzt-ausgeweitet-und-was-wuerde-das-bringen/>

Статья поступила в редакцию 8 ноября 2023 г.

Уважаемые читатели!
Продолжается подписка на 2024 год
на ежемесячный научно-аналитический журнал

«Обозреватель–Observer»

Подписка проводится:

- для корпоративных подписчиков «УП Урал-Пресс» по электронному каталогу на сайте **www.ural-press.ru**
- для индивидуальных подписчиков Агентством подписки «Деловая пресса» по электронному каталогу на сайте **<https://delpress.ru/catalog/>**
тел.: 8 -499-391-57-36